

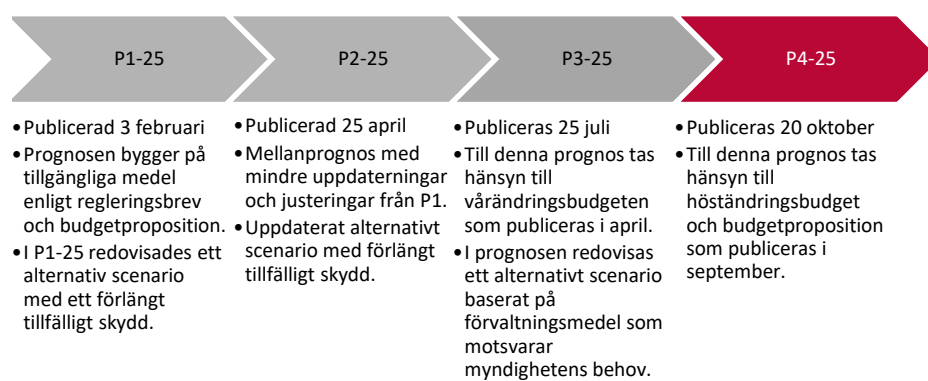
PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos Oktober 2025

Dnr: 1.3.3-2025-779

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2025

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2025 redovisa prognoser för 2025–2028 vid fyra tillfällen med utgångspunkt i tillgängliga medel, se figur 1.1. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarion redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 - Migration och utgiftsområde 13 - Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).



Figur 1.1: Verksamhets- och utgiftsprognoser 2025 med datum enligt regleringsbrevet 2025.

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, oktober 2025

Utfärdad av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2025-10-20

Diarienummer: 1.3.3-2025-779

Sammanfattning

Oktoberprognosen utgår från så kallade tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för år 2026 (prop. 2025/26:1). I budgetpropositionen (BP26) har Migrationsverket bland annat tilldelats medel för planerade, men ännu inte beslutade propositioner, däribland En ny ordning för asylsökandes boende (SOU 2024:68) och Skärpta krav för svenskt medborgarskap (SOU 2025:1). Beräkningarna i prognosen beaktar förslagen i dessa utredningar i den mån det är möjligt, bedömningarna är dock preliminära. De föreslagna tillskotten med anledningen av Miniminivåutredningen (SOU 2025:31, SOU 2025:99) och Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU2025:95) beaktas dock inte in i denna prognos. Reformerna kommer arbetas in i senare prognoser. Det bör noteras att de medel som tilldelats i BP26 för arbete med miniminivåutredningen tydligt understiger de cirka 1,4 miljarder kronor som utredningen föreslagit. Det bör också noteras att Migrationsverkets preliminära bedömning är att de medel som utredningen föreslagit sannolikt är en underskattning av det faktiska behovet.

Oförändrad prognos för antalet asylsökande men fler ansökningar om tillfälligt skydd

Prognosen för antalet asylsökande ligger kvar på 6 500 för i år och 5 500 för år 2026. Prognosen för tillfälligt skyddsökande från Ukraina höjs i år med 500 ansökningar till 9 500 mot bakgrund av förändrade åldersregler för utresor från Ukraina. För år 2026 är prognosen oförändrad på 7 000 ansökningar.

EU:s migrations- och asylpakt

EU:s migrations- och asylpakt är ett omfattande samarbete på migrationsområdet. På Migrationsverket pågår ett intensivt arbete för att pakten ska kunna börja tillämpas vid ikraftträdandet den 12 juni 2026. I denna prognos har preliminära antaganden gjorts om hur paktens påskyndande asylförfarande påverkar ärendeproduktionen och storleken på balansen av öppna asylärenden.

Det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut år 2027

Ett av syftena med det tillfälliga skyddet är att undvika att medlemsstaternas nationella asylsystem ska belastas med ett stort antal ansökningar. Europeiska unionens råd antog den 16 september en rekommendation om en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut (C/2025/5129). De föreslagna åtgärderna förutsätter politiska beslut i medlemsstaterna och tillsvidare utgår prognosberäkningarna från det befintliga regelverket och ett stort antal inkomna asylansökningar när det tillfälliga skyddet löper ut under år 2027.

En ny ordning för asylsökandes boende

I budgetpropositionen för 2026 föreslås att Migrationsverket tilldelas medel med anledning av en ny mottagandelag. I denna prognos beaktas de

förändringar i mottagandelagstiftningen som har föreslagits med införande den 1 oktober (2026 SOU 2024:68). Prognosberäkningarna utgår från en viss återinskrivning i mottagningen av personer med utvisningsbeslut som tidigare skrivits ut enligt gällande lagstiftning. Bedömningarna är preliminära.

Återvändande

År 2025 bedöms antalet utresor uppgå till 9 500. Det är en ökning med 700 utresor jämfört med föregående prognos. Den huvudsakliga anledningen är att effekten av vidtagna åtgärder för att nå ett ökat återvändande har fått större genomslag än vad som tidigare har antagits i prognosen. Prognosen för 2026 höjs av samma skäl med 1 300 utresor. Tillskotten av medel i BP26 ger myndigheten förutsättningar att avgöra fler ärenden och att fortsätta att förstärka återvändandearbetet.

Färre avgjorda ärenden inom medborgarskap

Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden år 2025 sänks med ytterligare 7 000 ärenden med anledning av uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet inom medborgarskap (Ju2025/00019) som bland annat innebär att ett nytt arbetssätt i handläggningen har implementerats. Myndigheten har under året även haft ett ökat fokus på att avgöra äldre ärenden med anledning av synpunkter från Justitieombudsmannen, Justitiekansler och Riksrevisionen, vilket också leder till att färre ärenden avgörs.

De förändringar i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i betänkandet Skärpta krav för svenskt medborgarskap (SOU 2025:1) har beaktats i den mån det är möjligt. De föreslagna reglerna bedöms på sikt påverka antalet inkommande ärenden och medföra en lägre produktivitet, det vill säga att färre ärenden avgörs per årsarbetskraft. Prognosen är osäker fram till en full integrering av åtgärderna i handläggningen har gjorts och effekterna har bedömts.

Anslagen

I budgetpropositionen för 2026 får Migrationsverket tillskott för reformer under perioden 2026–2028. För 2027 får myndigheten också ett mer generellt tillskott för att ge ekonomiska förutsättningar för omläggningen av migrationspolitiken. Antalet asylärenden antas öka kraftigt när det tillfälliga skyddet för ukrainare löper ut år 2027. Tillskotten innebär att myndighetens behov för 2027 tillgodoses givet att anslagskrediten nyttjas. För 2028 räcker inte beräknat anslag även om anslagskrediten nyttjas fullt ut.

Utgifterna på hela utgiftsområdet ökar med drygt en miljard år 2026 och med drygt två miljarder år 2027 jämfört med föregående prognos. Tillskotten till förvaltningsanslaget bidrar till att prognosen för utgiftsområdet höjs men den största orsaken till att utgifterna revideras upp är att det nya

återvändningsbidraget på anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder numera ingår i utgiftsprognosen.

På anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande under utgiftsområde 13 minskar utgifterna jämfört med föregående prognos samtliga år under prognosperioden. År 2025 finns behov av en omDispositionering mellan anslagsposter. Anslagspost 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning, anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m. och anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård behöver tillföras medel medan det på anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända kommer att bli ett överskott.

Tabell 1.1 Utgiftsprognos per anslag, 2025–2028

Anslag (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Samtliga anslag	16 148	17 366	15 250	14 260
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-9	+1 262	+2 036	+1 689
UO 7 - 1:1 Bistandsverksamhet	25	0	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	-4	0	0
UO 8	11 528	13 246	13 415	13 185
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+31	+1 441	+2 156	+1 759
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	5 265	5 512	5 704	5 375
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+55	+826	+486
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 270	4 220	4 130	4 330
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+70	+50	+50	0
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	24	1 391	1 391	1 391
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-24	+1 303	+1 303	+1 303
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	870	910	880	830
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-10	0	0	0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid	94	76	86	127
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	+13	-4	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	150	150	150	200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+10	+20	-20	0
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	306	323	341	342
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-15	+1	0	+1
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	550	665	733	590
<i>Förändring från föregående prognos</i>	0	0	0	0
UO 13 - 1:2 Kommuners. vid	4 595	4 120	1 835	1 075
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-40	-175	-120	-70

Innehåll

1	Utgångspunkter och antaganden.....	7
1.1	Huvudscenario i P4-25.....	7
2	Verksamhetsprognoser.....	11
2.1	Skyddsprocessen.....	11
2.2	Boendekapacitet.....	19
2.3	Kommunmottagande.....	22
2.4	Återvändande	24
2.5	Tillståndsprövning	27
2.6	Medborgarskap	32
2.7	Utveckling av balanser.....	34
3	Ekonomiska prognoser.....	35
3.1	Utgiftsområde 7 – Internationellt bistånd	35
3.2	Utgiftsområde 8 - Migration	36
3.3	Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet.....	43
4	Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).....	46
4.1	Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos	46
4.2	Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet	46
5	Underlag till biståndsavräkning.....	49

1 Utgångspunkter och antaganden

1.1 Huvudscenario i P4-25

Till skillnad från föregående prognos utgår prognosberäkningarna från så kallade tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för år 2026 (prop. 2025/26:1), härnäst även kallad BP26.

För prognosen gäller generellt att endast gällande författningar och beslut ska ligga till grund för beräkningarna. Nya författningar beaktas i samband med propositioner eller i vissa fall lagrådsremisser. I budgetpropositionen för 2026 har Migrationsverket tilldelats medel för planerade, men ännu inte beslutade propositioner. Denna prognos tar hänsyn till tillskotten och förslagna reformer in i den utsträckning det är möjligt. De föreslagna tillskotten med anledningen av Miniminivåutredningens betänkanden (SOU 2025:31, (2025:99) och Skärpta villkor för anhöriginvandring (SOU2025:95) beaktas dock inte in i denna prognos. Reformerna kommer arbetas in i senare prognoser.

Europeiska unionens råd antog den 16 september en rekommendation till en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut. Åtgärderna förutsätter politiska beslut och antaganden beträffande dessa kommande åtgärder har inte gjorts i denna prognos.

Figur 1.1 redogör för vilken kombination av utgångspunkter gällande massflyktsdirektivet och medel som har legat till grund de prognoser som tagits fram under år 2025. Denna prognos, P4-25, utgår från tillgängliga medel enligt BP26 och att massflyktsdirektivet upphör år 2027.

SCENARION 2025		Finansiering		
		Tillgängliga medel BP25	Tillgängliga medel BP26	Behov av medel
Massflyktsdirektivet	upphör 2026	P1-25 P2-25		
	upphör 2027	P3-25	P4-25	P1-25 alt. P2-25 alt. P3-25 alt.
	förlängs årligen			BU-25

Figur 1.1: Matris över vilka huvudsakliga utgångspunkter som har legat till grund för prognoser och budgetunderlag år 2025.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet folkbokförs

Sökande som uppfyller kraven för folkbokföring är skyldiga att göra en anmälan till Skatteverket inom fyra veckor. Givet att det tillfälliga skyddet löper ut efter den 4 mars 2027 så folkbokförs inte personer som har beviljats uppehållstillstånd 5 september 2025 eller senare.

Personer med tillfälligt skydd efter att massflyktsdirektivet upphör

Ett av syftena med det tillfälliga skyddet är att undvika att medlemsstaternas nationella asylsystem ska belastas med ett stort antal ansökningar. Som beskrivet ovan antog Europeiska unionens råd den 16 september en rekommendation om en samordnad strategi för hur den tillfälliga skyddsstatusen för skyddsökande från Ukraina ska fasas ut (C/2025/5129). I korthet innebär rekommendationen att medlemsstaterna bör underlätta möjligheterna för gruppen att ansöka om andra former av tillstånd som exempelvis arbetstillstånd, att medlemsstater bör inrätta program för frivilligt återvändande i enlighet med massflyktsdirektivet, informationsinsatser till berörda personer samt åtgärder för att säkerställa samordning och informationsutbyte mellan medlemsländerna och Ukraina. Det är även möjligt att det tillfälliga skyddet förlängs ytterligare tills förhållandena i Ukraina medger att den tillfälliga skyddsstatusen kan fasas ut.

Tillsvidare utgår prognosberäkningarna från det befintliga regelverket. Bedömningen är att flertalet av de som vistats en längre tid i Sverige med tillfälligt skydd har för avsikt att stanna och behöver, givet att massflyktsdirektivet inte förlängs, ansöka om en legaliserad vistelse. Likt föregående prognos antas att drygt 50 procent av de med tillfälligt skydd söker asyl efter att skyddet upphör, vilket skulle innebära ungefär 23 000 ytterligare asylsökande år 2027. Med nuvarande regler är asyl i stort sett den möjlighet som finns för att legalisera vistelsen för de som redan vistas i Sverige. En mindre del, ungefär 13 000, antas söka arbetstillstånd respektive tillstånd på anknytning eller studier genom att resa ut och ansöka från utlandet. Övriga med ett utgånget uppehållstillstånd antas lämna Sverige.

I de fall skyddsstatusen för ukrainare har prövats sedan februari år 2022 är det mycket få hittills som har nått upp till kriterierna för asyl, det vill säga som flykting eller med alternativ skyddsstatus. Hur situationen i hemlandet kommer att se ut när det tillfälliga skyddet löpt ut är naturligtvis av stor betydelse, men beräkningarna grundas på ett antagande om en låg bifallsandel i asylärenden.

Tilldelade medel har ökat

I budgetpropositionen för år 2026 får Migrationsverket tillskott för reformer för alla år under prognosperioden. För år 2027 får myndigheten också ett mer generellt tillskott för att ge ekonomiska förutsättningar för omläggningen av migrationspolitiken. Tillskotten i budgetpropositionen innebär att förvaltningsanslaget ökar 2026 och 2027 jämfört med 2025.

Antalet asylärenden antas öka kraftigt när det tillfälliga skyddet för ukrainare löper ut år 2027. Tillskotten för år 2027 innebär att diskrepansen mellan behov och tilldelade medel minskar år 2027 när direktivet upphör i förhållande till föregående prognos. Den totala prövningskapaciteten behöver inte längre dras ned samtidigt som ärendemängden ökar. Tilldelade medel är dock inte tillräckligt år 2028 för att avgöra det ökade antalet asylärenden i detta scenario. Handläggningstiderna på inkomna ärenden kommer därmed att öka för de flesta ärendeslag i slutet av prognosperioden.

Skärpta krav för svenskt medborgarskap

Den 9 januari 2025 gav regeringen Migrationsverket i uppdrag att förstärka säkerhetsperspektivet i verksamhet som rör medborgarskap¹. Ett antal åtgärder, och ett till viss del nytt arbetssätt, har implementerats i handläggningen med anledning av detta. Beräkningar har gjorts kring vilken effekt detta kommer att få på antalet avgjorda ärenden. Initialt visar de förändringar som hittills genomförts på en lägre produktivitet, men innan vi ser den fulla integreringen av åtgärderna är beräkningarna osäkra.

Därutöver, med anledning av rekommendationer från Riksrevisionen², Justitieombudsmannen³ och Justitiekanslern⁴, planerar myndigheten att arbeta med ökat fokus på äldre ärenden inom medborgarskap. Dessa ärenden tenderar att ha en högre komplexitet vilket i sin tur innebär att färre ärenden förväntas avgöras.

De förändringar i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i SOU 2025:1 Skärpta krav för svenskt medborgarskap har beaktats i den mån det är möjligt. De föreslagna reglerna bedöms på sikt påverka antalet inkommande ärenden nedåt och men även medföra en lägre produktivitet, det vill säga att färre ärenden avgörs per medarbetare. Bedömningarna är preliminära.

En ny ordning för asylsökandes boende

I BP26 föreslås att Migrationsverket tilldelas medel med anledning av en ny mottagandelag. I denna prognos beaktas därför de förslag på förändringar i mottagandelagstiftningen som föreslås i SOU 2024:68 med införande den 1 oktober 2026. Bland annat ställer förändringarna krav på ett förstärkt arbete med säkerhet och trygghet på Migrationsverkets boenden. Det föreslås vidare att även personer med utvisningsbeslut ska omfattas av de nya bestämmelserna vilket påverkar vistelsetiderna. Prognosberäkningarna utgår från en viss återinskrivning i mottagningen av personer med utvisningsbeslut som tidigare skrivits ut enligt gällande lagstiftning. Bedömningarna är preliminära.

¹ Ju2025/00019

² Riksrevisionens granskning 2025:5 Medborgarskapsprövningen.

³ JO dnr 8819–2023 m.fl.

⁴ JK dnr 2024/6800, 2024/7745

Tillämpning av EU:s migrations- och asylpakt

EU:s migrations- och asylpakt är ett omfattande samarbete på migrationsområdet inom EU som regleras i tio rättsakter. De nya reglerna kommer bland annat att styra hur asylprocessen i EU ska gå till, hur migranter ska kontrolleras vid gränsen och vad medlemsstaterna ska göra om många människor kommer till EU på samma gång för att söka internationellt skydd. En statlig utredning som ska slutredovisas i november 2025 ser över vilka ändringar som behövs i regelverken på migrationsområdet (Uppdrag om anpassning av svensk rätt till EU:s migrations- och asylpakt, Ju 2024:E). På Migrationsverket pågår ett intensivt arbete för att pakten ska kunna börja tillämpas vid ikraftträdandet den 12 juni 2026. I denna prognos har preliminära antaganden gjorts om hur det påskyndande förfarandet påverkar produktion och storleken på den arbetande balansen av öppna asylärenden.

Definition på återvändande

Prognosen på självmant återvändande omfattar samtliga konstaterade utresor från Sverige efter ett avlägsnandebeslut där Migrationsverket är den handläggande myndigheten för att verkställa beslutet. Utresor som inte föregåtts av ett avlägsnandebeslut eller i ärenden som överlämnats till Polismyndigheten och de är handläggande myndighet ingår inte.

Återkallande av permanenta uppehållstillstånd

I Miniminivåutredningens slutbetänkande från 26 september 2025 Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99) föreslås att det införs en särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd. Utredningens förslag bedöms initialt få stora verksamhetsmässiga konsekvenser för såväl Migrationsverket som domstolarna. Utredningens uppskattningar pekar på att den ökade resursåtgången för handläggning av mål och ärenden enligt den särskilda lagen skulle kunna uppgå till cirka 1 191 miljoner kronor för Migrationsverket, cirka 636,3 miljoner kronor för migrationsdomstolarna och cirka 108 miljoner kronor för Migrationsöverdomstolen. Utöver detta skulle Migrationsverkets årliga kostnader kunna öka med cirka 183 miljoner kronor som en följd av ett ökat antal förlängningsärenden. Migrationsverket har framhållit att beräkningarna är i underkant. I oktoberprognosen beaktas som ovan nämnts inte detta förslag på lagförändring.

2 Verksamhetsprognoser

Detta kapitel delas in i sju avsnitt: skyddsprocessen, boendekapacitet, kommunmottagande, återvändande, tillståndprocesserna, medborgarskap samt utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag. Kapitlet redogör för de prognoser som har tagits fram med utgångspunkt i tillgängliga förvaltningsmedel.

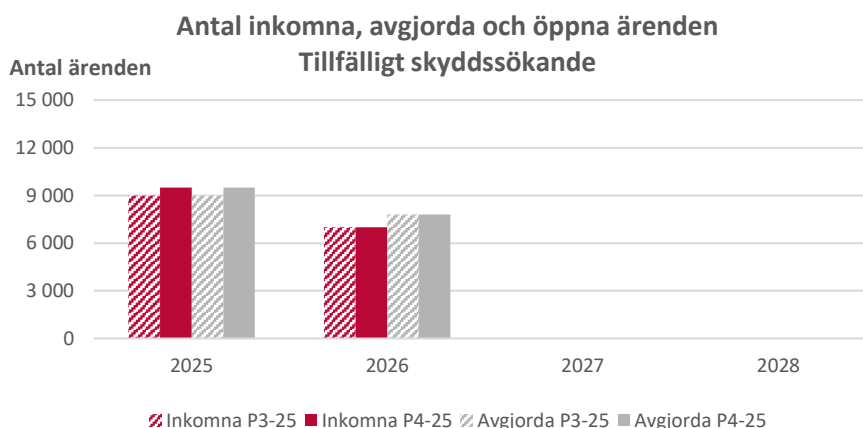
Tabeller för respektive område finns samlat i slutet av varje avsnitt. Analyser som berör skyddsprocessen finns även i kapitel 4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).

2.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen delas in i fyra avsnitt: tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, ansökningar och prövning, migrationsdomstolarna samt inskrivna i mottagningen.

Tillfälligt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Prognosen för antalet tillfälligt skyddssökande från Ukraina enligt massflyktsdirektivet (benämns fortsättningsvis som tillfälligt skyddssökande) justeras upp med 500 år 2025, till 9 500 sökande. Anledningen är ett något ökat utfall under sommaren och hösten samt förändringar i utreseförbudet rörande män i åldrarna 18–22 år från Ukraina. År 2026 är prognosen oförändrad på 7 000 sökande. Prognosen för antalet avgjorda ärenden ligger i nivå med antalet inkomna ärenden. Se figur 2.1 och tabell 2.1. Mer om prognosen över tillfälligt skyddssökande finns att läsa i kapitel 4.



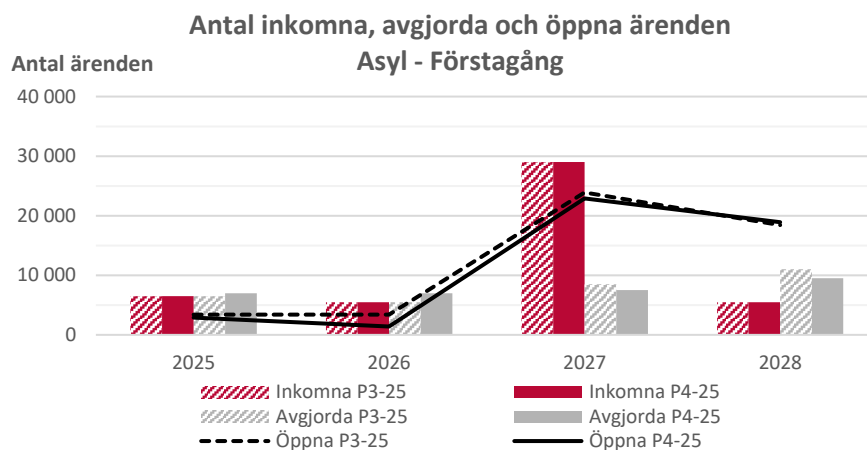
Figur 2.1: Antal inkomna, avgjorda och öppna ärenden av sökande med tillfälligt skydd år 2025–2028

Prövning av asylansökningar

Inom asylprövningen tas prognoser fram över inkomna och avgjorda ärenden för förstagångsansökningar och ansökningar om förlängning. Vidare görs prognoser om genomsnittlig handläggningstid och antaganden om bifallsandelar för de asylärenden som avgörs samt över antalet inskrivna i mottagningen.

Förstagångssökanden

Prognosen baseras på planeringsantagandet enligt den aktuella omvärldsanalysen, se kapitel 4. Prognosen för antalet asylsökande lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos. År 2025 antas antalet inkomna asylansökningar uppgå till 6 500 ansökningar. År 2027 ses en ökning med anledning av 23 000 tillfälligt skyddssökande som i prognosen antas söka asyl i samband med att massflyktsdirektivet upphör.



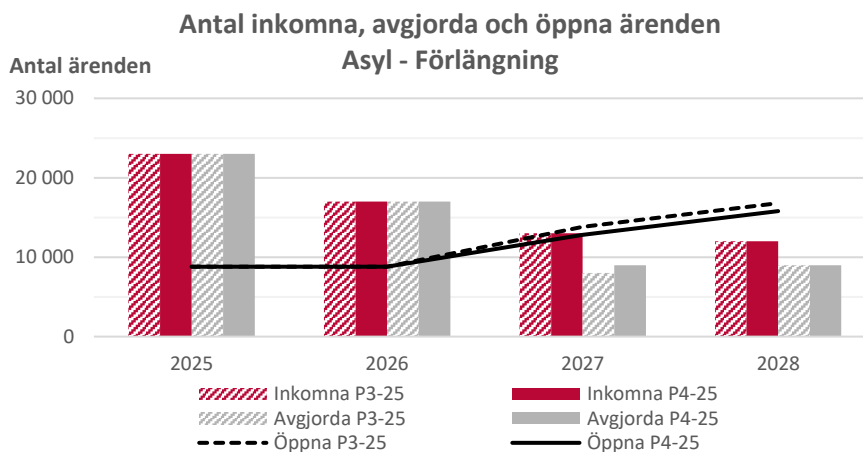
Figur 2.2: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förstagång, år 2025–2028

Prognosen för antalet avgjorda ärenden justeras upp något, år 2025, till 7 000 ärenden. Det är en ökning med 500 ärenden jämfört med föregående prognos. Även år 2026 höjs prognosen, till 7 000 avgjorda ärenden. Det är en ökning med 1 500 ärenden. Ökningen år 2026 beror på förändringar av produktionsantaganden med anledning av EU:s asyl- och migrationspakt och ett påskyndat förfarande. De ärenden som omfattas av ett påskyndat förfarande utgår från en tidsfrist på tre månader. Om tidsfristen ska hållas behöver antalet öppna ärenden vara betydligt lägre än i dag vilket i sin tur innebär att fler ärenden behöver avgöras.

Antalet asylsökande ensamkommande barn har hittills varit lågt. År 2025 bedöms skyddssökande barn som vid ansökningstillfället var utan vårdnadshavare att uppgå till totalt 410 sökande. Av dem är 160 asylsökande och 250 är barn som ansöker om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, en ökning med totalt 30 sökande från föregående prognos. Se tabell 2.3.

Förlängningar

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden bedöms vara oförändrad under hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. Även antalet avgjorda ärenden bedöms vara i princip oförändrat. Se figur 2.3 och tabell 2.4.



Figur 2.3: Inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, förlängning, år 2025–2028

Handläggningstider

Den genomsnittliga handläggningstiden för förstagångsärenden som avgörs under året beräknas vara två månader kortare år 2026 och 2027 jämfört med föregående prognos. Det är främst är effekt av justerade produktionsantaganden med anledning av EU:s asyl- och migrationspakt och dess påskyndade förfarande.

Beslutsstoppet för syriska ärenden är hävt sedan september. I början av oktober fanns cirka 730 öppna syriska asylärenden varav 540 hade en ledtid på över sex månader. Beroende på när och i vilken omfattning som beslut hinner fattas i dessa ärenden så kan det påverka den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden under året. Se tabell 2.5.

Under 2027 ökar antalet inkomna ärenden i betydligt snabbare takt än antalet avgjorda ärenden. Detta beror på ett stort antal sökande år 2027 med anledning av att det tillfälliga skyddet för ukrainare löper ut. Handläggningstiderna väntas bli mycket långa för de flesta ärenden som kommer in under året.

Handläggningstiden för avgjorda förlängningsärenden följer en liknande utveckling från och med 2027 och framåt eftersom resurser behöver allokeras för att möta den stora ökningen av inkommande förstagångsärenden.

Bifallsfrekvenser

De antaganden som ligger till grund för prognosberäkningarna bygger på historiskt utfall och den förväntade sammansättningen av skyddssökande enligt omvärldsanalysen, se kapitel 4. Utgångspunkter och antaganden i övrigt som

ligger till grund för beräkningarna beskrivs i kapitel 1. Bifallsfrekvensen ligger i stort sett i nivå med föregående prognos. Se tabell 2.6.

Migrationsdomstolarna (Domstolsverkets analys)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2025–2026 höjs något jämfört föregående prognos. Det medan motsatt förändring prognostiseras vad avser 2027–2028, det vill säga något lägre antal överlämnade ärenden till migrationsdomstolarna. Antal avgjorda mål vid migrationsdomstolarna förändras därmed i samma riktning, en viss ökning innevarande år och 2026 medan antal avgjorda asylmål bedöms minska något, främst 2027. Förändringarna jämfört P3 är dock små men blir procentuellt märkbara då in- och utflödet av asylmål numera är på låga nivåer. Prognosen ger ett fortsatt något minskat antal mål i balans. Antal mål i balans bedöms vara de lägsta under de senaste tio åren. Lägre balanser medför i förlängningen att handläggningstiderna på inkomna ärenden kan hållas kortare vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

Liknande utveckling vad avser in- och utflöde prognostiseras vid Migrationsöverdomstolen. Även här bedöms balanserade mål fortsätta vara på låga nivåer.

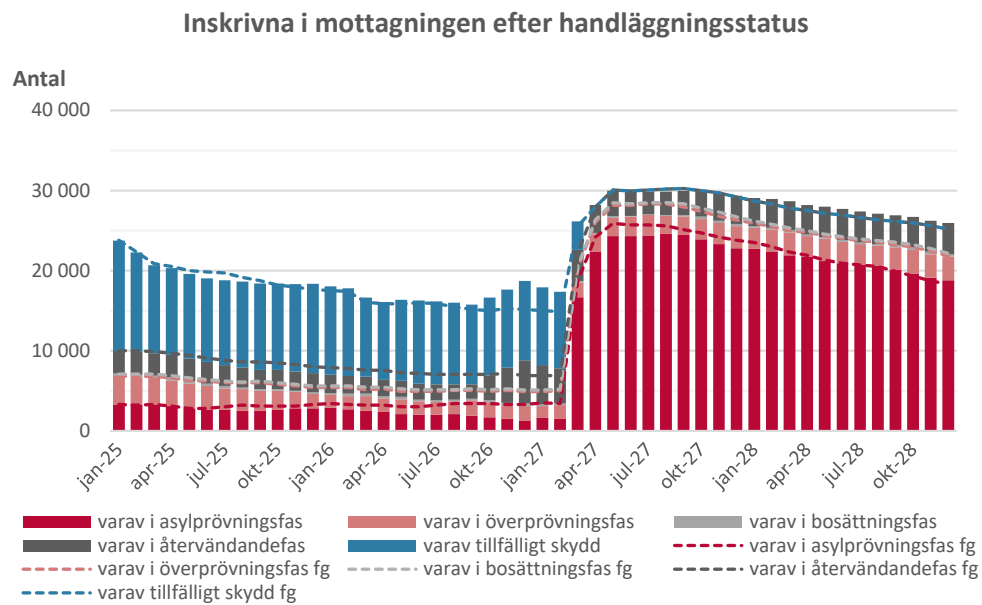
Inskrivna i mottagningen

Antalet inskrivna har sedan maj varit något lägre än tidigare prognostiserat vilket beror på ett högre utflöde än vad som antagits.

Antalet inskrivna i genomsnitt antas ligga i nivå med föregående prognos. Under år 2026 och år 2027 förväntas antalet i asylprövningsfasen vara lägre jämfört med föregående prognos, vilket beror på EU:s asyl- och migrationspakt och det påskyndade förfarandet som innebär att ärenden avgörs snabbare och att det finns färre öppna ärenden. Däremot antas antalet inskrivna med tillfälligt skydd vara något högre med anledning av färre personer som folkbokförs, vilket gör att antalet inskrivna totalt endast justeras marginellt.

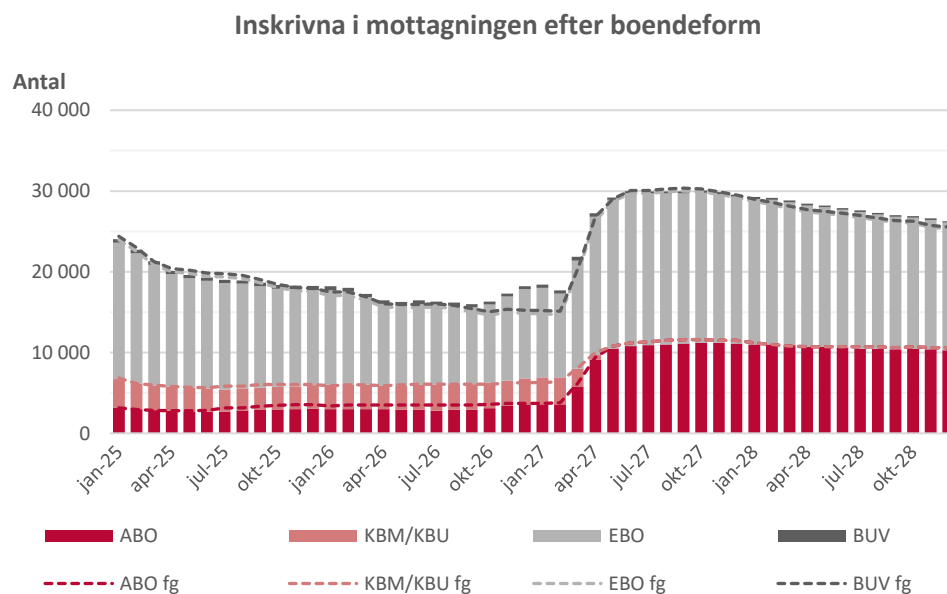
Vidare bedöms antalet inskrivna i återvändandefasen vara högre i slutet av år 2026 jämfört med föregående prognos. Prognosen är höjd med anledning de förslag på förändringar i mottagandelagstiftningen som enligt SOU 2024:68 föreslås införas den 1 oktober 2026. Även personer med utvisningsbeslut ska omfattas av bestämmelserna vilket innebär förändrade regler om utskrivning och att personer som har skrivits ut enligt nuvarande lagstiftning åter kan komma att skrivas in. Antagandena är preliminära.

Antalet inskrivna förväntas uppgå till som mest omkring 30 000 personer. Detta sker i samband med att massflyktsdirektivet upphör och 23 000 personer med tillfälligt skydd, inklusive folkbokförda, antas söka asyl efter att skyddet upphör och då ska skrivas in i mottagningen. Se figur 2.4.



Figur 2.4 Inskrivna i mottagningen, exkl. förvar och registrerad avviken, efter handläggningsstatus år 2025–2028

I figur 2.5 är antalet inskrivna per boendeform i nivå med föregående prognos. I slutet av år 2026 och i början av år 2027 ses fler inskrivna i eget boende jämfört med föregående prognos. Detta beror på förslagna förändringar i mottagandelagstiftningen som innebär att personer i återvändandefas inte längre skrivs ut efter en tidsfrist och att personer som tidigare skrivits ut på grund av tidsfristen kan återinskrivas. Se figur 2.5, tabell 2.10 och tabell 2.11.



Figur 2.5: Inskrivna i mottagningen per boendeform år 2025–2028

Tabeller – Skyddsprocessen

Ansökningar och prövning

Tabell 2.1: Prognos över förstagångsansökningar om tillfälligt skydd år 2025–2028

Tillfälligt skydd, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	9 500	7 000	0	0
Förändring från föregående prognos	+500	0	0	0
Avgjorda ärenden	9 500	7 800	0	0
Förändring från föregående prognos	+500	0	0	0

Tabell 2.2: Prognos över antal förstagångsärenden asyl, år 2025–2028

Asyl, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden*	6 500	5 500	29 000	5 500
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden*	7 000	7 000	7 500	9 500
Förändring från föregående prognos	+500	+1 500	-1 000	-1 500
Ärendebalans*	2 900	1 400	22 900	18 900
Förändring från föregående prognos	-500	-2 000	-1 000	+500

* Inkluderar ett antagande om 23 000 ukrainska asylansökningar som söker asyl år 2027 istället för år 2026

Tabell 2.3: Prognos över inkomna asylärenden rörande ensamkommande barn år 2025–2028

Ensamkommande barn vid ansökningstillfället	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden totalt*	410	330	420	120
Förändring från föregående prognos	+30	0	0	0
varav asyl*	160	130	420	120
Förändring från föregående prognos	+30	0	0	0
varav tillfälligt skydd	250	200	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

* Inkluderar ett antagande om 250 ukrainska asylansökningar som söker asyl år 2027 istället för år 2026

Tabell 2.4: Prognos över antal förlängningsärenden asyl, år 2025–2028

Asyl, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	23 000	17 000	13 000	12 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	23 000	17 000	9 000	9 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+1 000	0
Ärendebalans	8 800	8 800	12 800	15 800
Förändring från föregående prognos	0	0	-1 000	-1 000

Tabell 2.5: Prognos på genomsnittliga handläggningstider för asylärenden år 2025–2028

Genomsnittlig tid från ansökan till beslut	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden som avgörs under året	5 mån	4 mån	4 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	-	-2 mån	-2 mån	-
Förstagångsärenden, inkomna under året	4 mån	3 mån	≥12 mån	6 mån
Förändring från föregående prognos	-	-2 mån	-	-
Förlängningsärenden som avgörs under året	5 mån	4 mån	9 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos	-1 mån	-	-	-

Tabell 2.6: Prognosantaganden om bifallsfrekvenser i asylärenden år 2025–2028

Bifallsfrekvenser asyl, exklusive massflykt	2025	2026	2027	2028
Förstagångsärenden, asyl	23%	26%	17%	15%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	-2	0	-3	+2
varav efter prövning i sak	31%	33%	22%	18%
Förändring från föregående prognos	0	0	-2	+3
Förlängningsärenden	97%	97%	97%	97%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0
varav permanent uppehållstillstånd	33%	33%	33%	32%
Förändring från f.g. prognos (procentenheter)	0	-2	-2	-3

Tabell 2.7: Prognos avgjorda förstagångsärenden per beslutsgrupp, år 2025–2028

Avgjorda asylärenden	2025	2026	2027	2028
Totalt	7 000	7 000	7 500	9 500
Förändring från föregående prognos	+500	+1 500	-1 000	-1 500
varav beviljade ansökningar	1 600	1 800	1 300	1 400
Förändring från föregående prognos	0	+400	-400	0
varav avslag	3 250	3 700	4 700	6 700
Förändring från föregående prognos	-350	+700	-600	-1 500
varav Dublin samt avvisning/utvisning EU-land	750	650	700	600
Förändring från föregående prognos	+50	+50	+100	+100
varav avskrivna/övrigt	1 400	900	800	900
Förändring från föregående prognos	+800	+300	0	0

Migrationsdomstolarna

Tabell 2.8: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid migrationsdomstolarna år 2025–2028

Migrationsdomstolarna	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden	4 900	4 500	4 800	7 400
Förändring från föregående prognos	+400	+1 000	-400	-1 000
Avgjorda asylärenden*	5 600	4 500	5 100	7 400
Förändring från föregående prognos	+200	+800	-300	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Tabell 2.9: Prognos över inkomna och avgjorda av- och utvisningsärenden vid Migrationsöverdomstolen år 2025–2028

Migrationsöverdomstolen	2025	2026	2027	2028
Inkomna asylärenden*	3 800	3 100	3 500	5 100
Förändring från föregående prognos	+100	+500	-200	0
Avgjorda asylärenden*	4 100	3 100	3 500	4 700
Förändring från föregående prognos	+300	+500	-300	0

*Antalet ärenden är en omräkning av Domstolsverkets asylmål

Inskrivna i mottagningen

Tabell 2.10: Prognos över totalt antal inskrivna i mottagningen i genomsnitt, inklusive inskrivna med tillfälligt skydd, år 2025–2028

Antal inskrivna	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i genomsnitt, exklusive förvar	19 900	16 900	27 000	27 800
Förändring från föregående prognos	-300	+800	+600	+700
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	2 900	3 050	9 200	10 650
Förändring från föregående prognos	-250	-500	-300	-100
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 950	3 100	800	0
Förändring från föregående prognos	+100	+550	+150	0
varav i eget boende	13 650	10 350	16 650	16 950
Förändring från föregående prognos	-150	+750	+800	+850
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	400	400	350	200
Förändring från föregående prognos	0	0	-50	-50

Tabell 2.11: Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, år 2025–2028

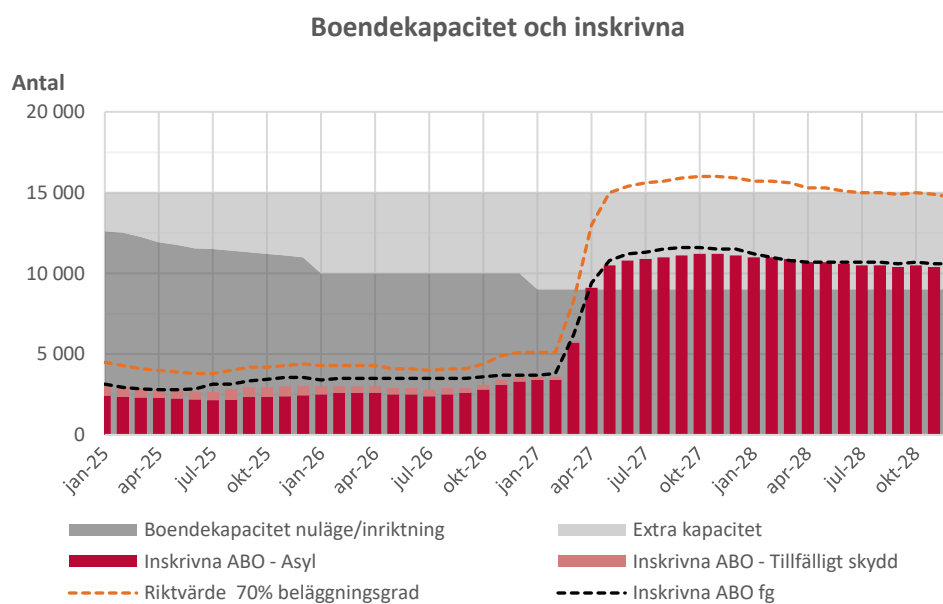
Inskrivna efter ansökan om tillfälligt skydd	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i genomsnitt	11 400	10 200	2 300	0
Förändring från föregående prognos	+300	+1 500	+300	0
varav i Migrationsverkets anläggningsboende	550	400	50	0
Förändring från föregående prognos	0	+50	0	0
varav i kommunalt boende (KBU/KBM)	2 950	3 100	800	0
Förändring från föregående prognos	+100	+550	+150	0
varav i eget boende	7 700	6 450	1 350	0
Förändring från föregående prognos	+200	+900	+150	0
varav i boende för barn utan vårdnadshavare	200	250	100	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

2.2 Boendekapacitet

För att hantera prognosens huvudscenario behöver Migrationsverket ha en boendekapacitet på cirka 15 000 platser, vilket är oförändrat från föregående prognos. För att täcka behovet behöver myndigheten ha tillgång till en extra kapacitet på cirka 3 000–4 000 platser i form av tillfälliga bostäder, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos och ingår i kostnadsberäkningen. Se figur 2.6.

Myndighetens inriktning på längre sikt är en boendekapacitet (baskapacitet) på cirka 11 000 platser, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos.

Takten för anskaffning av fler kollektiva platser samt avveckling av lägenhetsplatser är oförändrad jämfört med föregående prognos och i slutet av år 2028 beräknas boendekapaciteten att bestå av cirka 2 000 platser i lägenhetsboende och cirka 9 000 platser i återvändande- och mottagningscenter. Se tabell 2.12, tabell 2.13 och 2.14.



Figur 2.6: Boendekapacitet och inskrivna år 2025–2028

Tabeller – Boendekapacitet

Tabell 2.12: Prognos över antal platser i mottagningen i genomsnitt, år 2025–2028

Boendetyp	2025	2026	2027	2028
Platser totalt	21 200	19 100	30 600	32 200
Förändring från föregående prognos	-300	-200	+600	+800
Anläggningsboende	15 000	15 000	15 000	15 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav bostadslägenheter	5 900	4 200	3 400	2 500
Förändring från föregående prognos	-300	0	0	0
varav kollektiva anläggningar	2 800	3 600	4 500	5 400
Förändring från föregående prognos	+200	0	+100	+400
varav ankomster och utresor	700	1 000	1 100	1 100
Förändring från föregående prognos	0	0	-100	-400
varav upphandlade tillfälliga bostäder	3 200	3 900	4 000	4 000
Förändring från föregående prognos	+100	0	0	0
varav återvändandecenter	1 800	1 900	2 000	2 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	600	400	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Eget boende*	6 000	3 900	15 300	17 000
Förändring från föregående prognos	-300	-200	+600	+900
Boende för barn utan vårdnadshavare**	200	200	300	200
Förändring från föregående prognos	0	0	0	-100

*Eget boende redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 2.13: Fördelningen av platser i mottagningen, andelar, år 2025–2028

Boendetyp	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende	71%	79%	49%	47%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	+1	+1	-1	-1
varav bostadslägenheter	39%	28%	23%	17%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	-2	0	0	0
varav kollektiva anläggningar	19%	24%	30%	36%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	+1	0	+1	+3
varav ankomster och utresor	5%	7%	7%	7%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	-1	-3
varav upphandlade tillfälliga bostäder	21%	26%	27%	27%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	+1	0	0	0
varav återvändandecenter	12%	13%	13%	13%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	4%	3%	0%	0%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0
Eget boende*	28%	20%	50%	53%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	-1	-1	+1	+2
Boende för barn utan vårdnadshavare**	1%	1%	1%	1%
Förändring från föregående prognos (procentenheter)	0	0	0	0

*Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Beläggning

Beläggningsgraden totalt år 2025 till 2027 minskar marginellt jämfört med föregående prognos. För 2028 är beläggningsgraden på total nivå oförändrad jämfört med tidigare prognos. Beläggningsgraden per bostadsform varierar över prognosperioden utifrån anskaffnings- och avvecklingstakt samt beräknad överkapacitet till följd av extra kapacitet avseende tillfälliga bostäder. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden samt vara högre i genomsnitt under andra halvan av prognosperioden. Se tabell 2.14.

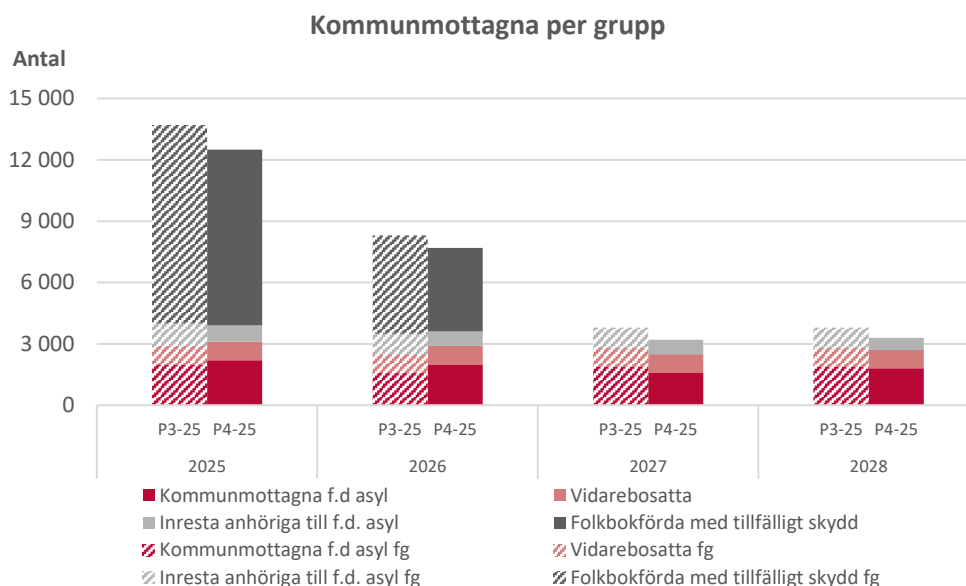
Tabell 2.14: Prognos över genomsnittlig beläggningsgrad per bostadsform, år 2025–2028

Beläggningsgrad	2025	2026	2027	2028
Anläggningsboende totalt	19%	20%	61%	71%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-2	-3	-2	0
varav bostadslägenheter	17%	14%	31%	47%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	1	10	-7	26
varav kollektiva anläggningar	29%	30%	78%	80%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-3	-20	-2	-7
varav ankomster och utresor	32%	29%	36%	41%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	1	7	-16	-16
varav upphandlade tillfälliga bostäder	5%	2%	69%	80%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-1	0	3	-7
varav återvändandecenter	33%	49%	73%	75%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-9	-14	-1	0
varav bostäder Ukraina egen regi	19%	20%	0%	0%
<i>Förändring från föregående prognos (procentenheter)</i>	-2	-3	0	0

2.3 Kommunmottagande

Prognosen för antalet personer med uppehållstillstånd som blir kommunmottagna sänks för samtliga år under prognosperioden. År 2025 och 2026 sänks prognosen med 1 200 respektive 600 jämfört med föregående prognos, till 12 500 respektive 7 700. Sänkningen beror framför allt på färre sökande med tillfälligt skydd som folkbokförs än vad som tidigare har antagits. Likt föregående prognos antas endast personer som fått beslut om tillfälligt skydd senast den 4 september 2025 kunna folkbokföras.

För samtliga år inom prognosperioden sänks antalet inresta anhöriga till före detta asylsökande med anledning av en sjunkande trend. Se figur 2.7 och tabell 2.15.



Figur 2.7 Kommunmottagna per kategori år 2025–2028

Tabeller - Kommunmottagande

Tabell 2.15: Prognos över kommunmottagande år 2025–2028

Kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Totalt kommunmottagande	12 500	7 700	3 200	3 300
Förändring från föregående prognos	-1 200	-600	-600	-500
varav kommunbosatta före detta asylsökande	2 200	2 000	1 600	1 800
Förändring från föregående prognos	+200	+400	-300	-100
varav vidarebosatta (kvotflyktingar)	900	900	900	900
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav inrest anhörig till före detta asylsökande	800	700	700	600
Förändring från föregående prognos	-300	-300	-300	-400
varav folkbokförda med tillfälligt skydd	8 600	4 100	0	0
Förändring från föregående prognos	-1 100	-700	0	0

Tabell 2.16: Prognos över kommunbosatta före detta asylsökande år 2025–2028

Kommunbosatta före detta asylsökande	2025	2026	2027	2028
Totalt	2 200	2 000	1 600	1 800
varav med anvisning	600	900	900	1 100
varav utan anvisning	1 550	1 050	650	650
varav ensamkommande barn under 18 år	50	50	50	50

Tabell 2.17: Prognos över kommunbosatta med tillfälligt skydd år 2025–2028

Folkbokförd och bosatt med tillfälligt skydd	2025	2026	2027	2028
Totalt	8 600	4 100	0	0
varav från Migrationsverkets boende	400	150	0	0
varav från kommunalt boende	2 600	1 300	0	0
varav från eget boende	5 500	2 550	0	0
varav ensamkommande barn under 18 år	100	100	0	0

2.4 Återvändande

Återvändande är ett prioriterat område inom myndighetens verksamhet och myndigheten arbetar aktivt för att öka antalet utresor efter beslut om avlägsnande eller överföring (benämns fortsättningsvis som utresor eller återvändande). Bland annat genomför myndigheten ett antal riktade insatser som syftar till att öka antalet utresor.

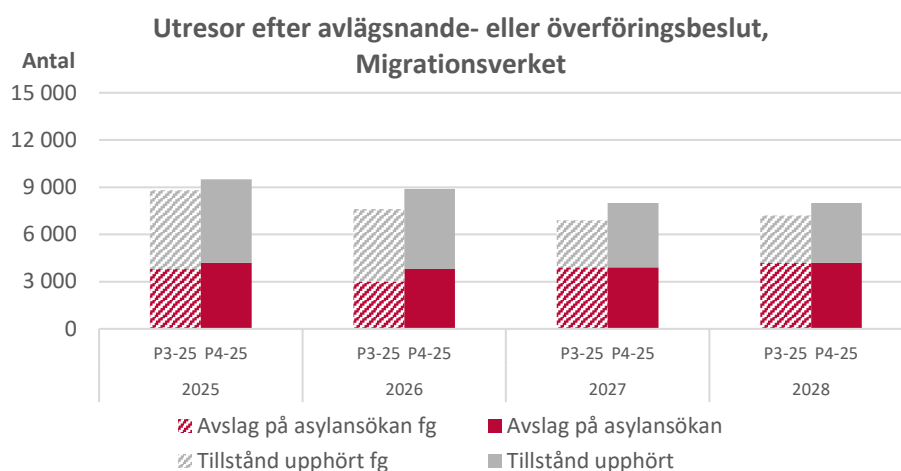
Ett återvändande kan normalt genomföras först efter att ett avlägsnande- eller ett överföringsbeslut har fattats. Ett sådant beslut förutsätter att den sökandes ärende först har prövats. Myndighetens prövningskapacitet inom asyl- och tillstånd är därför en avgörande faktor för att kunna öka antalet utresor. Om resurserna för prövning är begränsade minskar antalet avgjorda ärenden och därmed antalet avlägsnande- och överföringsbeslut. Detta leder i förlängningen till färre möjliga utresor.

Även antalet personer som söker legal vistelse i Sverige påverkar utvecklingen. Ett minskat antal sökande innebär att färre personer kommer att bli aktuella för återvändande framöver.

Utöver prövningskapacitet och antalet sökande finns ytterligare faktorer som påverkar antalet återvändande. Det kan handla om en ökad benägenheten att återvända bland personer som vistats länge i Sverige eller ett ökat antal länder som tar emot sina medborgare vid tvångsverkställighet av avlägsnandebeslut. Vidare kan genomförda regeländringar gällande preskriptionsregler och möjligheten till spårbyte för sökande med tidigare avslag påverka antalet återvändanden.

Prognosen för antalet utresor höjs för hela prognosperioden jämfört med föregående prognos. Det är viktigt att notera att registrering av utresor kan ske med eftersläpning till det datum som utresan kunnat konstaterats. Eftersläpningen kan ibland uppgå till sex månader eller längre och är beaktad i prognosen.

År 2025 bedöms antalet utresor uppgå till 9 500. Det är en ökning med 700 utresor jämfört med föregående prognos. Den huvudsakliga anledningen är att effekten av vidtagna åtgärder för att nå ett återvändande har fått större genomslag än vad som tidigare varit antagandet. Ökningen beror även på att fler personer som tidigare haft uppehållstillstånd på grund av arbete, anknytning eller studerande självmant rest ut efter ett avlägsnandebeslut. Verksamhetens ökade förmåga att identifiera och registrera dessa utresor har också påverkat ökningen. Prognosen för 2026 höjs av samma skäl med 1 300 utresor. Prognosen för 2027 och 2028 höjs också (se tabell 2.18 och figur 2.8).



Figur 2.8: Antal självant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket, år 2025–2028

Kriminalvårdens prognos

Kriminalvårdens prognoser över antalet transporterade klienter baseras främst på utvecklingen av antal inkomna beställningar, som är ett resultat av Polisens arbete. Antalet transporterade klienter minskade under sommaren och blev lägre än förväntat. Med hänsyn till det sänker Kriminalvården prognosen från 3 100 till 3 000 klienter. För perioden 2026–2028 lämnas prognosen oförändrad. Se tabell 2.19.

Tabeller - Återvändande

Tabell 2.18: Prognos över självmant utresta efter avlägsnandebeslut, Migrationsverket år 2025–2028

Självmant återvändande	2025	2026	2027	2028
Utresta med avlägsnandebeslut*	9 500	8 900	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	+700	+1 300	+1 100	+800
varav med avslag på asylansökan	4 200	3 800	3 900	4 200
Förändring från föregående prognos	+400	+800	0	0
varav tillstånd upphört	5 300	5 100	4 100	3 800
Förändring från föregående prognos	+300	+500	+1 100	+800

* Myndigheten prioriterar arbetet med att alla som har ett avlägsnandebeslut ska återvända självmant, antalet utresta kan bli högre än prognostiserat.

Tabell 2.19: Kriminalvårdens prognos över utresta med tvång, år 2025–2028

Kriminalvårdens prognos	2025	2026	2027	2028
Utresta med tvång	3 000	3 100	3 300	3 300
Förändring från föregående prognos	-100	0	0	0

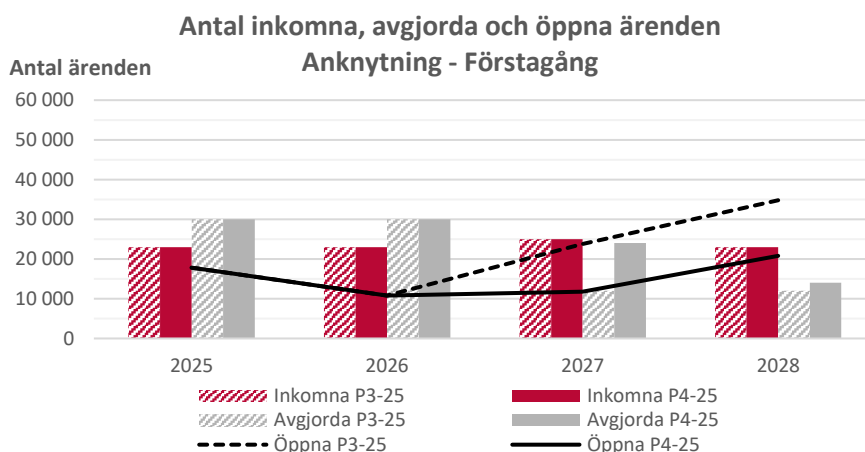
2.5 Tillståndsprovning

I detta avsnitt redovisas prognoser för anknytningsärenden och arbetsmarknadsärenden. Övriga ärendekategorier inom tillstånd redovisas i tabellverket sist i detta avsnitt.

Anknytningsärenden

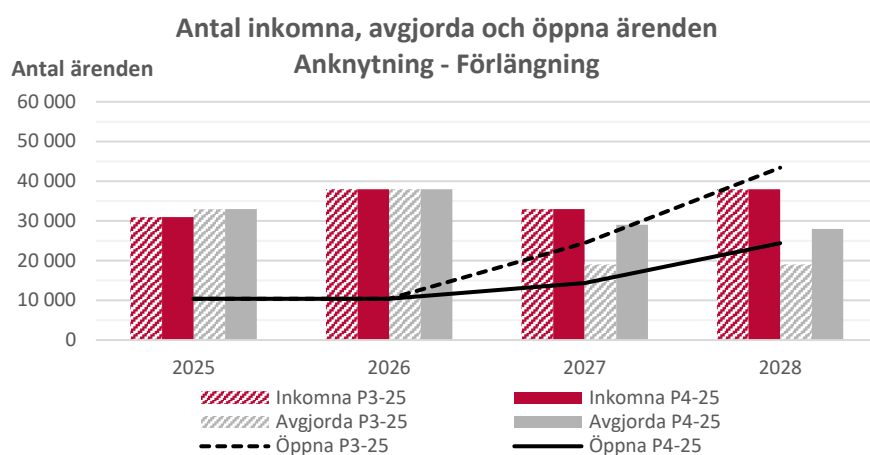
Antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning lämnas oförändrad under hela prognosperioden. Antalet inkomna ärenden antas uppgå till 23 000 ärenden per år med undantag för år 2027 då det antas öka med 2 000 ärenden på grund av sökande som tidigare haft tillfälligt skydd.

Antalet avgjorda ärenden lämnas oförändrad år 2025 och år 2026 och förväntas uppgå till 30 000 ärenden per år. Tillskottet av medel år 2027 i BP26 innebär att det inte behövs göras omfattande neddragningar i prövningen detta år. Antal avgjorda ärenden fördubblas jämfört med föregående prognos, till 24 000 avgjorda ärenden. Se figur 2.9, tabell 2.20 samt avsnitt 2.7.



Figur 2.9: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förstagång, år 2025–2028

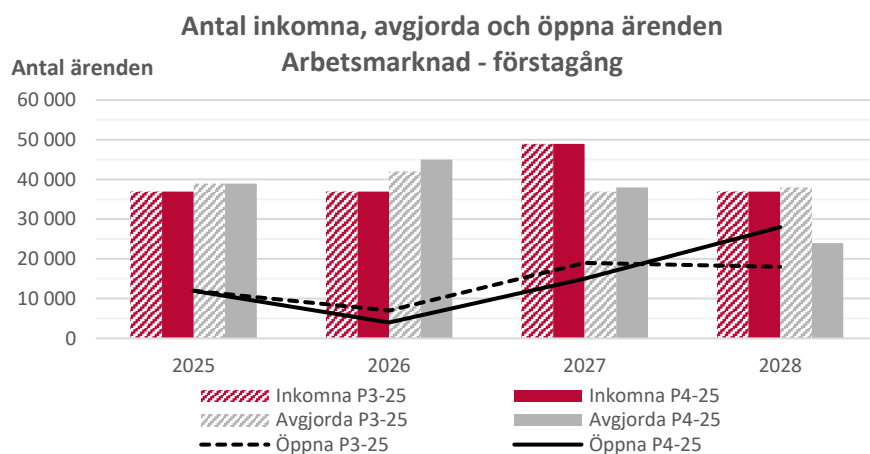
Prognosen för förlängningsärenden år 2025 och år 2026 lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos. Tillskotten i BP26 innebär att prognosen för antalet avgjorda ärenden år 2027 och 2028 höjs med 10 000 ärenden år 2027 och 9 000 ärenden år 2028, till 29 000 respektive 28 000 avgjorda ärenden. Se figur 2.10 och tabell 2.21.



Figur 2.10: Inkomna, avgjorda och öppna anknytningsärenden, förlängning, år 2025–2028

Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom arbetsmarknad under prognosperioden lämnas oförändrad. Antagandet för avgjorda ärenden justeras uppåt år 2026 och år 2027 med anledning av tillskott av medel i BP26. Se figur 2.11 och tabell 2.22.

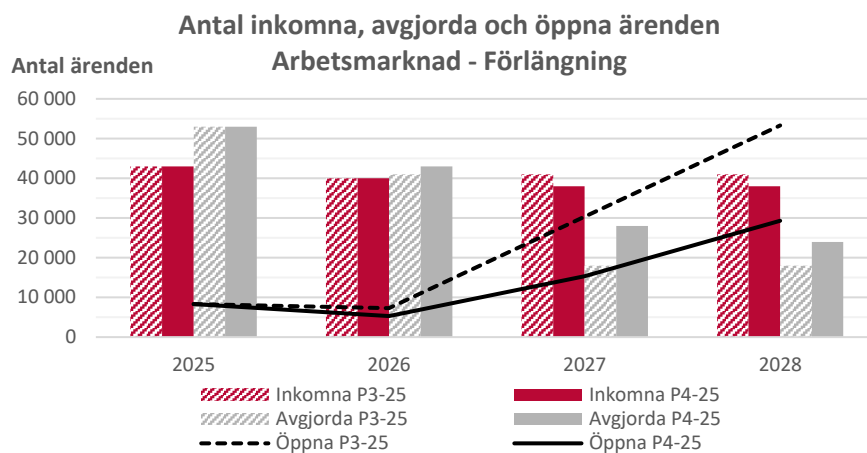


Figur 2.11: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förstagång, år 2025–2028

Antalet inkomna förlängningsärenden lämnas oförändrad år 2025 och år 2026 medan prognosen för inkomna förläningsärenden år 2027–2028 sänks med ytterligare 3 000, till 38 000 inkomna ärenden per år. Myndigheten noterade i förra prognosen att färre än tidigare prognosticerat ansöker om förlängning av sina arbetstillstånd och att detta kan bero på flera orsaker såsom försämrad arbetsmarknad och skärpta regler kring krav på försörjning. En djupare analys har visat tendenser på att anhöriga till arbetstagare är en sådan grupp som har ansökt om förlängning i lägre utsträckning än vad som har skett historiskt. Sänkningar som görs för 2027–2028 har dock sin grund i ett lägre antal

ansökningar också ger färre förlängningsansökningar längre fram i prognosperioden.

Antalet avgjorda ärenden lämnas oförändrad på 53 000 ärenden år 2025 medan antalet förväntas vara högre år 2026–2028 jämfört med föregående prognos. Se figur 2.12 och tabell 2.23.



Figur 2.12: Inkomna, avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden, förlängning, år 2025–2028

Tabeller – Tillståndsprövning

Tabell 2.20: Prognos över antal anknytningsärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Anknytning, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	23 000	23 000	25 000	23 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	30 000	30 000	24 000	14 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+12 000	+2 000
Ärendebalans	17 800	10 800	11 800	20 800
Förändring från föregående prognos	0	0	-12 000	-14 000

Tabell 2.21: Prognos över antal anknytningsärenden, förlängningsärenden år 2025–2028

Anknytning, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	31 000	38 000	33 000	38 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	33 000	38 000	29 000	28 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+10 000	+9 000
Ärendebalans	10 400	10 400	14 400	24 400
Förändring från föregående prognos	0	0	-10 000	-19 000

Tabell 2.22: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Arbetsmarknad, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	37 000	37 000	49 000	37 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	39 000	45 000	38 000	24 000
Förändring från föregående prognos	0	+3 000	+1 000	-14 000
Ärendebalans	12 000	4 000	15 000	28 000
Förändring från föregående prognos	0	-3 000	-4 000	+10 000

Tabell 2.23: Prognos över antal arbetsmarknadsärenden, förlängning år 2025–2028

Arbetsmarknad, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	43 000	40 000	38 000	38 000
Förändring från föregående prognos	0	0	-3 000	-3 000
Avgjorda ärenden	53 000	43 000	28 000	24 000
Förändring från föregående prognos	0	+2 000	+10 000	+6 000
Ärendebalans	8 300	5 300	15 300	29 300
Förändring från föregående prognos	0	-2 000	-15 000	-24 000

Tabell 2.24: Prognos över antal studerandeärenden, förstagångsärenden år 2025–2028

Studerande, förstagångsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	22 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	+1 000	+1 000
Avgjorda ärenden	22 000	22 000	22 000	22 000
Förändring från föregående prognos	0	+2 000	0	+1 000
Ärendebalans	2 000	2 000	2 000	2 000
Förändring från föregående prognos	0	-1 000	0	0

Tabell 2.25: Prognos över antal studerandeärenden, förlängningsärenden år 2025–2028

Studerande, förlängningsärenden	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	7 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	7 000	8 000	8 000	8 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	1 800	1 800	1 800	1 800
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.26: Prognos över antal EES-ärenden, år 2025–2028

EES	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	19 000	20 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	26 000	24 000	21 000	21 000
Förändring från föregående prognos	0	0	+9 000	+9 000
Ärendebalans	7 700	3 700	3 700	3 700
Förändring från föregående prognos	0	0	-9 000	-18 000

Tabell 2.27: Prognos över antal besöksärenden, år 2025–2028

Besök	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	10 000	10 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Avgjorda ärenden	10 000	10 000	10 000	10 000
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ärendebalans	1 600	1 600	1 600	1 600
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 2.28: Prognos över antal passärenden, år 2025–2028

Pass	2025	2026	2027	2028
Inkomna ärenden	20 000	20 000	19 000	19 000
Förändring från föregående prognos	+1 000	+1 000	0	0
Avgjorda ärenden	19 000	20 000	19 000	19 000
Förändring från föregående prognos	0	+1 000	0	0
Ärendebalans	5 800	5 800	5 800	5 800
Förändring från föregående prognos	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000

2.6 Medborgarskap

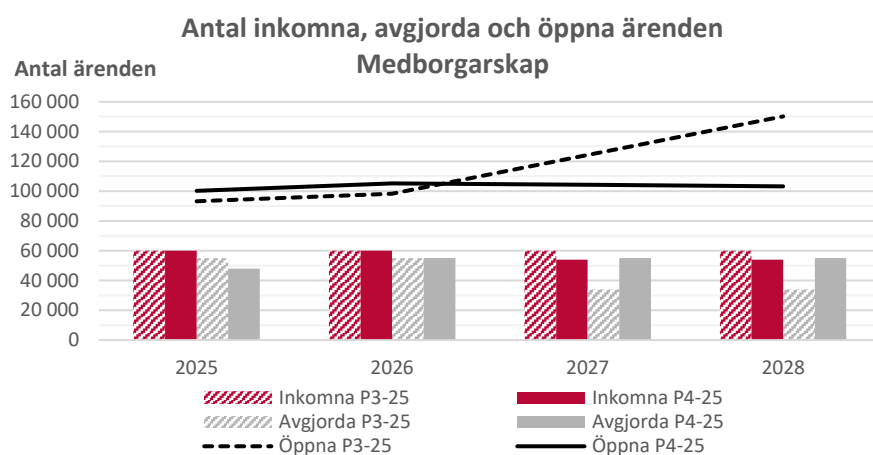
Likt föregående prognos påverkas detta ärendeslag av uppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet inom medborgarskap. Utifrån uppdraget har myndigheten beslutat om ett antal förändringar i arbetssätt som medför att prövningen tar mer tid i anspråk och att produktiviteten, det vill säga antalet avgjorda ärenden per årsarbetare, kommer att vara lägre än tidigare.

Till skillnad från föregående prognos har hänsyn tagits till att förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i Skärpta krav för svenskt medborgarskap (SOU 2025:1) kommer att innebära en mer resurskrävande prövning som ytterligare påverkar produktiviteten. Utifrån att medel tilldelas myndigheten i BP26 för arbete med genomförande av den nya lagstiftningen har bemanningen i prognosantagandet höjts. Detta är dock enbart en schablon utifrån tilldelade medel och föregriper inte myndighetens ordinarie resursfördelningsprocess. Dessa bedömningar är därför både preliminära och osäkra. Se mer om utgångpunkterna för denna prognos i kapitel 1.

Sammantaget innebär ovanstående att prognosen för avgjorda ärenden år 2025 sänks med 7 000 ärenden till 48 000. Anledningen är att vissa delar av de förändringar i arbetssätt utifrån uppdraget om förstärkt säkerhetsperspektiv som beslutats enligt ovan har tagit längre tid att införa än planerat. Prognosen för avgjorda ärenden år 2026 är oförändrad.

Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden lämnas oförändrad år 2025 och år 2026 jämfört med föregående prognos. År 2027 och år 2028 sänks prognosen för inkomna ärenden med 6 000 ärenden per år, till 54 000 inkomna ärenden. Sänkningen beror framför allt på förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som nämns ovan. Med anledning av bemanningsökningen i prognosantagandet (se ovan) höjs antalet avgjorda ärenden med 21 000 ärenden per år för år 2027 och år 2028 jämfört med föregående prognos.

Med anledning av det ökande antalet avgjorda ärenden år 2027 och år 2028 bedöms antalet öppna ärenden i slutet av 2028 uppgå till drygt 100 000 ärenden. Det är en sänkning med ungefär en tredjedel jämfört med föregående prognos.



Figur 2.13: Inkomna, avgjorda och öppna medborgarskapsärenden, år 2025–2028

Tabell 2.29 Prognos över antal medborgarskapsärenden, år 2025–2028

Medborgarskap	2025	2026 ^{*2}	2027 ^{*2}	2028 ^{*2}
Inkomna ärenden	60 000	60 000	54 000	54 000
Förändring från föregående prognos	0	0	-6 000	-6 000
Avgjorda ärenden*	48 000	55 000	55 000	55 000
Förändring från föregående prognos	-7 000	0	+21 000	+21 000
Ärendebalans	100 200	105 200	104 200	103 200
Förändring från föregående prognos	+7 000	+7 000	-20 000	-47 000

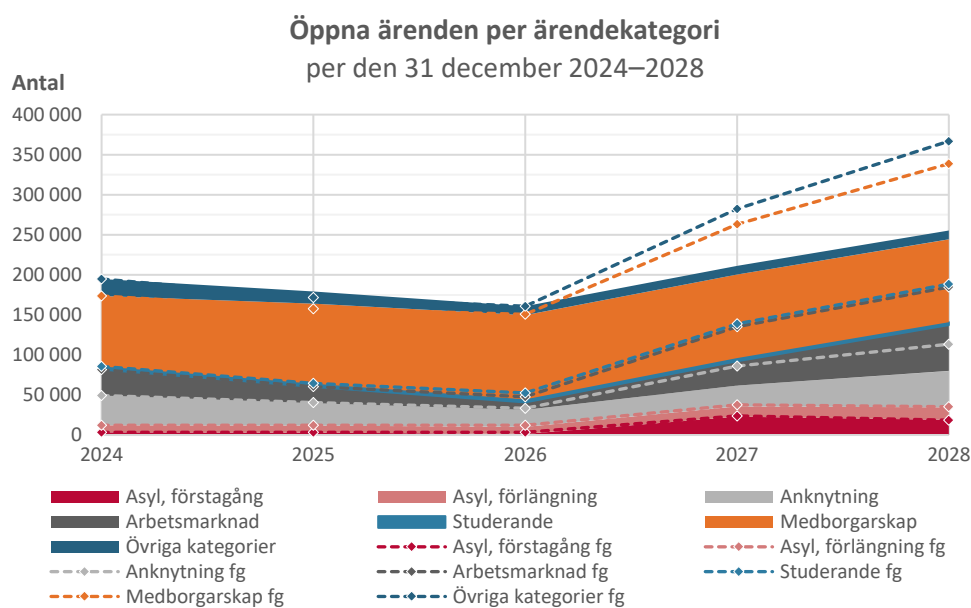
*Som för övriga ärendeslag avser avgjorda ärenden både avslag och bifall.

^{*2} År 2026–2028 tar hänsyn till förändringarna i medborgarskapslagstiftningen som föreslås i SOU 2025:1 samt de medel som tilldelats i BP26. Bedömningarna är preliminära och därmed osäkra.

2.7 Utveckling av balanser

I figur 2.14 presenteras öppna ärenden i slutet av respektive år 2024–2028. Balanserna ligger i nivå med i föregående prognos år 2025 och år 2026. Från år 2027 ökar balanserna av öppna ärenden vilket beror på ett kraftigt ökat antal ansökningar då skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut under år 2027, se kapitel 1.

I förhållande till föregående prognos minskar balanserna år 2027 med 25 procent och år 2028 30 procent, till drygt 210 000 öppna ärenden år 2027 och 255 000 öppna ärenden år 2028. Anledningen till att balansen minskar jämfört med föregående prognos är ett ökat tillskott av medel i BP26.



Figur 2.14: Öppna ärenden per ärendekategori per den 31 december 2024–2028

3 Ekonomiska prognoser

I avsnittet redovisas ekonomiska prognoser för de anslag och anslagsposter Migrationsverket disponerar. Prognoserna har sin utgångspunkt i tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev.

3.1 Utgiftsområde 7 – Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

Migrationsverket disponerar en anslagspost på anslaget. Se tabell 3.1.

Anslagspost 1:1.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Medlen på anslagsposten används för att stärka Migrationsverkets utvecklingssamarbete med prioriterade tredjeländer i syfte att säkerställa en säker, ordnad och reguljär migration. Prognosen för år 2025 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Anslagsposten kommer att upphöra 2026 och i oktoberprognosen därför redovisas inte några utgifter på anslaget från och med 2026.

Tabell 3.1: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 7, anslag 1:1 Biståndsverksamhet, år 2025–2028

Utgiftsområde 7 – Anslag 1:1 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	25	0	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>-4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	25	0	0	0
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	25	0	0	0
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	25	0	0	0
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

3.2 Utgiftsområde 8 - Migration

Anslag 1:1 – Migrationsverket

Prognosen har sin utgångspunkt i de medel myndigheten tilldelats i BP26. Detta innebär att myndigheten fått ökade anslagsnivåer 2026, 2027 och 2028 jämfört med föregående prognos. I budgetpropositionen har myndigheten även fått tillskott av medel för skärpta villkor anhöriginvandring och genomförandet av Miniminivåutredningens förslag. Dessa tillskott är redovisade i prognosen, men är exkluderade i beräkningarna för resursplaneringen eftersom effekten av förslagen behöver analyseras vidare innan de kan beaktas. Reformerna och dess effekter kommer att arbetas in i senare prognoser.

Prognosen har anpassats till tillgängliga medel inklusive nyttjande av anslagskredit vid behov. Anpassningen innebär att Migrationsverket kan finansiera det behov av resurser som uppstår i scenariot där skydd enligt massflyktsdirektivet upphör i mars år 2027 med hjälp av anslagskrediten.

Tillskotten i enlighet med budgetpropositionen ökar möjligheten att finansiera behovet av resurser och därmed klara utökade och förändrade uppdrag enligt innevarande års regleringsbrev samt kommande lagförändringar och förändringar av uppdrag. För 2028 saknas dock finansiering full ut även med anslagskredit.

Anslag 1:2 - Ersättningar och bostadskostnader

Anslaget består av två anslagsposter, båda posterna redovisas i tabell 3.3. För år 2025 är utgiftsprognosen för anslaget något högre än tilldelade medel men prognosen ryms inom tillgängliga medel.

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna för anslagspost 1:2.2 beräknas öka med totalt ca 50 miljoner kronor per år under perioden 2025–2027 jämfört med föregående prognos.

Förändringen beror dels på att utgifterna för kommunalt boende för skyddsbehövande från Ukraina beräknas öka med 50 miljoner kronor år 2025 och 50 miljoner kronor år 2026. Detta beror på uppdaterade antaganden om antalet boendedygn, baserat på ett högre antal inskrivna skyddssökande.

Därtill har antalet inskrivna med tillfälligt skydd ökat med anledning av att färre personer folkbokförs. Detta leder till högre beräknade utgifter för tillfälligt skyddssökande för åren 2026 och 2027 jämfört med föregående prognos. Samtidigt dämpas utgiftsprognosen av att ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och asylsökande för övriga skyddssökande i stället minskar vilket huvudsakligen förklaras av antalet inskrivna. Sammantaget innebär detta en ökning motsvarande 50 miljoner år 2027.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsökning med cirka 20 miljoner kronor år 2025. Anledningen till ökningen är i första hand fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser jämfört med föregående prognos. För år 2026 till år 2028 är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos. Totalt sett ökar prognosen med cirka 20 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Se tabell 3.4.

Anslag 1:3 – Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar 4 anslagsposter på anslaget. Utgifterna på de anslagsposter Migrationsverket disponerar redovisas i tabell 3.5. Prognosen för hela anslaget är lägre än tilldelade medel år 2025 och motsvarar beräknat anslag kommande år.

Anslagspost 1:3.1 Informationsinsatser frivillig återvandring

Anslagsposten används för informationsinsatser för att öka frivillig återvandring. Prognosen har reviderats ner jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:3.4 Återvandringsförberedelser

Anslagsposten används för utgifter för förberedelser inför återvandring eller tillfälligt återvändande. Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:3.5 Återvandringsbidrag

År 2025 används anslagsposten till bidrag enligt förordningen (1984:890) om bidrag till utlänningars resor från Sverige för bosättning i annat land och för administrativa kostnader för bidraget. Prognosen för 2025 understiger en miljon och avrundas i denna prognos till noll då i princip inga ansökningar har inkommit. Från 2026 kommer regelverket ändras och ersättningsbeloppet höjas kraftigt. Migrationsverket har inte gjort någon egen beräkning av utgifterna för det nya bidraget utan redovisar här en prognos som motsvarar full medelsförbrukning. Migrationsverket överväger att anlita organisationer, däribland IOM, för den andra och tredje utbetalningen av återvandringsbidraget. Det är bra att administrativa kostnader finansieras med samma anslagspost som bidraget. Härigenom säkerställs att det finns medel för att finansiera avtalen och det blir enklare att redovisa kostnader.

Anslagspost 1:3.8 Anhörigresor

Anslagsposten får användas till bidrag enligt förordningen (1984:936) om bidrag till flyktingar för kostnader för anhörigas resor till Sverige och är inte kopplat till återvandring. IOM bistår Migrationsverket i den praktiska hanteringen. Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:4 – Domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.6.

Prognosen för år 2025 sänks med 10 mnkr, vilket beror på att utfallet avseende personalkostnader för anställda och övriga driftkostnader varit lågt hittills. Prognosen för 2026–2028 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Prognosen för inkomna asylmål ökar något under 2025 och 2026 men sjunker för 2027 och 2028 jämfört med föregående prognos. Prognosen för avgjorda asylmål är i nivå med eller högre än inflödet under samtliga år och balanserna kommer att ligga på en låg nivå under hela perioden.

Det är i dagsläget inte möjligt att bedöma hur domstolarna kommer att påverkas av innehållet i migrations- och asylpakten och Miniminivåutredningens förslag. I denna prognos har hänsyn därför inte tagits till dessa förändringar utan de kommer att beaktas i budgetunderlaget för 2027–2029 och i kommande prognoser när mer information finns. I budgetpropositionen för 2026 har anslaget tilldelats 85 mnkr år 2027 och 99 mnkr år 2028 för ökade kostnader på grund av genomförandet av Miniminivåutredningens förslag.

Anslag 1:5 – Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket disponerar anslaget. Utgifterna på anslaget redovisas i tabell 3.7.

Prognosen för år 2025 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Prognosen för 2026 höjs med 13 mnkr och för 2027 sänks prognosen med 4 mnkr. Förändringarna är helt hänförliga till förändringar av antalet avgjorda asylmål. I prognosen har inte beaktats vilka konsekvenser migrations- och asylpakten samt Miniminivåutredningens förslag har på anslagets utveckling. Analys av dessa delar kommer att ske senare.

Anslag 1:6 – Offentligt biträde i utlänningsärenden

Migrationsverket disponerar en post på anslaget. Se tabell 3.8. Prognosen är lägre än tilldelade medel för år 2025. Förslag om begränsning av kostnadsfri rättslig rådgivning som föreslås i SOU 2025:31 har inte arbetats in i prognosen. De nya reformerna kommer att arbetas in i senare prognoser.

Anslagspost 1:6.2 Migrationsverket

För år 2025 är utgiftsprognosen justerad uppåt med 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror på att antalet biträdestimmar har justerats upp till följd av att antalet avgjorda asylärenden ökat något men också på grund av att en ny styckkostnadsberäkning har gjorts. För år 2026 är prognos uppjusterad med 20 miljoner kronor samtidigt som prognos för åren 2027 och 2028 är nedjusterad med 20 respektive 30 miljoner kronor. Dessa justeringar är också relaterade till prognos för antalet avgjorda ärenden som påverkar antalet biträdestimmar för kommande år.

För år 2026 ser myndigheten en risk att föreslagen tilldelning till anslaget i budgetpropositionen inte kommer att räcka. Begränsningen av kostnadsfri

rättslig rådgivning kommer troligen inte att få fullt genomslag förrän i slutet av år 2026 då de nya reglerna förväntas gälla endast för nyregistrerade ärenden efter brytpunkten som infaller 12 juni 2026.

Anslag 1:7 – Utresor för avvisade och utvisade

Migrationsverket och Kriminalvården disponerar en post var på anslaget. Utgiftsprognoserna understiger tilldelade medel 2025 och understiger även beräknat anslag kommande år. Se tabell 3.9 och 3.10.

Anslagspost 1:7.1 Migrationsverket

Antalet självmant utresta förväntas öka något under åren 2025–2028, samtidigt förväntas en större andel av kostnaderna för dessa utresor finansieras med egna medel alternativt av andra aktörer än Migrationsverket. Därav ökar utgifterna i prognosen endast marginellt trots en ökning i antalet utresor.

Anslagspost 1:7.2 Kriminalvården

Prognosen för år 2025 sänks med 15 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Sänkningen beror på minskat antal transporterade klienter samt höga intäkter från Frontex. Prognosen för perioden åren 2026–2028 lämnas oförändrad. Då såväl volymer som kostnad per klient är osäkra kan prognosen komma att justeras i kommande prognoser.

Anslag 1:8 – EU-finansierade insatser för asyl och flyktingar

Prognosen överensstämmer med behovet efter tillskottet i BP26. Se tabell 3.11. Bemyndigandebehovet som föreslås i BP26 understiger dock behovet. Bemyndigandebehovet på anslaget är 870 miljoner kronor 2026. I BP26 föreslås ett bemyndigande på 670 miljoner kronor för 2026.

Kommissionen har fattat beslut om att tilldela ca. 39,4 miljoner euro för halvtidsöversynen av programperioden 2021–2027 respektive ca. 46 miljoner euro för specifika åtgärder inom asyl- och migrationspakten (de så kallade paktmedlen). I siffrorna ovan är båda delarna inräknade. I beräkningen av prognosen fördelas dessa relativt jämnt över resterande del av programperioden. Myndigheten räknar med att kunna teckna upp en stor del av medlen redan 2025 men merparten 2026 och 2027. Dialog pågår med kommissionen kring hur medlen ska fördelas i programmet och kommissionen avser att fatta beslut i slutet av 2025. Det kommer sannolikt att finnas en större säkerhet i hur medlen fördelas per år efter årsskiftet och prognosen kommer då att behöva uppdateras.

Tabeller – Utgiftsområde 8 – Migration

Tabell 3.2: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:1
Migrationsverket, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:1 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	5 265	5 512	5 704	5 375
Förändring från föregående prognos	0	+55	+826	+486
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	5 299	5 512	5 538	5 380
Differens mellan prognos och anvisat	+34	0	-166	+5
Överföringsbelopp	-34	0	0	-166
Tilldelade medel	5 265	5 512	5 538	5 214
Differens mellan prognos och tilldelade medel	0	0	-166	-161
Anslagskredit	+159	+165	+166	+161
Tillgängliga medel*	5 424	5 678	5 704	5 375
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+159	+165	0	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.3: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:2 Ersättningar
och bostadskostnader, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:2 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	4 270	4 220	4 130	4 330
Förändring från föregående prognos	+70	+50	+50	0
Ap. 2 Ers. till asylsökande, kommuner och reg.	2 410	2 110	1 960	2 110
Förändring från föregående prognos	+50	+50	+50	0
Ap. 3 Boende för asylsökande	1 860	2 110	2 170	2 220
Förändring från föregående prognos	+20	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	4 133	4 223	4 194	4 448
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	4 133	4 223	4 194	4 448
Anslagskredit	+207	+211	+210	+222
Tillgängliga medel*	4 340	4 434	4 404	4 670
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+70	+214	+274	+340

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.4: Prognos samt fördelning av kostnader för utgiftsområde 8, anslag 1:2 ap.3
Boende för asylsökande, år 2025–2028

Fördelning av boendekostnader ap.3 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	1 860	2 110	2 170	2 220
Förändring från föregående prognos	+20	0	0	0
varav bostadslägenheter	200	160	140	110
Förändring från föregående prognos	-10	0	0	0
varav kollektiva anläggningar	580	690	780	850
Förändring från föregående prognos	+10	0	+10	+30
varav kollekt. anl. ankomster och utresor	50	80	90	90
Förändring från föregående prognos	0	0	-10	-30
varav upphandlade tillfälliga bostäder	700	860	870	880
Förändring från föregående prognos	+20	0	0	0
varav återvändandecenter	260	270	290	290
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav bostäder Ukraina egen regi	70	50	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

Tabell 3.5: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:3
Migrationspolitiska åtgärder, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:3 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	24	1 391	1 391	1 391
Förändring från föregående prognos	-24	+1 303	+1 303	+1 303
Ap.1 Informationsinsatser frivillig återvandring	17	15	15	15
Förändring från föregående prognos	-18	-60	-60	-60
Ap.4 Återvandringsförberedelser	6	6	6	6
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Ap.5 Återvandringsbidrag	0	1 369	1 369	1 369
Förändring från föregående prognos	-6	+1 363	+1 363	+1 363
Ap.8 Anhörigresor	1	1	1	1
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	88	1 411	1 411	1 411
Överföringsbelopp*	0	0	0	0
Tilldelade medel	88	1 411	1 411	1 411
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel**	88	1 411	1 411	1 411
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+64	+20	+20	+20

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.6: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:4
Domstolsprövning i utlänningsmål, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:4 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	870	910	880	830
Förändring från föregående prognos	-10	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	915	915	958	928
Överföringsbelopp	-30	+15	+21	+29
Tilldelade medel	885	931	979	957
Anslagskredit	+27	+27	+29	+28
Tillgängliga medel*	913	958	1 008	985
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+43	+48	+128	+155

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.7: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:5 Rättsliga
biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:5 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	94	76	86	127
Förändring från föregående prognos	0	+13	-4	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	171	161	141	201
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	171	161	141	201
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	171	161	141	201
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+77	+85	+55	+74

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.8: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:6 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	150	150	150	200
Förändring från föregående prognos	+10	+20	-20	-30
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	265	108	61	59
Överföringsbelopp	0	0	-42	-132
Tilldelade medel	265	108	19	-73
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	265	108	19	-73
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+114	-42	-132	-273

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.9: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.1 Utresor för avvisade och utvisade Migrationsverket, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.1 MV (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	44	43	41	42
Förändring från föregående prognos	0	+1	0	+1
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	63	63	63	63
Överföringsbelopp	0	0	0	0
Tilldelade medel	63	63	63	63
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	63	63	63	63
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	+19	+20	+22	+21

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.10: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:7, ap.2 Utresor för avvisade och utvisade Kriminalvården, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:7 ap.2 KV (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	262	280	300	300
Förändring från föregående prognos	-15	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	262	277	379	379
Överföringsbelopp	0	0	-3	0
Tilldelade medel	262	277	376	379
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	262	277	376	379
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	-3	+76	+79

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

Tabell 3.11: Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 8, anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, år 2025–2028

Utgiftsområde 8 – Anslag 1:8 (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	550	665	733	590
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	550	665	733	590
Anslagskredit	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	550	665	733	590
Differens mellan prognos och tillgängliga medel	0	0	0	0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

3.3 Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 – Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Utgifterna på anslaget beräknas bli ca 4 600 miljoner kronor 2025 vilket är en minskning med ca 40 miljoner jämfört med föregående prognos. Utgifterna beräknas bli drygt 300 miljoner lägre än tilldelade medel. Överskottet finns framför allt på ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända. En del av överskottet behöver om disponeras till ap. 5, ap. 12 och ap. 15.

Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning reviderades upp med 15 miljoner i juliprognosen och den uppreviderade prognosen kvarstår i den här prognosen. Den nya prognosen överstiger tilldelade medel med 15 miljoner och anslagskrediten täcker enbart en liten del av detta. Det innebär att det behövs en om disponering till denna anslagspost så snart som möjligt 2025 för att posten inte ska överskridas. Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m.m. har reviderats upp och prognosen överstiger tilldelade medel med 20 miljoner. Anslagskrediten täcker enbart en liten del av det ökade behovet och posten behöver därför tillföras medel så snart som möjligt. Ap. 15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård reviderades upp med 50 miljoner i juliprognosen och har nu reviderats upp ytterligare 20 miljoner. Prognosen överstiger tilldelade medel med 70 miljoner och Anslagskrediten täcker enbart en liten del av det ökade behovet och även denna post behöver tillföras medel så snart som möjligt.

Införandet av förslagen i betänkandet Etableringsboendelagen – ett nytt system för bosättning för vissa nyanlända (SOU 2025:35) som i Budgetpropositionen för 2026 beräknas anslaget öka med 14,5 miljoner kronor för 2027 och med 14,7 miljoner kronor fr.o.m. 2028 har inte arbetats in i prognosen. Inte heller kompensationen till kommunerna i samband med införandet av reformen om kvalificering till välfärden som beräknas öka anslaget med 29 miljoner kronor för 2027 och med 60 miljoner kronor för 2028. I den här prognosen har de ovan angivna beloppen lagts på prognosen för ap.

Anslagspost 1:2.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Antalet kommunmottagna minskar samtliga år under prognosperioden leder till att prognosen för schablonersättningen revideras ner för samtliga år men 2027 och 2028 motverkas det av att reformmedlen lagts på denna anslagspost och för 2028 blir utgifterna i princip oförändrade.

Anslagspost 1:2.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Minskat antal kommunmottagna innebär att utbetalning av ersättning för initialt ekonomiskt bistånd revideras ner 2025 och 2027.

Anslagspost 1:2.4 Ensamkommande barn och unga

Minskat mottagande av ensamkommande sänker prognosen för anslagsposten 2025, 2026 och 2027.

Anslagspost 1:2.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning

Prognosen för resor och informationsinsatser vid vidarebosättning reviderades upp med 15 miljoner kronor för alla år under prognosperioden i juliprognosen. Den nya prognosen på 45 miljoner kronor per år kvarstår i oktoberprognosen. Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning hanteras av International Organization for Migration (IOM) genom ett avtal som har blivit dyrare i samband med förlängning. Ökade kostnader till följd av det ekonomiska läget i världen med högre inflation ligger till grund för att avtalet blivit dyrare. IOM är en internationell organisation inom FN och tillkommande är att USA:s neddragning på vidarebosättningsidan och USA:s minskade ekonomiska stöd till FN organisationer medfört att kostnaderna ökar för lokaler och personal runt om i världen.

Anslagspost 1.2.6 Hyreskostnader

Ersättning för hyreskostnader är en ersättningstyp som har upphört och det enda som kan komma att betalas ut från denna post 2026 är överklagade ärenden där kommunerna får rätt. Hela summan ärenden som tvisterna handlar om är ett par miljoner så prognosen sänks och sätts till avrundade fem miljoner.

Anslagspost 1.2.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.

Myndigheten har kunnat prioritera ersättningar som betalas ut från ap.12. bland annat för att ersättningar som betalas ut med anslaget 1.2 har tagits bort. Därför har mer medel betalats ut från anslagsposten och det ekonomiska utfallet 2025 har därför blivit högre än i föregående prognos och anslagsposten revideras upp med 20 miljoner kronor 2025.

Anslagspost 1.2.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Full medelsförbrukning beräknas på anslagsposten.

Anslagspost 1.2.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Myndigheten har kunnat prioritera ersättningar som betalas ut från ap.15. bland annat för att ersättningar som betalas ut med anslaget 1.2 har tagits bort. Därför har mer medel betalats ut från anslagsposten och det ekonomiska utfallet 2025 har därför blivit högre än i föregående prognos och anslagsposten revideras upp med 20 miljoner kronor 2025. För 2026 och 2027 får det minskade inflödet av kommunmottagna genomslag på prognosen som revideras ner med 10 miljoner kronor per år.

Tabeller - Utgiftsområde 13 – Integration och jämställdhet

Tabell 3.12 Prognos samt tillgängliga medel för utgiftsområde 13, anslag 1:2
Kommunersättning vid flyktingmottagande, år 2025–2028

Kommunmottagande	2025	2026	2027	2028
Prognos	4 595	4 120	1 835	1 075
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-40</i>	<i>-175</i>	<i>-120</i>	<i>-70</i>
Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 390	2 990	920	580
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-60</i>	<i>-130</i>	<i>-90</i>	<i>-70</i>
Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	140	80	30	40
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
Ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	300	330	240	100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>-10</i>	<i>-30</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	45	45	45	45
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.6 Hyreskostnader	20	5	0	0
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>-5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	120	110	100	50
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>+20</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	520	500	440	200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	<i>+20</i>	<i>-10</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
Anvisat i föreslagen budget 2025, inkl. TB.	4 925	4 390	2 043	1 266
Disponibelt överföringsbelopp	-3	0	0	0
Tilldelade medel	4 922	4 390	2 043	1 266
varav anslagskredit	+246	+219	+102	+102
Tillgängliga medel*	5 168	4 609	2 145	1 368
<i>Differens mellan prognos och tillgängliga medel</i>	<i>+573</i>	<i>+489</i>	<i>+270</i>	<i>+219</i>

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2025/26:1

4 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

4.1 Asylsökande – utveckling sedan föregående prognos

Oförändrat planeringsantagande för 2025

Under januari – september ansökte cirka 5 100 personer om asyl i Sverige vilket är 30 procent färre än under samma tidsperiod 2024. Antalet asylsökande fortsätter att minska, medan Sveriges andel av det totala antalet asylansökande i EU under 2025 (till och med vecka 40) är oförändrad på omkring 1 procent, vilket motsvarar nivån för helåret 2024.

Då utfallet ligger i linje med bedömningen i föregående prognos kvarstår planeringsantagandet om cirka 6 500 asylsökande i Sverige under 2025 – med endast mindre justeringar mellan grupperna. Det högre scenariot justeras ned från 8 500 sökande till cirka 7 500. Det lägre scenariot justeras upp från 5 500 till cirka 6 000. Det snävare prognosintervallet speglar att endast knappt två månader återstår av året. Bedömningarna för 2026 och framåt är oförändrade.

En fördjupad genomgång av analyser per grupp återfinns i föregående prognos.

Ensamkommande barn

Under sommaren noterades en ökning av antalet asylsökande ensamkommande barn. Mot bakgrund av denna utveckling justeras planeringsantagandet för asylsökande ensamkommande barn upp från 130 till cirka 160 för innevarande år. Även scenarierna för lägre och högre utfall revideras och uppgår nu till cirka 130 respektive cirka 200 ansökningar.

4.2 Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Fortsatt minskande trend i Sverige

Antalet ansökningar om tillfälligt skydd fortsätter att minska i Sverige. Fram till och med september 2025 har det inkommit cirka 7 300 ansökningar, att jämföra med cirka 8 500 för samma period 2024. Den nedåtgående trenden bedöms därmed bestå. En förändring noterades i augusti, då en ökning av ansökningar inträffade i samband med att Ukraina lättade på utreseförbudet för män i åldern 18–22.

Utifrån ett ökat utfall under sommaren och hösten, samt mot bakgrund av förändringarna gällande utreseförbudet från Ukraina, har planeringsantagandet justerats upp från 9 000 till cirka 9 500. Det nedre scenariot har höjts från 5 000

till cirka 8 500, medan det övre scenariot reviderats ned från 20 000 till cirka 11 000. Bedömningarna för 2026 och 2027 är oförändrade.

Ensamkommande barn

För ensamkommande barn som ansöker om tillfälligt skydd sågs en tillfällig ökning under sommaren. I samband med att åldersgränsen för utreseförbud höjts görs bedömningen att färre kommer att ansöka om skydd framöver. Planeringsantagandet lämnas därför oförändrad på 250 ansökningar. Scenariona justeras dock, det lägre scenariot höjs från cirka 180 till cirka 220 medan det högre scenariot sänks från 800 till 300.

Tabeller - Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 4.1: Kvantifierade scenarion över antal skyddssökande år 2025–2028

Scenarion, skyddssökande	2025	2026	2027	2028
Asyl, prognosintervall*	6 000–7 500	4 500–10 000	3 800–10 000	3 000–10 000
Tillfälligt skydd, intervall	8 500–11 000	4 000–50 000	0	0

*Exkluderar tillkommande asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Tabell 4.2: Planeringsantaganden avseende inkomna skyddsansökningar år 2025–2026

Antal skyddsansökningar	2025	2025 jmf med f.g. prognos	2026	2026 jmf med f.g. prognos
Asylansökningar	6 500	0	5 500	6 500
varav ensamkommande barn	160	+30	130	160
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	0	0
Ukraina, massflyktsdirektiv	9 500	+500	7 000	9 500
varav ensamkommande barn	250	0	200	250

Tabell 4.3: Planeringsantaganden per analysgrupp avseende inkomna skyddsansökningar år 2025–2026

Antal asylansökningar per analysgrupp	2025	2025 jmf med f.g. prognos	2026	2026 jmf med f.g. prognos
Totalt antal asylansökningar	6 500	0	5 500	0
varav Syrien	500	-50	500	0
varav Statslösa, Palestina	200	0	150	0
varav Eritrea, Etiopien, Somalia	600	+50	400	0
varav Central- och Sydamerika	450	0	400	0
varav OSS, Mongoliet, Georgien	950	+100	700	0
varav Övriga MENA, Afgh, Turkiet	2 100	-100	1 700	0
varav Övriga länder	1 700	0	1 650	0
varav f.d. massflykt Ukraina	0	0	0	0

5 Underlag till biståndsavräkning

Tabeller - Underlag till biståndsavräkning

Tabell 5.1: Prognos över biståndskostnader för mottagande, rättsliga biträden och offentliga biträden på utgiftsområde 8, år 2025–2028

Biståndskostnader för mottagande (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	2 140	2 235	946	780
Förändring från föregående prognos	+13	-167	-38	+70
varav 1:1 Migrationsverket (förvaltningsansl.)	153	174	117	99
Förändring från föregående prognos	-5	-33	-11	+6
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 969	2 043	809	653
Förändring från föregående prognos	+20	-128	-24	+63
varav 1:5 Rätts. bitr. m.m. vid domstolsprövn.	4	4	1	2
Förändring från föregående prognos	-1	0	-2	-2
varav 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	14	14	19	26
Förändring från föregående prognos	0	-6	-1	+3

Tabell 5.2: Prognos över biståndskostnader för återetableringsstöd, återvändningsbidrag och utresor vid självantat återvändande på utgiftsområde 8, år 2025–2028

Biståndskostnader för återvändande m.m. (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	8	8	7	7
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (återetableringsstöd, del av ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner)	3	3	3	3
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (ap.5 Återvändningsbidrag) *	0	0	0	0
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0
varav 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (resekostnader, del av ap.1 Migrationsverket)	6	5	5	5
Förändring från föregående prognos	0	0	0	0

* Biståndskostnader för återvändningsbidraget enligt nya regler har inte kunnat beräknas i den här prognosen.

Tabell 5.3: Prognos över biståndskostnader för schablonersättning för mottagandet av nyanlända och ersättning för ensamkommande barn på utgiftsområde 13, år 2025–2028

Biståndskostnader för schabloners. m.m. (mnkr)	2025	2026	2027	2028
Prognos	387	313	301	262
Förändring från föregående prognos	-2	-4	-22	-51
varav ap.1 Schabloners. för mott. av nyanlända	377	301	289	260
Förändring från föregående prognos	-2	-7	-26	-51
varav ap.4 Ers. för ensamkom. barn och unga	10	12	12	2
Förändring från föregående prognos	0	3	3	0

