

**KLAGANDE**

Huawei Technologies Sweden AB, 556595-6827

Ombud: [REDACTED]

**MOTPART**

Post- och telestyrelsen

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Post- och telestyrelsens beslut 2020-12-18, se bilaga 1

**SAKEN**

Tillämpning av lagen om elektronisk kommunikation

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar överklagandet.

**YRKANDEN M.M.**

*Huawei Technologies Sweden AB* (Huawei) yrkar att förvaltningsrätten upphäver PTS beslut den 18 december 2020 att hålla auktion för frekvenstilldelning i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden med start den 19 januari 2021 och det beslut att hålla auktionen med start den 19 januari 2021 som ligger till grund för pressmeddelandet.

Huawei yrkar även att förvaltningsrätten omedelbart förordnar att PTS beslut den 18 december 2020 att hålla auktion för frekvenstilldelning i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden med start den 19 januari 2021 och det beslut att hålla auktionen med start den 19 januari 2021 som ligger till grund för pressmeddelandet respektive något annat beslut av PTS att hålla auktion för frekvenstilldelning i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden inte får verkställas innan det föreligger en lagakraftvunnen dom i förvaltningsrättens mål nr 24231-20.

Huawei för fram bl.a. följande. Beslutet är överklagbart och bolaget har talerätt. Bolaget påverkas på ett mycket ingripande sätt av PTS beslut att genomföra auktionen den 19 januari 2021 eftersom det innebär att operatörerna måste förhålla sig till de villkor i PTS beslut den 20 oktober 2020 som ostridigt påverkar Huawei negativt, innan dessa villkor har fått en slutlig rättslig prövning. Den negativa påverkan för bolaget av beslutet den 20 oktober 2020 och beslutet att genomföra auktionen är densamma, dvs. att bolagets utrustning utesluts i kommande 5G-auktion och att existerande Huawei-utrustning måste fasa ut. Genom beslutet att genomföra auktionen blir dock skadan än mer omedelbar för såväl bolaget som operatörerna liksom effekterna på samhällsekonomin. Beslutet att hålla auktionen innebär att bolagets skada fullt ut realiserats och blir irreparabel. Bolagets rätt till domstolsprövning av villkoren i PTS beslut i mål nr 24231-20 blir därmed illusorisk.

*PTS* anser i första hand att överklagandet ska avvisas och i andra hand bestrider *PTS* bifall till yrkandet om inhibition.

*PTS* för fram bl.a. följande. Beslutet att återuppta tilldelningsförfarandet kan inte överklagas särskilt och Huawei har inte rätt att överklaga beslutet. Efter Huaweis överklagande är de tillståndsvillkor som meddelats i beslutet den 20 oktober 2020 föremål för prövning i sak i förvaltningsrättens mål nr 24231-20. Det nu aktuella beslutet att återuppta tilldelningsförfarandet lägger inte till något eller ändrar tillståndsvillkoren. Beslutet att återuppta tilldelningsförfarandet kan därför inte påverka Huaweis rättigheter negativt i förhållande till den påverkan som redan kan ha inträtt av beslutet den 20 oktober 2020.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

*PTS* har den 17 april 2020 beslutat att begränsa antalet tillstånd i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden och att utfärda en allmän inbjudan till ansökan. Tilldelning av de aktuella frekvensbanden ska ske genom ett auktionsförfarande och tillstånd förenas med vissa villkor. *PTS* har vidare den 20 oktober 2020 beslutat att godkänna fyra aktörer som deltagare i auktionsförfarandet och beslutat att tillstånd ska förenas med vissa ytterligare villkor. Frågan om vilka villkor som ska gälla för tillstånden är, såvitt avser Huawei, föremål för prövning i förvaltningsrättens mål nr 24231-20. Genom Kammarrätten i Stockholms dom den 16 december 2020 i mål nr 7432-20 gäller villkoren i *PTS* beslut den 20 oktober 2020 i avvaktan på den slutliga domstolsprövningen. Högsta förvaltningsdomstolen har den 14 januari 2021 avvisat Huaweis överklagande av kammarrättens dom, mål nr 103-21.

Huawei har överklagat *PTS* beslut att återuppta frekvenstilldelningen av 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden. Förvaltningsrätten konstaterar inledningsvis att *PTS* såvitt framkommit i målet inte har fattat något annat beslut om att

återuppta frekvenstilldelningen än det beslut som meddelats den 18 december 2020 i form av ett pressmeddelande. Huawei's överklagande prövas därför utifrån det beslutet, se bilaga 1.

För att förvaltningsrätten ska kunna pröva överklagandet i sak krävs att beslutet är överklagbart och att Huawei har talerätt. I 8 kap. 19 § LEK anges att en myndighets beslut enligt lagen eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av lagen får överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Denna bestämmelse innehåller inte någon uttömmande uppräkningslista av överklagbara beslut. Förvaltningsrätten konstaterar att det aktuella beslutet inte omfattas av överklagandeförbudet i 8 kap. 21 § LEK och att det inte heller är ett sådant beslut som anges i 8 kap. 20 § LEK. Därmed får frågan om överklagbarhet avgöras med ledning av bestämmelserna i förvaltningslagen (2017:900). Av 41 § förvaltningslagen framgår att ett beslut får överklagas om beslutet kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt. Prövningen av om ett beslut är överklagbart utgår från en objektiv bedömning. Vem som har rätt att överklaga ett beslut enligt LEK regleras i 8 kap. 19 a § LEK. Av paragrafen framgår att beslut enligt lagen får överklagas av den som är part i ärendet, om beslutet gått parten emot och även av annan vars rättigheter påverkas negativt av beslutet.

Förvaltningsrätten konstaterar att det överklagade beslutet utgör ett led i PTS tilldelning av aktuella frekvensband. Beslutet anger endast att tilldelningen återupptas och att auktionen inleds den 19 januari 2021. Beslutet innebär alltså inte några ändringar av exempelvis villkor för tillstånden i förhållande till vad som tidigare har beslutats. Villkoren är inte föremål för förvaltningsrättens prövning i detta mål. Det är således endast tidpunkten för auktionen som förvaltningsrätten nu har att pröva. Förvaltningsrätten anser i och för sig att det inte kan uteslutas att tidpunkten för när en auktion ska hållas skulle kunna påverka auktionsdeltagare. De negativa effekter som Huawei har fört fram beträffande tidpunkten för aktuell auktion är, enligt

förvaltningsrättens mening, emellertid kopplade till tidigare beslutade villkor och är en följd av att dessa gäller omedelbart. Denna omständighet medför inte att beslutet kan anses ha sådana verkningar för Huawei eller någon annan att det kan anses vara överklagbart. Något annat skäl till att beslutet har sådana faktiska verkningar och objektivt påverkar någons situation på ett sådant sätt att det är överklagbart har inte framkommit i målet. PTS beslut den 18 december 2020 är därmed inte överklagbart. Förvaltningsrätten bedömer vidare att det överklagade beslutet inte påverkar Huaweis rättigheter. Beslutet har därmed inte sådana effekter att bolaget har talerätt enligt LEK eller på någon annan grund. Överklagandet ska därför avvisas.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03)

Ulrika Melin  
Chefsrådman

Anneli Berglund Creutz  
Tf chefsrådman

I avgörandet har också deltagit nämndemännen Eva Eklund Warnke, Christina Glasberg och Orvar Strömqvist.

Föredragande har varit förvaltningsrättsfiskalen Märten Garnau.

Start (/sv/) / Nyheter (/sv/nyheter/) / Radio (/sv/nyheter/radio/) / 2020  
(/sv/nyheter/radio/2020/) /

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM

INKOM: 2021-01-11  
MÅLNR: 437-21  
AKTBIL: 4

## 5G-auktion återupptas 19 januari

2020-12-18

### **Frekvenstilldelningen i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden återupptas den 19 januari 2021.**

I november beslutade Post- och telestyrelsen (PTS) att pausa tilldelningen av frekvenser i 3,5 GHz och 2,3-GHz banden, i väntan på beslut från kammarrätten.

Eftersom kammarrätten nu beslutat att PTS villkor avseende Huawei ska gälla i väntan på den rättsliga prövningen av PTS beslut så återupptar myndigheten tilldelningen.

PTS har varit i kontakt med de deltagande aktörerna och meddelat att auktionen inleds tisdag den 19 januari 2021.

#### **Auktion samtidigt som prövning i sak**

PTS inriktning är att tillgängliga frekvenser ska tilldelas marknaden så snart som möjligt, det gäller såväl för denna som för framtida tilldelningar. På så sätt skapas förutsättningar för konkurrens, tillväxt och en utbyggnad som kommer svenska användare till del.

Frekvenstilldelningen i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden är avgörande för 5G-utvecklingen i Sverige och påverkar samhällets digitalisering. Därför håller PTS auktionen trots att villkoren ska prövas rättsligt.

Skydd av Sveriges säkerhet är ett väsentligt samhällsintresse. PTS anser därför att de villkor som Säkerhetspolisen och Försvarmakten angivit bör gälla för de tillstånd som tilldelas.

#### **Mer information**

PTS presstjänst, 08-678 55 55

#### **Om ärendet**

- Den 20 oktober 2020 fattade PTS beslut om godkännande av sökande och tillkommande villkor i auktionen av 3,5 GHz- och 2,3 GHz-banden (/sv/nyheter/pressmeddelanden/2020/fyra-sokande-godkanda-att-delta-som-budgivare-i-35-ghz--och-23-ghz-auktionerna/).
- Villkoren anger bland annat att nyinstallation och ny implementering av centrala funktioner för radioanvändning i frekvensbanden inte får genomföras med produkter från Huawei.
- Huawei överklagade detta till förvaltningsrätten, som beslutade att villkoren tills vidare inte ska gälla (inhibition).
- Den 16 december 2020 beslutade kammarrätten att upphäva förvaltningsrättens beslut om inhibition.

# Kontakt

[Kontakta oss \(/sv/kontakt/\)](/sv/kontakt/)

[Press \(/sv/nyheter-och-press/\)](/sv/nyheter-och-press/)

## Om PTS

[Behandling av personuppgifter \(/sv/om-pts/behandling-av-personuppgifter/\)](/sv/om-pts/behandling-av-personuppgifter/)

[Informationsmaterial \(/sv/om-pts/informationsmaterial/\)](/sv/om-pts/informationsmaterial/)

[Organisation \(/sv/om-pts/organisationen/\)](/sv/om-pts/organisationen/)

[Jobba på PTS \(/sv/om-pts/jobba-pa-pts/\)](/sv/om-pts/jobba-pa-pts/)

[Vad gör PTS? \(/sv/om-pts/verksamhet/\)](/sv/om-pts/verksamhet/)

[Dokument \(/sv/dokument/\)](/sv/dokument/)

## Webbplatsen

[Om kakor \(/sv/om-pts/om-webbplatsen/kakor-cookies-pa-pts-webbplats/\)](/sv/om-pts/om-webbplatsen/kakor-cookies-pa-pts-webbplats/)

[Startsida \(/sv/\)](/sv/)

[Tillgänglighetsredogörelse \(/sv/om-pts/om-webbplatsen/pts-digitala-tjanster/\)](/sv/om-pts/om-webbplatsen/pts-digitala-tjanster/)

## Snabblänkar

[Statistik \(https://statistik.pts.se/\)](https://statistik.pts.se/)

[Blanketter \(/sv/om-pts/om-webbplatsen/tjanster/blanketter-och-ansokningshandlingar/\)](/sv/om-pts/om-webbplatsen/tjanster/blanketter-och-ansokningshandlingar/)

[Prenumerera \(/sv/nyheter-och-press/prenumeration/\)](/sv/nyheter-och-press/prenumeration/)

[RSS-flöde \(/sv/nyheter-och-press/prenumeration/rss/\)](/sv/nyheter-och-press/prenumeration/rss/)

[Upphandlingar \(/sv/om-pts/upphandlingar/\)](/sv/om-pts/upphandlingar/)

[Digitalhjälp \(/sv/digitalhjalpen/\)](/sv/digitalhjalpen/)

---



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.



## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).