

REGERINGSRÄTTENS DOM

Mål nr
5594-08

meddelad i Stockholm den 4 maj 2010

KLAGANDE

AA

Ombud: Förbundsjurist Linda Wallin
LO-TCO Rättsskydd AB
Box 1155
111 81 Stockholm

MOTPART

Försäkringskassan
103 51 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Göteborgs dom den 9 juli 2008 i mål nr 3949-07, se bilaga

SAKEN

Sjukpenninggrundande inkomst

REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Regeringsrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

AA fullföljer sin talan och vidhåller att sjuklön är att jämställa med sådan inkomst som kan läggas till grund för sjukpenninggrundande inkomst.

Dok.Id 88896

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00
E-post: regeringsratten@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

	DOM	2
		Mål nr
		5594-08

Försäkringskassan bestrider bifall till överklagandet och anför bl.a. följande. Av det kollektivavtal som reglerar den aktuella sjuklönen framgår att sjuklön utges till den som inte får sjukpenning enligt 3 kap. 7 § lagen (1962:381) om allmän försäkring (AFL). Sjuklönen är att jämställa med sjukpenning enligt AFL som har till syfte att kompensera inkomstbortfall. Sjuklönen kan inte anses vara inkomst av eget arbete enligt 3 kap. 2 § AFL och kan därmed inte läggas till grund för sjukpenninggrundande inkomst. Under den tid som en person inte förvärvsarbetar av anledning som berättigar till sjukpenning ska den sjukpenninggrundande inkomsten inte sänkas. AA har inte varit berättigad till sjukpenning och omfattas därmed inte heller av detta s.k. SGI-skydd.

SKÄLEN FÖR REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 3 kap. 2 § AFL framgår att med sjukpenninggrundande inkomst avses den årliga inkomst i pengar som en försäkrad kan antas komma att tills vidare få för eget arbete här i landet, antingen såsom arbetstagare i allmän eller enskild tjänst (inkomst av anställning) eller på annan grund (inkomst av annat förvärvsarbete).

Enligt 1 § Riksförsäkringsverkets föreskrifter (RFFS 1998:12) om sjukpenninggrundande inkomst ska vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst endast sådan inkomst beaktas som en försäkrad kan antas komma tills vidare åtnjuta av eget arbete under minst sex månader i följd eller av eget årligen återkommande arbete. Av 3 § första stycket 1 framgår att den fastställda sjukpenninggrundande inkomsten inte ska sänkas för försäkrad som inte fyllt 65 år och som inte förvärvsarbetar av anledning som berättigar till ersättning enligt 3 kap. 7, 7 a och 7 b §§ samt 22 kap. AFL eller motsvarande ersättning enligt lagstiftning om arbetsskadeförsäkring eller om annan jämförbar ekonomisk förmån (s.k. SGI-skyddad tid).

AA har tidigare arbetat inom Öckerö kommun, dels inom barnomsorg, dels med lokalvård. Hon har varit sjukskriven på grund av en skada i höger handled år 1998 och år 2000 beviljades hon halv förtidspension. Den 15 april 2005 beslutade Försäkringskassan att hon inte var berättigad till sjukpenning för sjukfall anmält

	DOM	3
		Mål nr
		5594-08

den 28 januari samma år eftersom hon bedömdes ha en arbetsförmåga på 50 procent. AA fick i stället halv sjuklön från sin arbetsgivare enligt gällande kollektivavtal mellan Svenska Kommunalarbetareförbundet och Sveriges Kommuner och Landsting (AB 05) under perioden den 1 februari 2005 till den 4 januari 2006. Sådan sjuklön utges till den vars sjukpenning dragits in enligt 3 kap. 7 § AFL på grund av att Försäkringskassan bedömer att arbetstagaren trots sjukdomen kan utföra annat arbete som är ”normalt förekommande på arbetsmarknaden” och utgår med viss procent av lönebortfallet (se § 28 Mom. 9 samt kommentaren till bestämmelsen).

Frågan i målet är om den sjuklön som utges enligt det aktuella kollektivavtalet utgör inkomst av eget arbete och därmed ingår i den sjukpenninggrundande inkomsten samt om den tid under vilken sjuklön utgår utgör s.k. SGI-skyddad tid.

Regeringsrätten gör följande bedömning.

Sjukförsäkringen är en arbetsbaserad försäkring vilket innebär att bara den som förvärvsarbetar i Sverige omfattas av den, 3 kap. 4 § 1 socialförsäkringslagen (1999:799). Den som inte arbetar omfattas alltså inte av försäkringen och har därmed inte rätt till sjukpenning och bara sådana inkomster som bedöms som arbetsinkomster kan ligga till grund för sjukpenningen. Ersättningar som avser att täcka inkomstbortfall till följd av ett avbrott i förvärvsarbetet, t.ex. sjukpenning, föräldrapenning och dagpenning från arbetslöshetskassa, anses inte ingå i den sjukpenninggrundande inkomsten.

Syftet med sjukpenningen är, som nyss antytts, att ersätta förlorad arbetsinkomst vid arbetsoförmåga på grund av sjukdom. För att sjukpenning ska utgå krävs därför att arbetsförmågan är nedsatt i viss minsta omfattning. Det ankommer på Försäkringskassan och, efter överklagande, förvaltningsdomstolarna att göra denna bedömning. Om Försäkringskassan bedömer att arbetsförmågan inte är nedsatt ska den försäkrade återgå i arbete. Gör han eller hon inte det kan rätten till sjukpenning gå förlorad.

	DOM	4
		Mål nr
		5594-08

Sjuklönen utgör i och för sig en inkomst som följer av AAs anställning eftersom den har utbetalats inom ramen för hennes anställningsavtal. Syftet med sjuklönen är emellertid att den ska täcka en del av AAs inkomstbortfall under tid då hon på grund av sjukdom avstått från att arbeta. Sjuklönen har på så sätt samma funktion som sjukpenningen. Den utgör därmed inte inkomst av eget arbete i den mening som avses i 3 kap. 2 § AFL och ingår därför inte i den sjukpenninggrundande inkomsten (jfr RÅ 1995 not. 409).

AA är inte berättigad till sjukpenning eller annan ersättning som avses i 3 § första stycket 1 Riksförsäkringsverkets föreskrifter om sjukpenninggrundande inkomst och som medför skydd för den sjukpenninggrundande inkomsten. Inte heller på annan grund åtnjuter AA sådant skydd. Den tid under vilken sjuklön har utbetalats utgör därför inte s.k. SGI-skyddad tid.

AAs överklagande ska därför avslås.

Susanne Billum

Marianne Eliason

Karin Almgren

Margit Knutsson

Henrik Jermsten

Linda Nordblom

Föredragande regeringsrätts-
sekreterare

Avd II

Föredraget 2010-03-24