

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
99-11

meddelad i Stockholm den 27 juni 2011

KLAGANDE
AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Kammarrätten i Göteborgs dom den 13 december 2010 i mål nr 3574-10, se bilaga

SAKEN
Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver kammarrättens dom och Polismyndigheten i Skånes beslut samt visar målet åter till polismyndigheten för sekretessprövning av innehållet i de handlingar som avses i begäran.

YRKANDE

AA fullföljer sin talan.

Dok.Id 107345

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00

E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 2 kap. 3 § första stycket tryckfrihetsförordningen är en handling allmän om den förvaras hos en myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten.

Enligt 2 kap. 7 § tryckfrihetsförordningen anses en handling upprättad hos myndigheten när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänför sig har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Enligt 2 kap. 10 § första stycket tryckfrihetsförordningen anses en handling som förvaras hos en myndighet endast som led i teknisk bearbetning eller teknisk lagring för annans räkning inte som allmän handling hos den myndigheten.

Av kammarrättens dom framgår vilka uppgifter som förs in i databasen LISA (Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud), vilka som har tillgång till dem och på vilket sätt de används.

Högsta förvaltningsdomstolen gör följande bedömning.

Frågan i målet är om de aktuella tillbudsanmälningarna i LISA ska anses expedierade från Polismyndigheten i Skåne till Rikspolisstyrelsen och därmed utgöra allmänna handlingar.

Vad som närmare avses med att en handling är expedierad framgår inte av tryckfrihetsförordningen eller dess förarbeten. Av rättspraxis kan utläsas att en handling i princip anses expedierad när den har gjorts tillgänglig för någon utomstående, t.ex. en annan myndighet (se RÅ83 2:57 och RÅ 1999 ref. 36).

I målet aktuella handlingar består av uppgifter som har förts in i databasen LISA av polismyndigheten. Vissa befattningshavare hos Rikspolisstyrelsen har därefter

Mål nr
99-11

i enlighet med behörighetsvillkoren för databasen kunnat ta del av dem i läsbart skick för att bl.a. framställa nationell statistik och rapportera till Arbetsmiljöverket. Rikspolisstyrelsen har således haft tillgång till uppgifterna. I vart fall den nu beskrivna användningen av uppgifterna kan inte anses hänförlig till sådan teknisk bearbetning eller teknisk lagring som avses i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen. Genom att uppgifterna på detta sätt har gjorts tillgängliga för en annan myndighet måste de anses expedierade i den mening som avses i 2 kap. 7 § och de utgör därmed allmänna handlingar enligt 2 kap. 3 §. Handlingarna ska därför lämnas ut till AA om inte hinder föreligger på grund av någon bestämmelse om sekretess i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Det ankommer i första hand på polismyndigheten att göra denna prövning.

Mats Melin

Marianne Eliason

Karin Almgren

Nils Dexe

Annika Brickman

Charlotta Berglund

Föredragande justitiesekreterare

Avd. I

Föredraget 2011-06-15