

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
1633-18

meddelad i Stockholm den 23 maj 2018

KLAGANDE
AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Sveriges riksbanks beslut den 20 mars 2018 i ärende dnr 2018-00303

SAKEN
Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen undanröjer det överklagade avgörandet och visar målet åter till Riksbanken för fortsatt handläggning.

BAKGRUND

Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att handlingarna inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där. Ett meddelande som har lämnats till en myndighet endast för offentliggörande i periodisk skrift som ges ut av myndigheten är dock inte en allmän handling.

Dok.Id 192774

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se
www.hogstaforvaltningsdomstolen.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:30

Riksbanken ger kvartalsvis ut tidskriften Penning- och valutapolitik. Sedan 2011 ges den inte längre ut som tryckt skrift utan publiceras enbart på myndighetens webbplats.

AA begärde hos Riksbanken att få ta del av e-postmeddelanden som inkommit till myndigheten från tre namngivna avsändare samt eventuella svar från myndigheten.

Riksbanken avslog AAs begäran såvitt avsåg två e-postmeddelanden som inkommit från en av avsändarna med motiveringen att handlingarna inte var allmänna. Enligt Riksbanken var meddelandena inlämnade endast för offentliggörande i myndighetens tidskrift Penning- och valutapolitik och därmed undantagna från handlingsoffentligheten.

YRKANDEN M.M.

AA överklagar Riksbankens beslut och anför att den aktuella tidskriften inte är en periodisk skrift i den mening som avses i tryckfrihetsförordningen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättslig reglering m.m.

En handling är enligt 2 kap. 3 § första stycket tryckfrihetsförordningen allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där. Ett meddelande eller annan handling som har lämnats in till eller upprättats hos en myndighet endast för offentliggörande i periodisk skrift som ges ut av myndigheten är dock enligt 11 § första stycket 2 inte en allmän handling.

Av 1 kap. 5 och 7 §§ tryckfrihetsförordningen framgår att endast tidningar eller liknande som är att betrakta som tryckta skrifter enligt tryckfrihetsförordningen kan vara periodiska skrifter.

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning

Den aktuella tidskriften är inte en tryckt periodisk skrift. Undantaget i 2 kap. 11 § första stycket 2 tryckfrihetsförordningen är därför inte tillämpligt. Meddelandena, som är inkomna och förvarade hos Riksbanken, är följaktligen allmänna handlingar.

En allmän handling som inte omfattas av sekretess ska på begäran lämnas ut till den som vill ta del av den. Det ankommer på Riksbanken att pröva om de aktuella handlingarna kan lämnas ut.

_____	_____
_____	_____

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Eskil Nord, Inga-Lill Askersjö, Mahmut Baran och Ulrik von Essen.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Ia Hamlin.