

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
4797-19

meddelad i Stockholm den 8 november 2019

KLAGANDE

AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Jönköpings beslut den 3 september 2019 i ärende 305-2019/54

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver det överklagade avgörandet och visar målet åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.
2. AA begärde hos Kammarrätten i Jönköping att få ta del av de handlingar som Kriminalvården skickat in till kammarrätten för sekretessprövning i mål nr 2749-19.

Dok.Id 210499

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se
www.hogstaforvaltningsdomstolen.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:30

DOM

Mål nr
4797-19

3. Kammarrätten avslog begäran med motiveringen att uppgifterna omfattas av sekretess enligt 18 kap. 11 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). De efterfrågade handlingarna innehåller namnuppgifter avseende anställda på en anstalt och deras löner. Ett utlämnande av dessa uppgifter medför enligt kammarrätten en säkerhetsrisk och kan försvåra Kriminalvårdens verksamhet.

YRKANDEN M.M.

4. AA vidhåller sin begäran.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättslig reglering m.m.

5. Enligt 18 kap. 11 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen gäller sekretess inom bl.a. Kriminalvården för uppgift om åtgärd som har till syfte att hindra rymning eller fritagning, om det kan antas att syftet med åtgärden motverkas om uppgiften röjs. Enligt andra stycket gäller därutöver sekretess inom Kriminalvården för uppgift om åtgärd som har till syfte att upprätthålla ordningen och säkerheten i myndighetens verksamhet, om det kan antas att syftet med åtgärden motverkas om uppgiften röjs.
6. Av förarbetena till bestämmelsens andra stycke framgår bl.a. följande. De uppgifter som behöver skyddas är uppgifter om åtgärder som har till syfte att upprätthålla ordningen och säkerheten inom Kriminalvården. Det kan t.ex. vara fråga om uppgifter om myndighetens rutiner för att förhindra införsel av otillåtna föremål och preparat. Det kan också röra uppgifter om vilka rutiner som tillämpas vid ordningsstörningar eller andra säkerhetsrutiner. För att hemlighålla uppgifter krävs att det är fråga om åtgärder som har till syfte att upprätthålla ordningen och säkerheten i myndighetens verksamhet och att ett röjande av dessa uppgifter skulle motverka ordnings- eller säkerhetsåtgärdernas syfte (prop. 2016/17:208 s. 33 f.).

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning

7. Uppgifterna i de begärda handlingarna består av namnuppgifter avseende anställda på en anstalt och deras löner. Uppgifterna är inte sådana uppgifter om åtgärder hos Kriminalvården som avses i 18 kap. 11 § offentlighets- och sekretesslagen. Den aktuella sekretessbestämmelsen hindrar därmed inte att uppgifterna i de begärda handlingarna lämnas ut.

8. Uppgifterna i handlingarna kan emellertid omfattas av sekretess enligt någon annan bestämmelse. Det ankommer på kammarrätten att som första instans göra denna prövning. Kammarrättens beslut ska därför upphävas och målet visas åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Anita Saldén Enérus och Ulrik von Essen.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Esin Tubluk.