

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
3446-20

meddelad i Stockholm den 13 juli 2020

KLAGANDE

AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Partibidragsnämndens beslut den 12 juni 2020

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandet.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. Med handling avses bl.a. en upptagning som endast med tekniska hjälpmedel kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.
2. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där. En upptagning anses förvarad hos en myndighet, om upptagningen är tillgänglig för myndigheten med tekniskt

Dok.Id 223704

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se
www.hogstaforvaltningsdomstolen.se

Telefax

Expeditionstid
måndag–fredag
09:00–12:00
13:00–16:00

DOM

Mål nr
3446-20

hjälpmedel som myndigheten själv utnyttjar för överföring i sådan form att den kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.

3. En person skickade ett brev till Partibidragsnämnden och bifogade en dvd-skiva. Inlämnaren uppgav att skivan innehöll ett datorspel som Partibidragsnämnden bör låta sig inspireras av när den fattar beslut om partistöd. AA begärde att få ta del av en avskrift eller en kopia av det inlämnade datorprogrammet.
4. Partibidragsnämnden avslog begäran i beslut den 19 februari och den 27 februari 2020 med följande motivering. Riksdagsförvaltningen är skyldig att träffa en överenskommelse med var och en av riksdagens nämndmyndigheter om förvaltningens kanslistöd till nämndmyndigheterna. Enligt en sådan överenskommelse med Partibidragsnämnden ska Riksdagsförvaltningen, när nämnden begär det, tillhandahålla dator och möjlighet att skriva ut dokument i riksdagens lokaler. Nämnden har däremot inte tillgång till någon egen IT-utrustning. Innehållet på dvd-skivan är därför inte tillgängligt för myndigheten genom något tekniskt hjälpmedel som myndigheten själv utnyttjar och utgör därför inte en allmän handling.
5. AA överklagade besluten till Högsta förvaltningsdomstolen som upphävde dem och visade målet åter till Partibidragsnämnden för ny prövning. Högsta förvaltningsdomstolen anförde att nämnden vid sin prövning av om datorprogrammet är förvarat hos myndigheten ska beakta om programmet är tillgängligt för den med något sådant tekniskt hjälpmedel som nämnden har tillgång till genom överenskommelsen med Riksdagsförvaltningen. Det framgick inte av handlingarna om nämnden genom överenskommelsen disponerade sådan teknisk utrustning och, om så var fallet, huruvida nämnden tagit hänsyn till detta vid sin bedömning (Högsta förvaltningsdomstolens dom den 22 maj 2020 i mål nr 1215-20).
6. Partibidragsnämnden avslog därefter på nytt AAs begäran med följande motivering. Nämnden har inom ramen för sin verksamhet inte tillgång till sådana tekniska hjälpmedel som innebär att det ingivna datorprogrammet kan överföras i

DOM

Mål nr
3446-20

sådan form att det kan avläsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas. Inte heller inom ramen för överenskommelsen om IT-stöd har nämnden tillgång till nödvändiga tekniska hjälpmedel. Upptagningen är därmed inte tillgänglig för myndigheten och förvaringskriteriet är inte uppfyllt. Upptagningen på dvd-skivan är därför inte att anse som en allmän handling.

YRKANDEN M.M.

7. AA vidhåller sin begäran.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättslig reglering m.m.

8. Enligt 2 kap. 3 § tryckfrihetsförordningen avses med handling bl.a. en upptagning som endast med tekniska hjälpmedel kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.
9. Av 4 § framgår att en handling är allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt angivna bestämmelser är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.
10. Enligt 6 § första stycket anses en upptagning som avses i 3 § förvarad hos en myndighet, om upptagningen är tillgänglig för myndigheten med tekniskt hjälpmedel som myndigheten själv utnyttjar för överföring i sådan form att den kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning

11. Partibidragsnämnden har uppgett att nämnden inte har tillgång till något tekniskt hjälpmedel för att läsa, avlyssna eller på annat sätt uppfatta innehållet på dvd-skivan. Det saknas anledning att ifrågasätta den uppgiften. Den upptagning som eventuellt finns på dvd-skivan är därmed inte att anse som förvarad hos

DOM

Mål nr
3446-20

nämnden och utgör således inte en allmän handling. AAs överklagande ska därför avslås.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Kristina Ståhl, Leif Gäverth, Helena Rosén Andersson och Marie Jönsson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Esin Tubluk.