

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
4307-20

meddelad i Stockholm den 6 november 2020

KLAGANDE
AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Riksdagsförvaltningens beslut den 9 juli 2020 i ärende dnr 2202-2019/20

SAKEN
Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver Riksdagsförvaltningens beslut och förklarar att sekretess enligt 18 kap. 8 § 4 offentlighets- och sekretesslagen inte gäller för uppgifter om vilka personer som har behörighet till systemet Marval.

Högsta förvaltningsdomstolen överlämnar målet till Riksdagsförvaltningen för prövning av om uppgifterna kan lämnas ut utan att hinder mot utlämnande föreligger på någon annan grund.

Dok.Id 231207

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se
www.hogstaforvaltningsdomstolen.se

Telefax

Expeditionstid
måndag–fredag
09:00–12:00
13:00–16:00

DOM

Mål nr
4307-20

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.
2. AA begärde hos Riksdagsförvaltningen att få ta del av uppgifter om vilka personer som har tillgång till systemet Marval och var dessa är anställda.
3. Riksdagsförvaltningen avslag begäran med hänvisning till att uppgifterna omfattades av den sekretess som gäller för uppgifter som lämnar eller kan bidra till upplysning om säkerhets- eller bevakningsåtgärd. Riksdagsförvaltningen ansåg att uppgifter om vilka som har behörighet till systemet Marval är sådana uppgifter som kan motverka syftet med säkerhetsåtgärderna om de röjs.

YRKANDEN M.M.

4. AA vidhåller sin begäran och anför bl.a. följande. För att kunna granska riksdagens säkerhetsarbete måste uppgifter om vilka aktörer som arbetar med säkerheten kunna lämnas ut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

5. Enligt 18 kap. 8 § 4 offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) gäller sekretess för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om säkerhets- eller bevakningsåtgärd, om det kan antas att syftet med åtgärden motverkas om uppgiften röjs och åtgärden avser behörighet att få tillgång till upptagning för

DOM

Mål nr
4307-20

automatiserad behandling eller annan handling. Bestämmelserna i 8 § möjliggör sekretess för olika brottsförebyggande åtgärder som i huvudsak hänför sig till annan verksamhet än polisens. Vissa sådana åtgärder syftar endast mera indirekt till att förebygga brott (prop. 1979/80:2 Del A s. 141).

6. Marval är Riksdagsförvaltningens interna ärendehanteringssystem för bl.a. beställningar, problemärenden och serviceärenden.
7. Tilldelning av behörigheter till ett ärendehanteringssystem som Marval får anses vara en sådan säkerhetsåtgärd som omfattas av sekretessen i 18 kap. 8 § 4 offentlighets- och sekretesslagen. Frågan är därmed om det kan antas att syftet med säkerhetsåtgärden motverkas om uppgiften om vilka personer som har sådan behörighet röjs. Avgörande för denna bedömning bör vara om uppgiften som sådan är av den arten att ett utlämnande typiskt sett kan vara ägnad att skada det intresse som skyddas genom sekretessen. Om uppgiften genomsnittligt sett måste betraktas som harmlös ska den normalt anses falla utanför sekretessen (prop. 1979/80:2 Del A s. 80).
8. Enligt Högsta förvaltningsdomstolens bedömning är de efterfrågade uppgifterna, med hänsyn till arten av den information som finns i ärendehanteringssystemet och antalet personer som har behörighet till det, inte sådana att det kan antas att syftet med åtgärden att ha behörighetskrav för tillgång till systemet motverkas om de röjs. Bestämmelsen i 18 kap. 8 § 4 offentlighets- och sekretesslagen hindrar därför inte att uppgifterna lämnas ut.

DOM

Mål nr
4307-20

9. Det överklagade beslutet ska därför upphävas och målet överlämnas till Riksdagsförvaltningen för prövning av om uppgifterna kan lämnas ut utan att hinder mot utlämnande föreligger på någon annan grund.

I avgörandet har deltagit justitieråden Helena Jäderblom, Margit Knutsson, Erik Nymansson, Thomas Bull och Marie Jönsson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Maria Uddenfeldt.