

**Not 43**

Högsta förvaltningsdomstolen meddelade den 11 september 2020 följande dom (mål nr 966-20).

**Bakgrund**

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.

2. F.B. frågade Riksdagsförvaltningen om vilka åtgärder den vidtar om en riksdagsledamot förlorar sin mobiltelefon.

3. Riksdagsförvaltningen behandlade frågan som en begäran om att få ta del av allmänna handlingar. Begäran avslogs och beslutet motiverades med att någon handling som innehåller uppgifter om vilka åtgärder som vidtas vid förlust av en mobiltelefon inte inkommit till eller upprättats hos Riksdagsförvaltningen. Information om det interna förfarandet utgjorde därför inte någon allmän handling utan var myndighetsinternt arbetsmaterial.

4. Riksdagsförvaltningen har i ett inhämtat yttrande anfört följande. Förlust av en mobiltelefon hanteras i ett ärendehanteringssystem där åtgärder vidtas i ett arbetsflöde. Olika åtgärder kan bli aktuella beroende på omständigheterna vid förlusten. Det myndighetsinterna arbetsmaterial som prövades i det överklagade beslutet avser det nämnda arbetsflödet. Det hänför sig inte till något ärende som har slutbehandlats och det har inte justerats eller färdigställts på annat sätt.

**Yrkanden m.m.**

5. F.B. vidhåller sin begäran.

**Skälen för avgörandet***Rättslig reglering*

6. Enligt 2 kap. 3 § tryckfrihetsförordningen avses med handling en framställning i skrift eller bild samt en upptagning som endast med tekniska hjälpmedel kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt.

7. En handling är enligt 4 § allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.

8. En handling anses enligt 10 § första stycket ha upprättats hos en myndighet, när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt.

*Högsta förvaltningsdomstolens bedömning*

9. F.B:s begäran får anses avse de åtgärder som vidtas med stöd av ett ärendehanteringssystem hos Riksdagsförvaltningen.

10. Högsta förvaltningsdomstolen gör bedömningen att handlingarna inte hänför sig till något ärende eller har justerats eller färdigställts på annat sätt. De är därmed inte allmänna. Överklagandet ska därför avslås.

#### **Högsta förvaltningsdomstolens avgörande**

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandet.

I avgörandet deltog justitieråden *Jäderblom, Nymansson, Baran, Svahn Starrsjö* och *Rosén Andersson*. Föredragande var justitiesekreteraren *Ia Hamlin*.

---

#### ***Riksdagsförvaltningen (2020-02-12, Mattson):***

Enligt 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen är en handling allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.

En handling anses ha kommit in till en myndighet, när den har anlänt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa (9 §).

En handling anses ha upprättats hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till ett visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt (10 §).

Enligt 6 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, ska myndigheten pröva om en handling ska lämnas ut om en anställd vägrar att lämna ut en handling och den enskilde begär myndighetens prövning.

Någon handling som innehåller de faktiska åtgärder som ska vidtas vid förlust av en mobiltelefon har inte inkommit till eller upprättats av Riksdagsförvaltningen. Information om det interna förfarandet är således inte någon allmän handling utan myndighetsinternt arbetsmaterial.

Eftersom det inte finns någon allmän handling ska din begäran avslås.  
– Riksdagsförvaltningen avslår din begäran.