

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
1208–1210-21

meddelad i Stockholm den 22 december 2021

KLAGANDE

Försvarmakten
107 85 Stockholm

ÖVERKLAGADE AVGÖRANDE

Kammarrätten i Stockholms domar den 5 februari 2021 i mål nr 4353-20, 4409-20 och 5747-20

SAKEN

Rätt att ta del av uppgifter

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen bifaller överklagandena och beslutar att Uppsala Vatten och Avfall AB ska lämna de uppgifter till Försvarmakten som Försvarmakten har begärt att få ta del av.

Dok.Id 255307

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls torg 13

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se
www.hogstaforvaltningsdomstolen.se

Telefax

Expeditionstid
måndag–fredag
09:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND

1. En myndighet ska på begäran av en annan myndighet lämna uppgifter som den förfogar över, om inte uppgifterna är sekretessbelagda eller det skulle hindra arbetets behöriga gång.
2. Uppsala Vatten och Avfall AB ansvarar för dricksvattenförsörjningen i Uppsala kommun. Efter att ha upptäckt förhöjda halter av ett förorenande ämne i grundvattnet väckte bolaget talan mot Försvarmakten om skadestånd. Enligt bolaget var föroreningen orsakad av att Försvarmakten hade övat brandsläckning med ett brandsläckningsskum som innehöll detta ämne.
3. Försvarmakten begärde att hos bolaget få ta del av vissa uppgifter rörande bl.a. provtagning av grundvattnet i Uppsalaåsen. Syftet var att Försvarmakten skulle kunna ta ställning till bolagets skadeståndsyrkande.
4. Bolaget beslutade att lämna vissa uppgifter till Försvarmakten men avslog begäran i övrigt. Bolaget hänvisade till att uppgifterna omfattades av den sekretessbestämmelse som gäller för uppgifter som lämnar eller kan bidra till upplysning om säkerhets- eller bevakningsåtgärd och den som gäller för uppgifter som hänför sig till en myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer.
5. Försvarmakten överklagade besluten till Kammarrätten i Stockholm och anförde att eftersom uppgifterna kommer att omfattas av sekretess även hos Försvarmakten, så ska de lämnas ut.
6. Kammarrätten avslog överklagandena. Kammarrätten ansåg, även med beaktande av att uppgifterna skulle omfattas av sekretess hos Försvarmakten, att det med hänsyn till det uttalade syftet att använda uppgifterna i en skadeståndsprövsprocess fanns anledning att anta att de åtgärder som avses i bestämmelserna skulle

DOM

Mål nr
1208–1210-21

motverkas om uppgifterna lämnades till Försvarsmakten. Uppgifterna var därmed sekretessbelagda.

YRKANDEN M.M.

7. Försvarsmakten vidhåller sin begäran.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättslig reglering m.m.

8. Enligt 6 kap. 5 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska en myndighet på begäran av en annan myndighet lämna uppgift som den förfogar över, om inte uppgiften är sekretessbelagd eller det skulle hindra arbetets behöriga gång. Uppgiftsskyldigheten omfattar varje uppgift som myndigheten förfogar över, alltså inte bara uppgifter ur allmänna handlingar (prop. 1979/80:2 Del A s. 361).
9. I 18 kap. offentlighets- och sekretesslagen finns bestämmelser om sekretess till skydd för allmänna intressen.
10. Av 8 § 1 framgår att sekretess gäller för uppgift som lämnar eller kan bidra till upplysning om säkerhets- eller bevakningsåtgärd, om det kan antas att syftet med åtgärden motverkas om uppgiften röjs och åtgärden avser byggnader eller andra anläggningar, lokaler eller inventarier.
11. Enligt 13 § gäller sekretess för uppgift som hänför sig till en myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida kris-situationer, planering och förberedelser inför sådana situationer eller hantering av sådana situationer, om det kan antas att det allmännas möjligheter att förebygga och hantera fredstida kriser motverkas om uppgiften röjs.

12. Av förarbetena till både 18 kap. 8 och 13 §§ framgår att bestämmelserna har utformats så att sekretessen följer med oavsett till vilken myndighet uppgifterna lämnas. Det framgår också att eftersom sekretessen kommer att gälla även hos en mottagande myndighet kan det inte antas att skyddsintresset för det allmänna motverkas om uppgiften lämnas till den mottagande myndigheten. Regeringen har vidare uttalat att det därmed inte behövs någon särskild sekretessbrytande bestämmelse myndigheterna emellan (prop. 2003/04:93 s. 82 f. och prop. 2004/05:5 s. 262 ff.).

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning

13. Bestämmelsen i 6 kap. 5 § offentlighets- och sekretesslagen innebär alltså att myndigheterna är skyldiga att lämna uppgifter till varandra under förutsättning att uppgifterna inte är sekretessbelagda.
14. De i målen aktuella uppgifterna rör bl.a. provtagningar av grundvattnet i Uppsalaåsen. Högsta förvaltningsdomstolen bedömer att uppgifterna omfattas av sekretess enligt 18 kap. 8 § 1 och 13 § offentlighets- och sekretesslagen.
15. De aktuella sekretessbestämmelserna kommer att vara tillämpliga på uppgifterna även hos Försvarmakten. Det kan därför inte antas att ett utlämnande av uppgifterna till Försvarmakten skulle motverka bolagets säkerhets- eller bevakningsåtgärder avseende vattenanläggningen eller dess möjligheter att förebygga och hantera en framtida krissituation. Uppgifterna är därmed inte sekretessbelagda i förhållande till Försvarmakten.

DOM

Mål nr
1208-1210-21

16. Bolaget är därmed skyldigt att lämna de uppgifter till Försvarsmakten som Försvarsmakten har begärt att få ta del av. Överklagandena ska därför bifallas.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Per Classon, Inga-Lill Askersjö, Kristina Svahn Starrsjö och Helena Rosén Andersson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Eva Zawiska-Önnertson.