



# HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr  
1762-23  
2022-23

meddelad i Stockholm den 15 juni 2023

## **KLAGANDE**

AA

## **ÖVERKLAGADE AVGÖRANDE**

Sveriges riksbanks beslut den 7 och 23 mars 2023 i ärendena dnr 2023-00362 och 2023-00403

## **SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

---

## **HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE**

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandena.

**BAKGRUND**

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.
2. AA begärde hos Riksbanken att få ta del av de dokument som låg till grund för regeringens och riksdagens beslut den 5 september 2022 om att ge 250 miljarder kronor i kreditgarantier till Nasdaq Clearing AB:s clearingmedlemmar fram till den 31 mars 2023 samt bolagets scenarier av marginalkrav (säkerheter) i råvaruderivat. Han begärde också att få ta del av bolagets reella marginalkrav för medlemmarna fram till den 2 september 2022 samt excel-snurror med marginalkrav och marginalförändringar redovisat för varje medlem.
3. Riksbanken beslutade den 7 mars 2023 att lämna ut handlingar med uppgifter om medlemmarnas reella marginalkrav maskerade och att avslå begäran i övrigt med följande motivering. Riksbanken förvarar inte de handlingar som låg till grund för regeringens och riksdagens beslut och inte heller handlingar om Nasdaq Clearings olika scenarier av marginalkrav eller någon excel-snurra. När det gäller handlingarna om reella marginalkrav för medlemmarna så består de i sin helhet av uppgifter som avser ekonomiska förhållanden för aktörer som har trätt i affärsförbindelse eller liknande med Nasdaq Clearing. Dessa uppgifter omfattas därför av sekretess och har maskerats i det underlag som lämnats ut.
4. I samband med överklagandet av beslutet uppfattade Riksbanken att AA begärde att få ta del av fler uppgifter och handlingar. Det gällde uppgifter om reella marginalkrav för medlemmarna förfallna till betalning den 26 augusti till och med den 2 september 2022 och excel-snurror för samma period. Det gällde

också låneansökningar till Riksbanken från Nasdaq Clearing och medlemmarna avseende nödkrediter samt till regering och riksdag avseende kreditgarantier om minst 250 miljarder kronor. AA begärde i överklagandet att få ta del av handlingar som skrivits under för att acceptera regeringens erbjudande om kreditgarantier.

5. Riksbanken beslutade den 23 mars 2023 att lämna ut handlingar med uppgifter om medlemmarnas reella marginalkrav förfallna till betalning den 26 augusti till och med den 2 september 2022 endast i maskerat skick med motiveringen att uppgifterna gäller aktörer som trätt i affärsförbindelse med Nasdaq Clearing och därför omfattas av sekretess samt avlog begäran i övrigt med motiveringen att dessa handlingar inte förvarades hos Riksbanken.

#### **YRKANDEN M.M.**

6. AA, som påtalar att Riksbankens två beslut delvis avser samma begäran och således är överlappande, yrkar att alla handlingar som omfattas av besluten ska lämnas ut till honom i sin helhet.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

7. Av 3 kap. 8 § första stycket 1 lagen (2022:1568) om Sveriges riksbank framgår att Riksbanken ska övervaka avvecklings-, betalnings- och clearingsystem.
8. Av 30 kap. 4 § första stycket 2 offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) följer att absolut sekretess gäller i en statlig myndighets verksamhet som består i bl.a. tillsyn med avseende på värdepappersmarknaden för uppgift om ekonomiska förhållanden för annan som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som myndighetens verksamhet avser.

9. De handlingar om Nasdaq Clearings medlemmars marginalkrav som AA har begärt att få ta del av innehåller uppgifter som Riksbanken har fått del av på grund av sin tillsyn över värdepappersmarknaden, i nu aktuellt fall över Nasdaq Clearings verksamhet. Sekretess gäller därför hos Riksbanken för uppgifter om Nasdaq Clearings medlemmars ekonomiska förhållanden eftersom de trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med bolaget. Uppgifterna omfattas därmed av absolut sekretess och ska inte lämnas ut.
10. Riksbanken har angett att övriga handlingar som AA har begärt ut inte finns hos Riksbanken. Högsta förvaltningsdomstolen saknar anledning att ifrågasätta denna uppgift.
11. Överklagandena ska således avslås.

---

---

---

---

---

I avgörandet har deltagit justitieråden Kristina Ståhl, Per Classon,  
Inga-Lill Askersjö, Ulrik von Essen och Magnus Medin.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Anna Ekman.