

**Not 40**

Högsta förvaltningsdomstolen meddelade den 10 oktober 2023 följande dom (mål nr 2724-23).

**Bakgrund**

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.

2. Kammarrätten i Jönköping tog emot en begäran om att få ta del av en målförteckning över samtliga mål om vapentillstånd som kammarrätten haft sedan den 1 januari 2000. Begäran omfattade inte uppgifter om parterna i målen.

3. Kammarrätten avslog begäran med motiveringen att målförteckningen omfattades av den sekretess som gäller för uppgift som hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen, eftersom det inte stod klart att uppgifterna kan röjas utan fara för att skjutvapen enligt vapenlagen, ammunition eller ljuddämpare kommer till brottslig användning.

4. Vidare bedömde kammarrätten att målförteckningen var en sammanställning av personuppgifter i en sådan omfattning att den träffas av den sekretess som gäller för personuppgifter, eftersom det kan antas att uppgiften efter ett utlämnande kommer att behandlas i strid med EU:s dataskyddsförordning.

**Yrkanden m.m.**

5. S.S. yrkar att den begärda handlingen ska lämnas ut, med personuppgifterna maskerade.

**Skälen för avgörandet***Rättslig reglering m.m.*

6. Enligt 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) gäller sekretess för uppgift som hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen (1996:67), om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan fara för att skjutvapen enligt vapenlagen, ammunition, ljuddämpare eller vapenmagasin kommer till brottslig användning.

7. Sekretess gäller enligt 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen för personuppgift, om det kan antas att uppgiften efter ett utlämnande kommer att behandlas i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (dataskyddsförordningen), lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning eller 6 § lagen (2003:460) om etikprövning av forskning som avser människor.

*Högsta förvaltningsdomstolens bedömning*

Sekretess för uppgift som hänför sig till vapenregister

8. Polismyndigheten ska enligt 1 a kap. 7 § vapenlagen föra fem separata vapenregister. Sekretessen i 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen gäller för uppgift som hänför sig till något av dessa register.

9. I förarbetena till 18 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen uttalas att samma sekretess som gäller hos Polismyndigheten för uppgifter i vapenregister bör gälla hos de myndigheter som har rätt att ta del av uppgifterna och att sekretessregeln därför bör utformas så att sekretess gäller för uppgift som hänför sig till vapenregister. Sekretessen gäller då både hos Polismyndigheten som för registret och hos de myndigheter som har direktåtkomst till registret (prop. 2013/14:110 s. 510).

10. En förteckning över kammarrättens mål rörande vapenlagen, som hämtas från domstolens ärendehanteringssystem, innehåller vissa uppgifter som enbart har med domstolens hantering av målen att göra som t.ex. uppgift om när målet kom in till domstolen, vilken organisatorisk enhet som handlagt målet och målnummer. Att sådana uppgifter inte hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen står klart.

11. En sådan målförteckning kan även innehålla ytterligare uppgifter om vad målen handlar om. Att en uppgift om att ett mål handlar om t.ex. återkallelse av vapentillstånd innebär visserligen att det för den som tar del av uppgiften står klart att en person förekommer i ett vapenregister, men uppgiften som sådan hänför sig enligt Högsta förvaltningsdomstolens mening inte till ett vapenregister enligt vapenlagen. Uppgifter i målförteckningen kan således inte anses hänföra sig till vapenregister enligt vapenlagen. Sekretessbestämmelsen i 18 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen hindrar alltså inte att uppgifterna lämnas ut.

Sekretess för personuppgift som kan antas komma att behandlas i strid med dataskyddsregleringen

12. Kammarrätten har bedömt att målförteckningen är en sammanställning av personuppgifter i en sådan omfattning att den träffas av 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen. Av kammarrättens beslut kan dock inte utläsas hur domstolen kommit fram till att det är fråga om en situation där den bestämmelsen aktualiseras.

13. Kammarrätten har inte angett någon konkret omständighet som gör att det kan antas att S.S. kommer att behandla personuppgifterna i strid med dataskyddsförordningen eller vilka bestämmelser i dataskyddsförordningen som han skulle kunna antas bryta mot.

14. Det är inte lämpligt att Högsta förvaltningsdomstolen som första instans prövar huruvida S.S. kan antas komma att behandla personuppgifterna i strid med någon av bestämmelserna i dataskyddsförordningen. Målet ska därför visas åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

**Högsta förvaltningsdomstolens avgörande**

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

I avgörandet deltog justitieråden *Jermsten*, *Bull*, och *Jönsson*. Föredragande var justitiesekreteraren Jenny Björstrand.

---

*Kammarrätten i Jönköping (2023-04-25, Dahlbom):*

S:S. begär ut en förteckning över samtliga mål gällande vapentillstånd som kammarrätten har haft sedan 2000-01-01. Nästintill varje mål i en sådan förteckning innehåller uppgifter hänförliga till vapenregister. För de uppgifter som tagits in i dom eller beslut gäller inte sekretess. Den sammanställning S.S. begär är dock av en sådan omfattning att den ger en större bild av många personers vapeninnehav.

Enligt bestämmelsen i 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen gäller en presumtion för sekretess för uppgift som hänförs till vapenregister enligt vapenlagen. Av ovan återgivna förarbetsutdrag<sup>1</sup> framgår att uppgifter om många personers vapeninnehav är just sådana uppgifter som bestämmelsen är till för att skydda. Kammarrätten bedömer med hänsyn härtill att sekretess gäller för begärd målförteckning enligt 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen, eftersom det inte står klart att uppgifterna i den kan röjas utan fara för att skjutvapen enligt vapenlagen, ammunition eller ljuddämpare kommer till brottslig användning.

Kammarrätten bedömer vidare att målförteckningen är en sammanställning av personuppgifter i en sådan omfattning att den träffas av 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen, eftersom det kan antas att uppgifterna efter ett utlämnande kommer att behandlas i strid med EU:s dataskyddsförordning. Undantaget i artikel 2.2.c i EU:s dataskyddsförordning är inte tillämplig, eftersom behandling av personuppgifter i begärd omfattning (drygt 100 målnummer) inte kan anses vara ett led i verksamhet av rent privat natur.

S:S:s begäran att få ta del av aktuell målförteckning ska mot ovanstående bakgrund avslås.

– Kammarrätten avslår begäran gällande en målförteckning över samtliga vapentillståndsmål som kammarrätten har haft sedan 2000-01-01.

---

<sup>1</sup> Prop. 1990/91:130 s. 49 f. (red. anm.).