



HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
3008-24

meddelad i Stockholm den 9 september 2024

KLAGANDE
AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Riksrevisionens beslut den 17 maj 2024 i ärende dnr 2024/0453

SAKEN
Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandet.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. Bestämmelser om allmänna handlingars offentlighet finns i 2 kap. tryckfrihetsförordningen.
2. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där (4 §). En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten (10 § första stycket). En minnesanteckning som tillkommit endast för beredningen av ett ärende och inte tillför ärendet någon sakuppgift anses inte som allmän handling med mindre än att den tagits om hand för arkivering (12 § första stycket).
3. AA begärde hos Riksrevisionen att få ta del av viss intern korrespondens i ett avslutat granskningsärende. Riksrevisionen noterade att det fanns tre interna e-postmeddelanden som förvarades hos myndigheten och att meddelandena innehöll beredningsåtgärder i ärendet.
4. Riksrevisionen avslog AAs begäran med i huvudsak följande motivering. E-postmeddelandena har skickats inom myndigheten och de har inte kommit in till eller expedierats från Riksrevisionen. E-postmeddelandena hör till ett avslutat ärende, men de har inte tillfört ärendet några sakuppgifter. Meddelandena har inte heller tagits om hand för arkivering. Handlingarna anses därmed inte vara allmänna.

YRKANDEN M.M.

5. AA överklagar Riksrevisionens beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

6. De e-postmeddelanden som AA begärt att få ta del av innehåller beredningsåtgärder. Meddelandena har enligt Riksrevisionen inte tagits om hand för arkivering.

7. Enligt Högsta förvaltningsdomstolen har e-postmeddelandena inte tillfört ärendet sakuppgifter utan får anses utgöra sådana minnesanteckningar som har kommit till endast för ärendets beredning. Vidare saknas det anledning att ifrågasätta uppgiften om att handlingarna inte har tagits om hand för arkivering. E-postmeddelandena är därmed inte allmänna handlingar och överklagandet ska avslås.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Margit Knutsson, Linda Haggren och Martin Nilsson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Jenny Björstrand.