



HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
3530-23

meddelad i Stockholm den 20 februari 2024

KLAGANDE

AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Riksrevisionens beslut den 24 maj 2023 i ärende dnr 2023/0723

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandet.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är som utgångspunkt allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.
2. AA begärde hos Riksrevisionen att få ta del av en handling som lagras på en extern molntjänst i ett pågående ärende.
3. Riksrevisionen avslog begäran och anförde följande. Den begärda handlingen har skapats i ett pågående ärende och är ännu inte upprättad. Under tiden ärendet pågår delas handlingen internt via Microsoft Teams (Microsoft 365) för att projektgruppen ska kunna redigera dokumentet tillsammans. Av förarbeten och rättspraxis får anses följa att en handling inte kan anses vara inkommen eller upprättad i tryckfrihetsförordningens mening enbart som en följd av att handlingen lagras i en extern molntjänst för teknisk bearbetning eller teknisk lagring.

YRKANDEN M.M.

4. AA yrkar att Högsta förvaltningsdomstolen ska förklara att den ifrågavarande handlingen, i det skick den befann sig vid tidpunkten för hans begäran, var allmän. I första hand yrkar han att handlingen sedan lämnas ut och i andra hand att målet återförvisas för sekretessprövning.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**Rättslig reglering m.m.**

5. En handling är enligt 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.
6. Enligt 9 § tredje stycket ska en åtgärd som någon vidtar endast som ett led i en teknisk bearbetning eller teknisk lagring av en handling som en myndighet har tillhandahållit inte anses leda till att handlingen har kommit in till den myndigheten.
7. Av 13 § första stycket framgår att en handling som förvaras hos en myndighet endast som ett led i en teknisk bearbetning eller teknisk lagring för någon annans räkning inte anses som allmän handling hos den myndigheten.

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning

8. Riksrevisionen har delat den aktuella handlingen via den externa molntjänsten inom ramen för myndighetens interna arbete. Handlingen har laddats upp i molntjänsten endast som ett led i en teknisk bearbetning eller teknisk lagring av handlingen.
9. Bestämmelserna i tryckfrihetsförordningen som reglerar när handlingar hanteras endast som ett led i en teknisk bearbetning eller teknisk lagring förutsätter att en handling inte blir allmän redan när den överlämnas från en myndighet för sådan teknisk bearbetning eller lagring. Handlingen kan därför inte anses som en allmän handling hos Riksrevisionen.

10. Överklagandet ska därför avslås.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Per Classon, Mahmut Baran, Marie Jönsson och Linda Haggren.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Max Uhmeier.