

REGERINGSRÄTTENS DOM

Mål nr
5460-10

meddelad i Stockholm den 8 december 2010

SÖKANDE

1. AA

2. BB

3. CC

4. DD

5. EE

6. FF

7. GG

8. HH

9. II

10. JJ

11. KK

12. LL

13. MM

14. NN

15. OO

16. PP

17. QQ

18. RR

19. SS

20. TT

Dok.Id 99031

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00
E-post: regeringsratten@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

- 21. UU
- 22. VV
- 23. XX
- 24. YY
- 25. ZZ
- 26. ÅÅ
- 27. ÄÄ
- 28. ÖÖ
- 29. AB
- 30. AC
- 31. AD
- 32. AE
- 33. AF
- 34. AG
- 35. AH
- 36. AI
- 37. AJ
- 38. AK
- 39. AL
- 40. AM
- 41. AN
- 42. AO
- 43. AP
- 44. AQ
- 45. AR
- 46. AS
- 47. AT
- 48. AU

Sökande för egen del och ombud för 5-48

49. AV

50. AX

51. AY

52. AZ

53. AÅ

54. AÄ

Mål nr
5460-10

KLANDRAT AVGÖRANDE

Regeringens (Miljödepartementet) beslut den 3 juni 2010, M2009/1241/F/P, i fråga om detaljplan för del av Öbolandet 3:1 m.fl., Norra Öbolandet, Trosa kommun, se bilaga

SAKEN

Rättsprövning

REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Regeringsrätten avvisar ansökningarna från AA, BB, DD, FF, JJ, MM, NN, QQ, RR, TT, ÅÅ, ÄÄ, AB, AC, AE, AF, AJ, AK, AM, AN, AO, AP, AS, AT, AX, AY och AÄ.

Regeringsrätten avslår yrkandet om inhämtande av förhandsavgörande från EU-domstolen.

Regeringsrätten förklarar att regeringens beslut ska stå fast.

YRKANDEN M.M.

Sökandena yrkar att Regeringsrätten efter rättsprövning ska undanröja regeringens beslut och upphäva länsstyrelsens och kommunens beslut. Alternativt yrkar de att regeringens beslut ska undanröjas och målet visas åter till regeringen för ytterligare beredning. De begär att yttrande inhämtas från EU-domstolen om exploateringens förenlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (vattendirektivet) och rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter.

De anför i huvudsak följande. Detaljplanen inskränker deras rättigheter genom att de berövas unika ströv- och rekreationsområden med särpräglad naturmiljö, och områdets karaktär förändras med en värdesänkning av fastigheterna som följd.

Mål nr
5460-10

Omfattande exploatering tillåts av öns grönområden vilka till största delen tillhör Öbolandsborna som har besittningsrätt till gemensamhetsanläggningarna. Samtliga områden på ön borde ha planlagts i ett sammanhang, varvid en miljökonsekvensbeskrivning borde ha upprättats och samråd borde ha skett med samtliga fastighetsägare på ön. Kommunen har inte beaktat föreskrifterna om miljökonsekvensbeskrivning i 5 kap. 18 § plan- och bygglagen (1987:10), 6 kap. miljöbalken eller artikel 2 i rådets direktiv 85/337/EEG av den 27 juni 1985 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt. Behovet av att skydda djur, växter och natur har inte beaktats i tillräcklig utsträckning. Det är uppenbart att det kommer att krävas särskilda skyddsåtgärder om Natura 2000-områdets natur ska kunna bevaras.

En varaktig förbindelse med ön måste säkras innan byggnationen påbörjas. Kommunen har inte beaktat de problem och de ökade kostnader som kan uppkomma till följd av ökad belastning på vägbanken och vägarna.

Vattenkvaliteten får inte försämrans enligt vattendirektivet. Kommunen har dock inte presenterat några åtgärder för att omhänderta nederbörd eller motverka översvämningar.

SKÄLEN FÖR REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Talerätt

Enligt 1 § lagen (2006:304) om rättsprövning av vissa regeringsbeslut får en enskild ansöka om rättsprövning av sådana beslut av regeringen som innefattar en prövning av den enskildes civila rättigheter eller skyldigheter i den mening som avses i artikel 6.1 i Europakonventionen.

AA, BB, DD, FF, JJ, MM, NN, QQ, RR, TT, ÅÅ, ÄÄ, AB, AC, AE, AF, AJ, AK, AM, AN, AO, AP, AS, AT, AX, AY och AÄ äger eller bor på fastigheter som är belägna utanför planområdet och inte i direkt anslutning till detta. Deras fastigheter påverkas inte av planen som sådan. Frågor om samfällighetsföreningens rättigheter och skyldigheter, som nyttjanderätt till

Mål nr
5460-10

gemensamhetsanläggningar och ökade vägunderhållskostnader, faller inom föreningens behörighetsområde och inte på de enskilda medlemmarna i föreningen (RÅ 2009 ref. 50). Av handlingarna i målet framgår inte att de nu angivna sökandena har behörighet att föra talan på föreningens vägnar i detta mål. Det har inte heller i övrigt kommit fram att de är berörda av regeringens beslut på ett sådant sätt att detta innefattar en prövning av deras civila rättigheter eller skyldigheter i den mening som avses i artikel 6.1 i Europakonventionen. Deras ansökningar om rättsprövning ska därför avvisas.

Prövning i sak

Enligt 7 § lagen om rättsprövning ska Regeringsrätten upphäva regeringens beslut om det strider mot någon rättsregel på det sätt som sökanden har angett eller som klart framgår av omständigheterna. Detta gäller dock inte om det är uppenbart att felet saknar betydelse för avgörandet.

Rättsprövningen innefattar, förutom ren lagtolkning, även sådana frågor som faktabedömning och bevisvärdering samt frågan om beslutet strider mot kraven på saklighet, opartiskhet och allas likhet inför lagen. Prövningen omfattar också fel i förfarandet som kan ha påverkat utgången i ärendet. Om de tillämpade rättsreglerna är så utformade att det föreligger en viss handlingsfrihet vid beslutsfattandet, omfattar rättsprövningen frågan om beslutet ryms inom handlingsfriheten (jfr prop. 1987/88:69 s. 23–25 och 234).

I målet förekommer inte någon sådan fråga som medför att det finns skäl att begära förhandsavgörande från EU-domstolen.

Det har i målet inte kommit fram att regeringen vid beslutsfattandet skulle ha felbedömt fakta eller överskridit gränserna för det handlingsutrymme som föreligger i planärenden eller att det vid handläggningen förekommit något fel som kan ha påverkat utgången i ärendet. Det framgår inte heller klart av omständigheterna i målet att beslutet på annat sätt strider mot någon rättsregel. Regeringens beslut ska därför stå fast.

Sten Heckscher

Nils Dexe

Lennart Hamberg

Annika Brickman

Anita Saldén Enérus

Anna Rosenquist Robertson
Föredragande regeringsrätts-
sekreterare

Avd. I

Föredraget 2010-11-17