



SVEA HOVRÄTT
Mark- och miljööverdomstolen
Rotel 060208

DOM
2014-03-21
Stockholm

Mål nr
M 9761-13

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Vänersborgs tingsrätts, mark- och miljödomstolen, dom 2013-10-08 i mål nr M 1422-13, se bilaga

KLAGANDE

Kultur- och fritidsnämnden i Mölndals stad
431 82 Mölndal

MOTPARTER

1. E H

2. A A

3. J K

4. A L

5. B S

Ombud för 2-5:

E H

6. Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Mölndals stad
Göteborgsvägen 11-17
431 82 Mölndal

SAKEN

Föreläggande om försiktighetsmått på fastigheten X i Mölndals kommun

Dok.Id 1129965

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2290 103 17 Stockholm	Birger Jarls Torg 16	08-561 670 00 08-561 675 50	08-561 675 59	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: svea.avd6@dom.se www.svea.se		

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

Med ändring av mark- och miljödomstolens dom upphäver Mark- och miljööverdomstolen Miljö- och hälsoskyddsnämndens i Mölndals stad beslut den 17 april 2012, § 42, såvitt avser förordnandet om att endast torsdagar och söndagar är tillåtna som matchdagar.

YRKANDEN I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Kultur- och fritidsnämnden i Mölndals stad (kultur- och fritidsnämnden) har yrkat att Mark- och miljööverdomstolen med upphävande av mark- och miljödomstolens dom fastställer Länsstyrelsens i Västra Götalands län beslut.

A A, E H, J K, A L S och B S (A A m.fl.) har bestritt ändring.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Mölndals stad (miljö- och hälsoskyddsnämnden) har bestritt ändring.

UTVECKLING AV TALAN I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Kultur- och fritidsnämnden har som skäl för sitt överklagande anfört följande. Frejaplan bör få användas för såväl träning som matcher i organiserad form under samtliga dagar i veckan. Resterande försiktighetsmått i form av låsning av grindar, begränsade öppettider och att endast tillåta barn- och ungdomsverksamhet i åldrarna 7-20 år kan kvarstå.

Beslutet att endast tillåta ungdomsmatcher på torsdagar och söndagar medför en inskränkning av fotbollsklubbarnas möjlighet att bedriva sammanhållen verksamhet i centrala Mölndal. Att spela matcher är en grundläggande drivkraft som man kämpar för. Åtgärden hindrar klubbarnas möjligheter att få till sig och behålla ungdomar. Det är kultur- och fritidsnämndens uppfattning att låsning av grindar, begränsning av öppethållandet och att endast tillåta barn- och ungdomsverksamhet att använda planen är tillräckligt för att tillgodose behovet av försiktighetsmått mot störning i förhållande till Frejaplans betydelse för motions- och idrottslivet.

Staden har nyligen antagit en vision. I visionen anförs bland annat att "Tillsammans tar vi ett gemensamt ansvar för att barn och unga är delaktiga och mår bra." För att nå ovanstående mål och vision måste kommunen värna och utveckla mötesplatser som

bidrar till goda uppväxtvillkor för barn och ungdomar. Frejaplan utgör en viktig del härvidlag.

A A m.fl. har åberopat samma omständigheter och utvecklat sin talan på i huvudsak samma sätt som vid mark- och miljödomstolen med följande förtydliganden och tillägg. De ser helst en skärpning av beslutet till matchförbud alla dagar med undantag för större arrangemang. Att man inte kan spela matcher på Frejaplan är ingen stor inskränkning. Det finns andra planer i närheten att spela på. Numera har Mölndal så många konstgräsplaner att förbudet mot matcher på Frejaplan knappast kommer att inverka på uppfyllandet av kommunens vision. Träning kommer fortfarande att äga rum på Frejaplan och Frejaplan kommer därför även fortsättningsvis att ha betydelse för barn- och ungdomsverksamheten.

Vid ljudmätningar har konstaterats att gränserna för industribuller överskrids 200-250 gånger i timmen. Även om gränserna överskrids vid träning är ljudet högst vid matcher (visselpipor, publik och mer högljudda kommentarer inom lagen själva). Att begränsa spelandet av matcher på Frejaplan är därför den mest effektiva åtgärden för att komma till rätta med problemet. Under hösten har det spelats betydligt färre matcher än tidigare och störningarna för de närboende har minskat markant.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har vidhållit sitt tidigare beslut.

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

Då A A m.fl. inte har överklagat mark- och miljödomstolens dom kan deras begäran om att matcher på Frejaplan helt ska förbjudas inte prövas inom ramen för detta mål.

Med hänsyn till den ökande utnyttjandegraden som upprustningen av Frejaplan år 2006 resulterat i, får miljö- och hälsoskyddsnämnden anses ha haft fog för att förelägga om försiktighetsmått på Frejaplan. En begränsning innebärande att matcher endast tillåts två dagar i veckan framstår samtidigt som relativt ingripande med hänsyn till vad kultur- och fritidsnämnden anfört om Frejaplans vikt för idrottslivet och

ungdomsverksamheten i kommunen. Såvitt framkommit har verksamheten vid Frejaplan inte tidigare varit föremål för förelägganden om försiktighetsmått. Med hänsyn till detta, och då de övriga av miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade försiktighetsmått kan antas minska störningarna från Frejaplan, saknas anledning att nu begränsa matchspel till endast två dagar i veckan. Överklagandet ska därför bifallas på så sätt att förordnandet om att endast torsdagar och söndagar är tillåtna som matchdagar ska upphävas.

Domen får enligt 5 kap. 5 § lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar inte överklagas.

I avgörandet har deltagit hovrättsrådet Liselotte Rågmark och tekniska rådet Anna-Lena Rosengården samt hovrättsråden Malin Wik, referent, och Margaretha Gistorp.

Föredragande har varit hovrättsfiskalen Linda Mossberg Karlström.



VÄNERSBORGS TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2013-10-08
meddelad i
Vänernsborg

Mål nr M 1422-13

KLAGANDE

1. E H

2. A A

3. J K

4. A L

5. B S

Ombud för 2-5:
E H

MOTPARTER

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Mölndals Stad
Göteborgsv 11-17
431 82 Mölndal

2. Mölndals Stad, Kultur- och Fritidsförvaltningen
431 82 Mölndal

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns beslut 2013-02-21 i ärende nr 505-16330-2012, se bilaga 1

SAKEN

Försiktighetsmått på fastigheten X i Mölndals kommun

Dok.Id 242226

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1070 462 28 Vänernsborg	Hamngatan 6	0521-27 02 00	0521-27 02 30	måndag – fredag 09:00-16:00
		E-post: mmd.vanersborg@dom.se		

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen ändrar länsstyrelsens beslut endast på så sätt att det återigen ska gälla att endast torsdagar och söndagar är tillåtna som matchdagar i enlighet med Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut den 17 april 2012. Detta ska gälla senast tre månader efter det att denna dom vunnit laga kraft.

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet i övrigt.

BAKGRUND

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Mölndals stad (miljö- och hälsa) beslutade den 17 april 2012 att förelägga Kultur- och fritidsnämnden i Mölndals stad (kultur- och fritid) att för Frejaplan på fastigheten X i Mölndal:

1. Omedelbart när de nya fotbollsplanerna på Åby är färdigställda, men senast den 1 april 2013 upphöra med såväl träning som matcher på Frejaplan för seniorer. Verksamhet för barn och ungdomar upp till och med den äldsta juniornivån är tillåten med nedanstående restriktioner.

2. Matcher och träningar på Frejaplan får endast förekomma följande tider:

måndag till torsdag	08:30 – 21:30
fredag	08:30 – 19:00
lördag	11:00 – 18:00
söndag	11:00 – 19:00

Avsteg från tidsbegränsningarna kan göras vid enstaka tillfällen (t.ex. Gothia Cup) då alla tillgängliga planer behöver användas, om kultur- och fritid föranmäler detta till miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Nämnden kan i samband med anmälan meddela ytterligare begränsningar och försiktighetsmått. Boende runt Frejaplan ska informeras i god tid om arrangemang där man gör avsteg från gällande tidsbegränsningar.

3. Snarast men senast den 1 maj 2012 låsa samtliga grindar och dörrar i staketet runt konstgräsplanen utifrån öppettiderna i punkt 2.

4. Snarast men senast 1 juni 2012 ta bort det befintliga kryphålet i staketet och sätta igen andra eventuella öppningar för att säkerställa att planen inte kan användas utanför öppettiderna.

5. Snarast men senast 1 juni 2012 tillse att endast s.k. tysta visselpipor används under träning och match. Med tysta visselpipor avses visselpipor med låg ljudemission och lägre tonläge där maximalnivån reduceras med ca 10 dB jämfört med traditionella visselpipor.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar med stöd av 26 kap. 26 § miljöbalken att beslutet omfattande alla punkter ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Endast torsdagar och söndagar är tillåtna som matchdagar.

Beslutet överklagades av kultur- och fritid till Länsstyrelsen i Västra Götalands län.

Länsstyrelsen beslutade den 21 februari 2013 att upphäva punkten 5 i miljö- och hälsas beslut, att upphäva den del av miljö- och hälsas beslut enligt vilken endast torsdagar och söndagar är tillåtna matchdagar och att avslå överklagandet i övrigt. Länsstyrelsen ändrar dock tidpunkten för när punkten 4 i miljö- och hälsas beslut ska vara uppfyllt till den 1 maj 2013, se bilaga 1.

E H har för egen del samt som ombud för A A, J K, B S och A L, överklagat länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

E H, A A, J K, B S och A L har yrkat att matcher bara ska få förekomma på torsdagar och söndagar. Som skäl har de anfört bl.a. följande. Länsstyrelsen har upphävt beslutet på grund av att länsstyrelsen ansåg att miljö- och hälsa uttryckt sig otydligt. Det är inte svårt att inse att miljö- och hälsa avsåg att beslutet skulle vara följande.

Träning på Frejaplan får endast förekomma följande tider:

måndag till torsdag	08:30 – 21:30
fredag	08:30 – 19:00
lördag	11:00 – 18:00
söndag	11:00 – 19:00

Matcher på Frejaplan får endast förekomma följande tider:

torsdag	08:30 – 21:30
söndag	11:00 – 19:00

De boende vill egentligen att matcher förbjuds helt och det är ganska konstigt att det är så svårt att få gehör för det. Ljudmätningarna visar ju att gränsvärdena för industribuller överskrids 200 – 250 ggr/h vid matcher så det borde inte vara ett speciellt konstigt beslut. Detta handlar ju dessutom inte om dagtid utan eftermiddagar/kvällar/helger då man kan tycka att kraven borde vara ännu högre. Fotbollsmatcher 15-25 m från bostäder på dessa tider är helt enkelt inte speciellt väl genomtänkt.

Det är också konstigt att verksamhetens intressen väger så tungt trots att man så uppenbart bryter mot miljölagstiftningen. Dels i hur mycket ljud som genereras men även i byggskedet. När planen skulle byggas så påtalade de det olämpliga i placeringen, de sa att man borde göra en konsekvensanalys och de föreslog alternativa, mindre miljöstörande placeringar av planen. Man tog ingen hänsyn till det. Nu när den är byggd så tas det otroligt stor hänsyn till verksamhetens krav och vi har oerhört svårt att få gehör för våra önskemål om minskade störningar. Avsikten med miljölagstiftningen var väl inte att ”bygg först - för dyrt/svårt att uppfylla kraven efteråt” skulle vara tillämpningen. Alla tycks dessutom vara överens om att ljuden är störande, även personalen på kultur- och fritid. Nu är det ju ingen idé att här införa ytterligare begränsningar, men det är rimligt att beslutet går i linje med det som miljö- och hälsa avsåg, dvs. att matcher bara får förekomma på torsdagar och söndagar.

Mölnåls Stad Kultur och fritidsförvaltningen har beretts tillfälle att yttra sig över överklagandet men har inte hörts av.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Mölndals Stad har yttrat sig och har inga synpunkter på inkommet överklagande utan står fast vid tidigare beslut.

DOMSKÄL

Tillämplig lagstiftning framgår av länsstyrelsens beslut, se bilaga 1.

De klagandes yrkande går ut på att miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut den 17 april 2012 ska gälla. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har även yttrat sig och stått fast vid tidigare beslut medan verksamhetsutövaren Mölndals Stad Kultur- och fritidsförvaltningen inte har hörts av. Då de parter som har hörts av är eniga om att Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut ska gälla och verksamhetsutövaren genom att inte höra av sig inte motsatt sig det gör mark- och miljödomstolen bedömningen att Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut ska gälla i de delar beslutet i sig inte är orimligt. Domstolen gör följande bedömningar.

Mark- och miljödomstolen delar länsstyrelsens bedömning avseende punkt 5. Länsstyrelsens beslut ska således stå fast i den delen.

När det gäller meningen att endast torsdagar och söndagar är tillåtna som matchdagar bör, mot bakgrund av att överklagandet och inkommet yttrande i målet är samstämmiga och att verksamhetsutövaren inte hörts av, länsstyrelsens beslut ändras och Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut fastställas i den delen. Detta bör gälla senast tre månader efter det att denna dom vunnit laga kraft.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 427)

Överklagande senast den 29 oktober 2013.

Peter Ardö

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Peter Ardö, ordförande, och tekniska rådet Roger Ödmark. Föredragande har varit beredningsjuristen Sara Nordström.