



SVEA HOVRÄTT
Mark- och miljööverdomstolen
Rotel 060203

DOM
2018-11-30
Stockholm

Mål nr
M 8006-18

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Vänersborgs tingsrätts, mark- och miljödomstolen, dom 2018-07-26 i mål nr M 2525-18, se bilaga A

PARTER

Klagande

Miljö- och byggnadsnämnden i Hammarö kommun

Motpart

Länsstyrelsen i Värmlands län

SAKEN

Strandskyddsdispens för uppställningsplats för husbilar och husvagnar på fastigheten XX i Hammarö kommun

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

1. Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd.
2. Mark- och miljööverdomstolen avslår yrkandet om syn.
3. Mark- och miljööverdomstolen upphäver mark- och miljödomstolens dom och avvisar Miljö- och byggnadsnämndens i Hammarö kommun överklagande.

Dok.Id 1457232

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2290 103 17 Stockholm	Birger Jarls Torg 16	08-561 670 00 08-561 675 50 E-post: svea.avd6@dom.se www.svea.se	08-561 675 59	måndag – fredag 09:00–16:30

BAKGRUND

Efter en ansökan av Hammarö kommuns fritidschef beslutade Miljö- och byggnadsnämnden i Hammarö kommun (nämnden) att medge strandskyddsdispens för uppställningsplats för husbilar och husvagnar.

Länsstyrelsen i Värmland län (länsstyrelsen) upphävde nämndens beslut efter omprövning enligt 19 kap. 3 b § miljöbalken.

Länsstyrelsens beslut överklagades av nämnden till mark- och miljödomstolen som avslog överklagandet.

YRKANDEN I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Nämnden har yrkat att Mark- och miljööverdomstolen ska upphäva mark- och miljödomstolens dom jämte länsstyrelsens beslut och medge den sökta strandskyddsdispensen. Nämnden har också yrkat att syn ska hållas på platsen.

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

Mark- och miljööverdomstolen finner skäl att meddela prövningstillstånd och tar upp målet till omedelbart avgörande. Mark- och miljööverdomstolen finner vidare att målet kan avgöras utan syn på platsen.

Rätten att överklaga ett sådant beslut som nu är aktuellt tillkommer den som beslutet angår, om avgörandet gått honom eller henne emot (se 16 kap. 12 § miljöbalken).

Frågan är om länsstyrelsens beslut kan sägas ha gått nämnden emot utifrån de intressen den har att företräda. I praxis har kommuner i ärenden rörande strandskyddsdispens tillerkänts klagorätt med hänvisning till att naturvård är en statlig såväl som kommunal angelägenhet. Ett krav för klagorätt har varit att det överklagade beslutet vid en rättslig bedömning kan sägas utgöra någon form av ingrepp i ett naturvårdsintresse eller att beslutet på något annat sätt går emot de allmänna intressen som kommunen har att bevaka (se t.ex. MÖD 2008:33).

I detta fall har länsstyrelsen upphävt nämndens beslut om strandskyddsdispens, vilket inte kan ses som ett ingrepp i ett naturvårdsintresse. Det finns heller inte anledning att räkna med att nämnden i sin egenskap av prövnings- och tillsynsnämnd i frågor om bl.a. strandskydd även företräder något annat intresse, såsom fritidsintresse, som länsstyrelsens beslut går emot.

Av det nu sagda följer att det förelåg hinder för mark- och miljödomstolen att pröva nämndens överklagande i sak varför domen ska upphävas och nämndens överklagande ska avvisas. Detta innebär att länsstyrelsens beslut att upphäva nämndens beslut står fast.

Domen får enligt 5 kap. 5 § lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar inte överklagas.

I avgörandet har deltagit f.d. hovrättslagmannen Per-Anders Broqvist, hovrättsråden Johan Svensson, referent, Margaretha Gistorp (deltar inte i beslutet om prövningstillstånd) och Ulf Wickström.

Föredragande har varit hovrättsfiskalen Jenny Samuelsson Käätä.



VÄNERSBORGS TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2018-07-26
meddelad i
Vänerns borg

Mål nr M 2525-18

Klagande

Miljö- och byggnadsnämnden i Hammarö kommun

Motpart

Länsstyrelsen i Värmlands län

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens i Värmlands län beslut den 13 juni 2018 i ärende nr 526-3580-2018,
se bilaga 1

SAKEN

Strandskyddsdispens för uppställningsplats för husbilar och husvagnar
på fastigheten XX i Hammarö kommun

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Dok.Id 404107

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1070 462 28 Vänerns borg	Hamngatan 6	0521-27 02 00 E-post: mmd.vanersborg@dom.se www.vanersborgstingsratt.domstol.se	0521-27 02 80	måndag – fredag 08:00–16:00

BAKGRUND

Miljö- och byggnadsnämnden i Hammarö kommun (nämnden) beslutade den 9 april 2018 (MBN § 57) att medge strandskyddsdispens för uppställningsplats för husbilar och husvagnar på fastigheten XX.

Länsstyrelsen i Värmlands län (länsstyrelsen) upphävde efter överprövning nämndens beslut, se bilaga 1.

Nämnden har överklagat länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Nämnden har överklagat länsstyrelsens beslut och yrkat att mark- och miljödomstolen ska upphäva länsstyrelsens beslut och medge den sökta strandskyddsdispensen. Nämnden har även begärt att mark- och miljödomstolen håller syn på platsen.

Till stöd för sitt yrkande har nämnden anfört i huvudsak följande. Uppställningen av husbilar och husvagnar avser korttidsuppställning ett till två dygn och erbjuder tillgång till elanslutning, WC och sophantering. Anläggningen ligger i anslutning till den kommunala badplatsen Getingberget, Hammarö golfbana och vandringsled mot Bonäsudden. Syftet med anläggningen är att bereda besökande i husbil eller husvagn en plats att parkera på och även möjlighet att övernatta. Anläggningen ligger i en glänta i ett skogsparti som avskiljs från stranden av en mindre väg, en större allmän parkering för badgäster och besökande till vandringsleden, samt av den kommunala badplatsen. Uppställningsplatsen ligger mer än 100 m från strandlinjen, även om det på platsen råder utökat strandskydd om 150 m. Anläggningen är inte avskild med staket, och ansluter mot gångstigar i området. Området är inte bebyggt och det finns goda möjligheter för allmänheten att komma ner till stranden. Det är ett stort allmänt intresse att öka allmänhetens möjlighet att besöka Getingberget och vandringsleder mot Bonäs, även för besökare som kommer till kommunen i husbil eller husvagn.

För att styrka vad som anförts ovan har nämnden till mark- och miljödomstolen gett in fotografier, flygbild och videofilm.

DOMSKÄL

Målets handläggning

Enligt 3 kap. 5 § lag (2010:921) om mark- och miljödomstolar ska domstolen hålla syn på stället, om det behövs. Med hänsyn till den utredning som förekommit i underinstanserna samt det material nämnden gett in vid mark- och miljödomstolen bedömer domstolen att det inte är nödvändigt att hålla syn i målet. Nämndens begäran om syn ska därför avslås.

Strandskyddsdispens

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet, se bilaga 1.

Frågan i målet är om de omständigheter som nämnden angett i sitt beslut och anført vid mark- och miljödomstolen utgör särskilda skäl att bevilja den sökta strandskyddsdispensen.

Efter att ha gått igenom utredningen i målet konstaterar mark- och miljödomstolen att området består av en hårdgjord yta i en skogsglänta. Även om platsen tidigare använts för parkering och uppställning bedömer domstolen att den inte kan anses vara ianspråktagen på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Området kan heller inte anses vara väl avskilt från området närmast strandlinjen genom grusvägen och anläggningarna – parkeringsplats, lekplats, picknickbord m.m. – öster om vägen (jfr Mark- och miljööverdomstolens dom den 16 augusti 2017 i mål nr M 10315-16). Domstolen delar nämndens uppfattning att turism och friluftsliv i sig kan utgöra sådana angelägna allmänna intressen som ska beaktas. I det aktuella fallet har nämnden dock inte visat att just det aktuella området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett sådant intresse; uppställningsplats för husbilar och husvagnar bör kunna gå att anordna utanför strandskyddsområdet. Särskilda skäl för att ge dispens finns därmed inte.

Mark- och miljödomstolen instämmer således i länsstyrelsens bedömning att förutsättningar för att ge dispens saknas. Nämndens överklagande ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV427)

Överklagande senast den 16 augusti 2018.

Susanne Lindblad

Nils-Göran Nilsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Susanne Lindblad, ordförande, och tekniska rådet Nils-Göran Nilsson. Föredragande har varit beredningsjuristen Gustav Ros.



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skriftliga bevis som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.