



SVEA HOVRÄTT
Mark- och miljööverdomstolen
060104

DOM
2020-02-19
Stockholm

Mål nr
M 5235-19

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Nacka tingsrätts, mark- och miljödomstolen, dom 2019-04-23 i mål nr M 1721-19, se bilaga A

PARTER

Klagande

Miljö- och räddningstjänstnämnden i Eskilstuna kommun

Motpart

Rydells Kvalitetsstyckning AB

SAKEN

Miljösanktionsavgift avseende ej anmäld konvertering av köldmedium i en frys på fastigheten XX i Eskilstuna kommun

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

Med ändring av mark- och miljödomstolens dom fastställer Mark- och miljööverdomstolen Miljö- och räddningstjänstnämndens i Eskilstuna kommun beslut om miljösanktionsavgift 2019-01-14 i ärende nr MMM-MRN.2018.2981.

Dok.Id 1561924

Postadress
Box 2290
103 17 Stockholm

Besöksadress
Birger Jarls Torg 16

Telefon
08-561 670 00
08-561 675 50

E-post: svea.hovratt@dom.se
www.svea.se

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00–16:30

YRKANDEN M.M. I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Miljö- och räddningstjänstnämnden i Eskilstuna kommun påförde Rydells Kvalitetsstyckning AB en miljöstraffavgift om 5 000 kr för att i strid med vad som föreskrivs i 14 § förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser inte ha anmält konvertering av köldmedium i förväg. Sedan bolaget överklagat nämndens beslut ändrade mark- och miljödomstolen beslutet och bestämde avgiften för överträdelsen till 2 000 kr.

Efter tingsrättens dom har Rydells Kvalitetsstyckning AB försatts i konkurs. Konkursförvaltaren har getts tillfälle att inkomma med besked om konkursboet önskar inträda i rättegången vid sidan av bolaget men inte avhört.

Miljö- och räddningstjänstnämnden har yrkat att Mark- och miljööverdomstolen ska undanröja mark- och miljödomstolens dom och i första hand fastställa nämndens beslut eller, i andra hand, återförvisa målet till mark- och miljödomstolen.

Rydells Kvalitetsstyckning AB i konkurs har getts tillfälle att svara på överklagandet men har inte gjort det.

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

Det som Mark- och miljööverdomstolen har att ta ställning till är storleken på den miljöstraffavgift som bolaget ska betala för att i strid med 14 § förordningen om fluorerade växthusgaser inte i förväg till tillsynsmyndigheten ha anmält konverteringen av köldmedium. Miljöstraffavgiften för en överträdelse av nämnda bestämmelse uppgår enligt 9 kap. 19 § förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter (i den lydelse som bestämmelsen fick genom SFS 2016:1305) till 5 000 kr. Mark- och miljödomstolens dom ska därför ändras och nämndens beslut om miljöstraffavgift fastställas.

Domen får enligt 5 kap. 5 § lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar inte överklagas.

I avgörandet har deltagit hovrättsråden Lars Borg, Mikael Hagelroth, referent, Lars Olsson och tekniska rådet Ingrid Johansson.

Föredraganden har varit Ylva Svensson.



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2019-04-23
meddelad i
Nacka

Mål nr M 1721-19

PARTER

Klagande

Rydells Kvalitetsstyckning
AB

Motpart

Miljö- och räddningstjänstnämnden i Eskilstuna kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Miljö- och räddningstjänstnämnden i Eskilstuna kommuns beslut 2019-01-14 i ärende nr MMM-MRN.2018.2981, se bilaga 1

SAKEN

Miljösanktionsavgift avseende ej anmält konventering på fastigheten XX

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen ändrar det överklagade beslutet endast på det sättet att miljösanktionsavgiften bestäms till 2 000 kronor för överträdelse av 14 § förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser.

BAKGRUND

Miljö- och räddningstjänsten i Eskilstuna kommun (nämnden) beslutade den 14 januari 2019, dnr MMM-MRN.2018.2981, att påföra Rydells Kvalitetsstyckning AB (Rydells eller bolaget) en miljöstraffavgift om 5 000 kronor för utebliven anmälan av konvertering av köldmedium. Rydells har överklagat nämndens beslut om miljöstraffavgift till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Rydells har yrkat, som bolaget får förstås, att mark- och miljödomstolen ska upphäva nämndens beslut om miljöstraffavgift.

Till stöd för sin talan har **Rydells** anfört bl.a. följande.

Konverteringen av kylgas är genomförd och anmälan om detta inskickad. Eftersom det i praktiken har gjorts rätt så stämmer inte straffavgiften om 5 000 kronor med allvarligheten i den påstådda överträdelsen. Dessutom har viktig post blivit försenad eller kommit bort pga. Huvudkontoret har flyttat och posten har blivit försenad pga. sen eftersändning av post och brev. Det brev nämnden skickade den 11 december 2018 har inte kommit fram överhuvudtaget.

DOMSKÄL

Mark- och miljödomstolen avgör målet utan att först höra nämnden med hänvisning till 15 § andra stycket 2 lagen (1996:242) om domstolsärenden.

Enligt 30 kap. 1 § första stycket 3 miljöbalken ska miljöstraffavgift betalas av den som åsidosätter föreskrifter som har meddelats med stöd av miljöbalken. Enligt 30 kap. 2 § första stycket samma balk ska miljöstraffavgift betalas även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Nämnden har, med stöd av 9 kap. 19 § förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter, beslutat att ta ut en miljöstraffavgift om 5 000 kronor. Bestämmelsen

hänvisar till 15 § förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser som avser köldmedierapportering av anläggningar som omfattas av läckagekontroll.

Under rubriken "Så har vi bedömt ditt ärende" i det överklagade beslutet har nämnden däremot beskrivit att den nu aktuella miljöskaktionsavgiften påförts Rydells för att utan anmälan till tillsynsmyndigheten konverterat en kylanläggning enligt 14 § förordningen om fluorerade växthusgaser. För att ha åsidosatt föreskriften i nyss nämnda bestämmelse påförs en miljöskaktionsavgift om 2 000 kronor enligt 9 kap. 18 § förordningen om miljöskaktionsavgifter.

Mark- och miljödomstolen konstaterar att nämnden påfört Rydells en för hög miljöskaktionsavgift utifrån de omständigheter som legat till grund för nämndens ställningstagande. Nämndens beslut ska därför ändras på så sätt att bolaget påförs en miljöskaktionsavgift om 2 000 kronor.

En miljöskaktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet, se 30 kap. 2 § miljöbalken. Innan en tillsynsmyndighet beslutar om avgift ska den bereda den som anspråket riktas mot tillfälle att yttra sig, se 30 kap. 3 § miljöbalken.

Möjligheten att underlåta att ta ut en miljöskaktionsavgift är begränsad till de situationer som anges i 30 kap. 2 § andra stycket miljöbalken. Enligt bestämmelsens förarbeten syftar man på undantagssituationer och då främst fall där överträdelsen inträffat på grund av ett ursäktligt misstag. Vidare anges i förarbetena att det inte kan anses oskäligt att ta ut en avgift när överträdelsen berott på t.ex. att verksamhetsutövaren har glömt eller inte haft tid att utföra kontrollen, se prop. 2005/06:182, s. 52.

Vad Rydells nu har uppgett innebär inte att det är oskäligt att ta ut miljöskaktionsavgift för den aktuella överträdelsen.

Av 30 kap. 3 § andra stycket miljöbalken framgår att tillsynsmyndigheten, innan den beslutar om avgift, ska ge den som anspråket riktas mot tillfälle att yttra sig.

Höga krav måste ställas på tillsynsmyndighetens handläggning av ärenden om miljö-sanktionsavgift eftersom det är fråga om en straffavgift. Bestämmelsen om tillsyns-myndighetens kommunikationsskyldighet innehåller emellertid inte något krav på att en underrättelse ska delges. Vad Rydells har anfört om att bolaget inte nåtts av nämndens underrättelse om att en miljö-sanktionsavgift skulle komma att påföras bolaget till följd av adressbyte och postgång innebär inte att ärendet handlagts på ett felaktigt sätt.

Vid en samlad bedömning anser mark- och miljödomstolen att det i förevarande fall inte kan anses oskäligt att ta ut en miljö-sanktionsavgift och att ärendet har handlagts på ett korrekt sätt. Nämndens beslut om miljö-sanktionsavgift ska dock ändras på sätt som framgår av domslutet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (MMD-02)

Överklagande senast den 14 maj 2019.

Bjarne Karlsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Bjarne Karlsson. Föredragande har varit beredningsjuristen Alexandra Venander.



Hur man överklagar

MMD-02

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på www.domstol.se.