

Klagande

Överklagat beslut

Domstolsverkets beslut den 25 september 2015

Saken

Ansökan om anställning som notarie

Notarienämndes beslut

Notarienämnden ändrar Domstolsverkets beslut den 25 september 2015 om tillsättning av notarier med tillträde 2015-11-01 på det sätt att får en notarieanställning vid Förvaltningsrätten i Göteborg.

Notarienämndens beslut får inte överklagas.

Bakgrund

ansökte om notarieanställning i den omgång som tillsattes den 24 september 2015. I sin ansökan åberopade hon bl.a. sidomeriter i form av studier i socialantropologi, 30 högskolepoäng.

Akademiska meriter ger enligt Domstolsverkets praxis extra meritpoäng. Akademiska kurser delas in i två grupper, grupp 1 och 2. De kurser som ingår i grupp 1 ger meritpoäng om de omfattar minst 30 högskolepoäng medan kurser i grupp 2 ger meritpoäng om de omfattar minst 45 högskolepoäng. De kurser som ingår i grupp 1 ger vidare högre meritpoäng än kurser i grupp 2. Domstolsverket bedömde att studierna i socialantropologi skulle räknas till grupp 2 och därmed inte medföra några extra meritpoäng. Om studierna i antropologi hade bedömts ingå i grupp 1 skulle ha fått sex meritpoäng mer och därmed en anställning vid Förvaltningsrätten i Göteborg.

Överklagande m.m.

har överklagat Domstolsverkets beslut. Hon har yrkat att hon ska tilldelas en notarieanställning vid Förvaltningsrätten i Göteborg. Till stöd för sitt yrkande har hon anfört i huvudsak följande.

Notariekansliet har gjort en felaktig meritvärdering av kursen socialantropologi. Kursen är till sin inriktning av särskilt värde för tjänstgöring hos domstol och ska anses tillhöra grupp 1. Hon ska därmed tilldelas sex extra meritpoäng och en notarieplats vid Förvaltningsrätten i Göteborg, där lägsta tillsättningspoäng var 291,5 poäng.

Enligt socialantropologiska institutionen vid Stockholms universitet får en student under utbildningen förståelse för det sociala sammanhangets betydelse för hur vi människor förhåller oss till och tolkar vår omvärld. Studenten får läsa om samtidsfrågor som rör grunderna för social gemenskap men också maktutövande och ojämlikhet. Socialantropologi belyser hur variationer i mänskligt tänkande och handlande uppstår, hur de upplevs och vad de får för konsekvenser, hur människan formas genom sitt kulturella sammanhang men också vad mänskligheten har gemensamt.

Socialantropologi, sociologi och psykologi är tre väldigt närbesläktade discipliner. Med tanke på den ökade migrationen och mångfalden i Sverige är det av vikt för tjänstgöringen i domstol att bl.a. förstå hur kultur skapas och upprätthålls, hur sociala gränser dras och hur människor beter sig när olika identiteter diktomiseras.

Domstolsverket, som har ansett att överklagandet ska avslås, har i yttrande anfört bl.a. följande.

För att ett ämne som inte är juridiskt ska räknas till grupp 1 ska det till sin inriktning och omfattning vara av värde för tjänstgöring i domstol. Även om de icke-juridiska ämnen som räknas upp i Domstolsverkets folder "Notarie – på väg in i juridikens finrum" samt omnämns på hemsidan www.domstols.se/notarie inte utgör en utömmande lista på ämnen som kan höra till grupp 1 anser Domstolsverket alltjämt att socialantropologi inte är ett sådant icke-juridiskt ämne som till sin inriktning och omfattning är av värde för tjänstgöring i domstol.

har i yttrande över Domstolsverkets skrivelse anfört i huvudsak följande.

För någon som tjänstgör vid domstol kan det vara av stor vikt att ha en insikt om människor och vår komplexitet avseende kultur samt att kunna ha ett kritiskt och analytiskt förhållningssätt. Det vore till gagn för rättstillämpningen att den dömande makten strävar efter att vilja förstå sig på de som den utövar sin makt över. Därför torde socialantropologi vara av vikt för tjänstgöringen.

Skäl

Vid beslut om statliga anställningar ska, enligt 12 kap. 5 § andra stycket regeringsformen avseende fästas endast vid sakliga grunder såsom förtjänst och skicklighet. Enligt 7 § notarieförordningen (1990:469) beslutar Domstolsverket

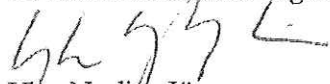
om anställning av notariet. Förordningen innehåller inga bestämmelser om hur olika meriter ska värderas vid bedömning av förtjänst och skicklighet. De principer som Domstolsverket tillämpar presenteras i foldern "På väg in i juridikens finrum, om notarietjänstgöring och andra anställningar" samt på www.domstol.se/notarie. Domstolsverkets värdering utgår från betygen i examensbeviset från jur. kand. - eller juristexamen omfattande 270 högskolepoäng. Det är även möjligt att få extra poäng, maximalt 36 poäng, för sidomeriter i form av akademiska studier eller arbetslivserfarenhet.

Enligt Domstolsverkets praxis ger akademiska studier på högskolenivå extra meritpoäng oavsett ämne förutsatt att de har viss omfattning. De akademiska meriterna delas in i två grupper, grupp 1 och grupp 2. De kurser som ingår i grupp 1 utgörs av juridiska ämnen som inte ingår eller har sin motsvarighet i examen och av icke juridiska ämnen som till sin inriktning och omfattning är av värde för tjänstgöring i domstol. Studierna ska omfatta minst hela grundnivån/A-nivån om minst 20 kurspoäng/30 hp och även utgöra grundmomenten för ämnet. Som exempel nämns sociologi, rättssociologi, psykologi, kriminologi, företagsekonomi, nationalekonomi, statskunskap, statsvetenskap och praktisk svenska. I grupp 2 ingår övriga akademiska studier som inte ingår i grupp 1. Som exempel anges språk, historia, religion, matematik, idrott m.m. Akademiska studier som ingår i grupp 1 ger ett högre meritvärde än de som ligger i grupp 2.

Notarienämnden har förståelse för att det stora antalet sökanden till notarietjänster och det stora antalet tillsättningsärenden medför att bedömningen av sökandenas förtjänst och skicklighet måste göras efter en schematisk värdering av de sökandens formella meriter. Vid en sådan värdering bör alla studier på högskolenivå av en viss omfattning ge ett försteg i skicklighetshänseende. Notarienämnden anser, i likhet med Domstolsverket, att de kurser som till sin inriktning och omfattning är av ett särskilt värde för tjänstgöring i domstol bör ges ett högre meritvärde än övriga akademiska studier. Universitet och högskolor har ett stort kursutbud som ständigt förändras. Det är därför inte ändamålsenligt att tillhandahålla en fullständig uppräkningslista av kurser som kan anses vara av särskilt värde för tjänstgöring i domstol. Vidare anser Notarienämnden att det har betydelse för meritvärderingen om studierna bedrivits på grundnivå eller avancerad nivå. Enbart grundkurser bör inte tillsammans kunna ge maximala meritpoäng i grupp 1. Notarienämnden välkomnar en översyn av hur sidomeriter i form av akademiska studier värderas vid tillsättning av notarietjänster.

Av studieintyg från Stockholms universitet framgår att hon inom ramen för kursen socialantropologi har slutfört följande fyra delkurser: Introduktion till socialantropologi; Gränser, identitet, samhälle; Migration, kultur, mångfald; Den antropologiska forskningsprocessen. Med hänsyn till den exemplifiering som Domstolsverket har gjort och som styr verkets tillämpning vid meritvärdering i tillsättningsärenden måste även den beskrivna kursen i socialantropologi anses vara av särskilt värde för tjänstgöring i domstol. Domstolsverkets beslut ska därför ändras och ska få en notarieanställning vid Förvaltningsrätten i Göteborg.

På Notariennämndens vägnar



Ylva Norling Jönsson

I avgörandet har deltagit lagmännen Ylva Norling Jönsson, Mari Heidenborg och Daniel Samuelsson, professorn Margareta Brattström, kronofogden Andreas Bäckbro och chefsrådmannen Ulrika Geijer. Föredragande har varit hovrättsassessorn Borjana Tasic.