

Justitiedepartementet  
Grundlagsenheten

## Yttrande över delbetänkandet Föreningsfriheten och terroristorganisationer (SOU 2021:15)

(Ju2021/01200)

---

Svea hovrätt har, utifrån de intressen som domstolen främst har att bevaka, granskat betänkandet och lämnar följande synpunkter.

Med beaktande av den analys som kommittén har gjort och mot bakgrund av de synpunkter Lagrådet lämnade i yttrandet avseende förslaget om ett särskilt straffansvar för deltagande i en terroristorganisation (Ds 2017:62) delar hovrätten numera bedömningen att föreningsfriheten omfattar såväl lovlig som olovlig verksamhet. En bestämmelse i lag om straffansvar för deltagande i en terroristorganisation skulle således innebära en begränsning av föreningsfriheten.

När det gäller frågan om det bör införas utökade möjligheter att begränsa föreningsfriheten i förhållande till sammanslutningar som ägnar sig åt terrorism kan konstateras att kommittén behandlar denna fråga relativt kortfattat. Kommittén bedömer sammantaget att de skäl som kan anföras för en begränsning av föreningsfriheten är betydligt starkare än de skäl som kan anföras emot en sådan ordning. Vilka skäl som talar emot den föreslagna ordningen behandlas emellertid inte närmare i betänkandet. Förslaget innebär en inskränkning av en grundläggande fri- och rättighet och måste därför föregås av en gedigen analys, något hovrätten anser saknas. Hovrätten anser sammantaget att underlaget inte är tillräckligt för att kunna ta ställning till om det i regeringsformen bör införas en ytterligare möjlighet att begränsa föreningsfriheten och avstår därför från att yttra sig i denna del.

Hovrätten har ingen erinran mot den föreslagna lydelsen i och för sig.

---

I handläggningen av detta ärende har deltagit hovrättspresidenten Anders Perklev, hovrättslagmannen Ragnar Palmkvist och tf. hovrättsassessorn Jonna Ihrman, föredragande.

Anders Perklev

Jonna Ihrman