

**Mark- och miljööverdomstolen**

Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
Avdelningen för samhällsplanering  
och bostäder, Enheten för samhälls-  
planering

**Remiss av Boverkets promemoria Önskemål om utökat  
bemyndigande att meddela föreskrifter för friytor för lek och  
utevistelse vid skolor, förskolor, fritidshem och annan jämförlig  
verksamhet**

*(Finansdepartementets dnr Fi2021/01561)*

---

Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen, är tveksam till att Boverket i nu-  
läget ges ett utökat bemyndigande att meddela föreskrifter för friytor för lek och  
utevistelse vid skolor m.m.

Vid bedömningen av omfattningen av riksdagens bemyndigande enligt 16 kap.  
5 § plan- och bygglagen (2010:900) uppkommer regelmässigt tämligen kom-  
plicerade gränsdragningsfrågor kring i vilken utsträckning riksdagens bemyndig-  
ande ger utrymme för delegerad normgivning.

Rättsligt bindande regler för friytor påverkar markanvändningen och kan få  
konsekvenser för kommunerna i deras detaljplanearbete. Om och i vilken  
utsträckning sådana regler kan meddelas på föreskriftsnivå är svårt att bedöma.  
Det bemyndigande Boverket begär är generellt och skulle, om det beslutas,  
innebära att Boverket fortsättningsvis kommer att ansvara för dessa avvägningar.

Boverket arbetar för närvarande med att se över och införa en ny modell för  
myndighetens bygg- och konstruktionsregler som, i mycket kort sammanfattning,  
innebär att Boverket avser att omvandla sina nu gällande allmänna råd till rättsligt  
bindande föreskrifter. Mark- och miljööverdomstolen har i yttrande den 31 mars  
2021 över den första tänkta tillämpningen av den nya regelmodellen haft vissa

synpunkter, bl.a. har Mark- och miljööverdomstolen ifrågasatt om den föreslagna föreskriften ryms inom Boverkets nu gällande bemyndigande. Mark- och miljööverdomstolen har pekat på att ersätta allmänna råd och rekommendationer med rättsligt bindande föreskrifter ställer högre krav på precision vad gäller reglernas utformning och att det måste vara tydligt att föreskrifterna är förenliga med lag och förordning. Sammanfattningsvis var Mark- och miljööverdomstolen inte övertygad om att dessa krav var fullt ut omhändertagna i den föreslagna nya regelmodellen. Yttrandet bifogas, se bilaga.

Mot den nu angivna bakgrunden anser Mark- och miljööverdomstolen att ytterligare bemyndigande till Boverket i vart fall bör avvakta genomförandet av Boverkets nya regelmodell. Under alla omständigheter förutsätter det noggranna överväganden från regeringens sida i fråga om möjligheten att och utrymmet för att meddela bindande regler om friytor på annat sätt än i lag.

---

I handläggningen av ärendet har deltagit hovrättslagmannen Ylva Osvald, hovrättsrådet Karin Wistrand och tekniska rådet Ewa Andrén Holst. Föredragande har varit Julia Nyberg.

Ylva Osvald

Julia Nyberg