

Budgetunderlag 2026–2028



SVERIGES DOMSTOLAR

Innehållsförteckning

Översikt över verksamhetens finansiering 2026–2028	3
Yrkanden.....	4
Oberoende och rättssäkra domstolar	5
Sveriges Domstolar	8
Rättsliga biträden m.m.	11
Migrationsdomstolarna.....	15
Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	18
Trängselskatt.....	20
Internationell civil krishantering	21
Investeringar, låneram och krediter.....	23
Avgiftsbelagd verksamhet.....	26
BILAGOR	
Anslagskrediter	28
Prognoser för måltillströmning.....	29

Översikt över verksamhetens finansiering 2026–2028

Tabellen nedan visar verksamhetens finansiering utifrån regeringens beslut om verksamheten i budgetpropositionen för 2025 och regleringsbrev för 2025 samt i de fall sådana beslut saknas de i Hermes aviserade beloppen. Vad avser intäkterna anges Domstolsverkets prognos. En närmare beskrivning av finansieringen och verksamhetens behov framgår i följande avsnitt för respektive anslag.

Verksamhetens finansiering 2026–2028, i 2025 års prisnivå, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
1:5 ap.1 Sveriges Domstolar	7 708 444	8 190 000	8 318 824	8 491 497	8 493 000
1:11 ap.1 Rättsliga biträden m.m.	4 011 368	4 280 000	4 385 357	4 553 357	4 553 357
1:1 ap.43 Internationell civil kris- hantering – Del till Domstolsverket	8 230	8 000	8 000	8 000	8 000
1:4 ap.1 Domstolsprövning i utlän- ningsmål	854 742	880 000	898 298	841 539	782 000
1:5 ap.1 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	123 951	94 000	160 800	140 800	200 800
1:11 ap.1 Trängselskatt i Stock- holm– Del till Domstolsverket	433	500	1 000	1 000	1 000
1:14 ap.4 Trängselskatt i Göteborg – Del till Domstolsverket	342	500	1 300	1 300	1 300
Totalt anslagsfinansierat	12 707 510	13 453 000	13 773 579	14 037 493	14 039 457
Avgiftsintäkter som disponeras	29 910	29 750	29 750	29 750	29 750
Övriga intäkter som disponeras	27 758	26 500	26 500	26 500	26 500
Summa	12 765 178	13 509 250	13 829 829	14 093 743	14 095 707
Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel					
2537 Ansökningsavgifter mark- och miljödomstolarna (2537 101)	20 523	21 000	22 000	23 000	24 000
2511 Ansökningsavgifter övriga domstolar (2511 002)	137 954	137 700	135 000	135 000	135 000
2561 Efterbevaknings- och tillsynsavgifter (2561 001)	21 882	24 000	12 000	-	-
2511 Kungörandeavgifter (2511 002)	1 697	1 300	1 000	-	-
2811 Återbetalning av rättshjälps- kostnader m.m. (exklusive återbe- talning till Skatteverket) (2811 021)	-1 291	-	-	-	-
Summa avgifter mot inkomsttitel	180 765	184 000	170 000	158 000	159 000

Yrkanden

Domstolsverket yrkar att regeringen:

- föreslår riksdagen att tilldela de aviserade anslagsmedlen för följande anslag i 2025 års prisnivå:
 - ✓ anslaget 1:5 Sveriges Domstolar, inom utgiftsområde 4
 - ✓ anslagen 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap.1 och 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap.4, inom utgiftsområde 22
- föreslår riksdagen att tilldela de aviserade anslagsmedlen med följande tillägg i 2025 års prisnivå för nedan anslag:
 - ✓ anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. inom utgiftsområde 4 tillförs 199 mnkr för 2028 utöver aviserad anslagsnivå
 - ✓ anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, tillförs 11 mnkr utöver aviserad anslagsnivå för år 2027 och 369 mnkr för år 2028 enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027.
 - ✓ anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, tillförs 41 mnkr utöver aviserad anslagsnivå för år 2027 och 87 mnkr för år 2028 enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027
 - ✓ anslaget 1:1 Bistandsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7, tillförs 1,7 mnkr utöver de aviserade anslagsnivåerna för 2026, 3,3 mnkr för år 2027 och 3,4 mnkr för år 2028.
- fastställer låneramen till 1 600 mnkr för år 2026 och 1 650 mnkr för åren 2027 och 2028. [Se avsnitt om Investeringar, låneram och krediter.](#)
- fastställer räntekontokrediterna till 700 mnkr för åren 2026–2028. [Se avsnitt om Investeringar, låneram och krediter.](#)
- fastställer att anslagskrediterna för anslagen 1:5 Sveriges Domstolar, inom utgiftsområde 4 och 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, samt anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap. 1 och anslaget 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap. 4 inom utgiftsområde 22 varje år under perioden 2026–2028, under förutsättning att yrkade medel tilldelas, får uppgå till tre procent. [Se bilaga Anslagskrediter.](#)
- yrka att anslagskrediterna för anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. inom utgiftsområde 4, anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål inom utgiftsområde 8 samt anslaget 1:1 Bistandsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering inom utgiftsområde 7 varje år under perioden 2026–2028, får uppgå till tio procent. [Se bilaga Anslagskrediter.](#)

Oberoende och rättssäkra domstolar

Vi lever i en tid där de demokratiska värderingarna hotas världen över. Vi har krig i vår närvärld och säkerhetsläget i Europa är allvarligare än på många år. Mellanstatliga principer om länders suveränitet utmanas. Polariseringen ökar och idén om den starkes rätt vinner mark. I denna tid har Sveriges Domstolar ett ytterst viktigt uppdrag. Domstolarnas och domarnas oberoende ställning i det konstitutionella systemet är ett fundament i vårt samhälle. Oberoende och väl fungerande domstolar med allmänhetens förtroende ger legitimitet åt vårt samhällssystem och våra grundläggande demokratiska värderingar. För att domstolarna ska kunna fortsätta fullgöra denna för demokratin viktiga uppgift, är långsiktiga förutsättningar för Sveriges Domstolar avgörande.

Tar ansvar för måltillströmningen

Regeringen intensifierar arbetet mot den organiserade brottsligheten och gör stora satsningar för att motverka och förebygga fusk och otillbörligt utnyttjande av samhällssystemen. Dessa satsningar påverkar många rättsområden och förutsätter väl fungerande rättskipande verksamhet i alla domstolar. Domstolarna svarar väl upp mot dessa utmaningar.

Fler brott utreds och lagförs. Detta syns inte minst hos domstolarna där målinflödet under 2024 var det högsta någonsin. Antalet avgjorda mål var också rekordstort. Denna utveckling har satt tryck på domstolarnas medarbetare. Landets domare har succesivt fått en allt mer komplex vardag att hantera. Samhällsutvecklingen har krävt att domare i större utsträckning behöver vara dubbelbemannade i målen, i likhet med åklagare och advokater. Även domstolarnas berednings- och säkerhetsorganisationer har påverkats av utvecklingen. Till det kommer att den höga lagstiftningstakten ställer stora krav på utbildning och flexibilitet hos domarna.

De betydande resurstillskott som Sveriges Domstolar har fått innebär att domstolarna nu har möjlighet att rekrytera personal för att stärka såväl domarkåren som beredningsorganisationerna. Tillskotten möter också behovet av att kunna ge cheferna rätt förutsättningar för att leda på ett sätt som möjliggör för medarbetarna att fullgöra sitt viktiga uppdrag. På mindre och mellanstora domstolar kan mer resurser avlasta domstolscheferna och därmed ge dem utrymme att utöva sitt ledarskap. Satsningar görs också på kompetensutveckling och på olika typer av stöd för chefer i vardagen, samt på att utveckla chefsförsörjningen inom Sveriges Domstolar och på så sätt säkra framtidens ledare i domstolarna.



Den enskilda människan påverkas

Att Sveriges Domstolar även fortsättningsvis har förutsättningar att kunna avgöra mål och ärenden på ett effektivt sätt och i rimlig tid handlar i slutändan om mer än uppfyllda verksamhetsmål. Bakom varje siffra finns en människa. Många av de mål och ärenden som hamnar i domstol handlar om förhållanden i vardagen; om familj, försörjning, boende, egendom eller säkerhet. Att leva i ovisshet kan vara påfrestande och försvåra möjligheterna att gå vidare i livet. För ett företag kan en långsam rättskipning skada affärsverksamheten, och ibland till och med äventyra den. Väntetider i domstolarna riskerar också att slå mot andra delar av samhället, med följder som till exempel förseningar i upphandlingar och i tillstånd till mark- och miljöhantering. Att fortsatt hålla omloppstider i enlighet med regeringens mål är avgörande både ur ett brottsofferperspektiv och för att upprätthålla rättssäkerheten och förtroendet för rättsväsendet.

Förutsättningar för en långsiktig kompetensförsörjning

Det tryck som den höga måltillströmningen satt på domstolarnas organisationer visar sig i utmaningar i kompetensförsörjningen. För att domstolarna ska kunna fullgöra sitt uppdrag är det av central betydelse att de kan rekrytera de för domaryrket mest lämpade juristerna. Mängden vakanta domartjänster visar dock att domarförsörjningen är en utmaning vid allt fler domstolar. För att kunna trygga domarförsörjningen behöver domaryrket vara attraktivt avseende såväl arbetsmiljö och arbetsuppgifter som arbetssituation.

Kompetensförsörjningen är dock komplex och påverkas av många olika faktorer. Sveriges Domstolar har utmaningar i form av organisationsstrukturer som påverkar när domare anställs och regelverk som påverkar hur arbetet kan organiseras. Kompetensförsörjningen har högsta prioritet inom Sveriges Domstolar. Resurstillskotten möjliggör skapandet av en konkurrenskraftig arbetsmiljö och viktiga satsningar görs för att stärka Sveriges Domstolars arbetsgivarvarumärke i allmänhetens ögon. Därtill finns det regelförändringar som, om de genomförs, kan ge stort genomslag i möjligheterna att skapa en långsiktigt hållbar utveckling. Detta gäller bland annat de föreslagna processrättsliga reformerna och förändringarna i notarietjänstgöringen.

Att ta hänsyn till i kompetensförsörjningen finns också den reformering av konkursförfarandet som genomförs under 2026. Den kommer innebära en överflyttning av vissa arbetsuppgifter från tingsrätterna till Kronofogdemyndigheten samt en förändring av fördelningen av ärendena genom en koncentration av hanteringen till ett fåtal tingsrätter.

Digitalisering ökar behovet av informationssäkerhet

Dagens utmaningar handlar också om att möta behoven i en digital värld. Digitaliseringen i Sveriges Domstolar syftar till att anpassa processer och verksamhetsstöd till dagens behov och krav. Målet är att kontinuerligt skapa en effektivare administration, en målhantering som håller högsta kvalitet och att möta medborgarna på nya sätt. Sveriges Domstolar utvecklar och förbättrar kontinuerligt e-tjänster som förenklar för parter och allmänhet. Innovationsarbetet syftar till att framtidssäkra verksamheten genom att pröva idéer som kan ge stor verksamhetsnytta. Arbetet med AI-teknik kräver initialt investeringar, men har på sikt stor potential att generera effektiviseringar. Det arbetet har också redan resulterat i en AI-lösning för maskering av sekretess. Den används i domstolarna för att effektivisera arbetet och därmed frigöra resurser till dömandet.

En allt mer digital verksamhet innebär samtidigt ökade kostnader för utveckling, förvaltning och inte minst för informationssäkerhet och it-säkerhet. Information är en av våra viktigaste tillgångar och den takt vi har på digitaliseringen måste mötas av satsningar i informationssäkerhet. Liksom många andra myndigheter är Sveriges Domstolar utsatta för intrångsförsök i it-miljön. Påverkansoperationer och cyberattacker från främmande makt eller kriminella nätverk har ökat i intensitet. Allt tyder på att den utvecklingen kommer att fortsätta i allt snabbare takt. Domstolsverket har genomfört stora satsningar på tekniska lösningar för att förhindra intrångsförsök och på att säkra att hela organisationen lever upp till nödvändiga säkerhetsnivåer. Med den utveckling världen genomgår kommer än mer resurser att behöva läggas på att skydda informationen mot obehöriga.

Säkra domstolar i vardag och i kris

Att samhället och omvärlden förändras ger tydliga avtryck i de mål och ärenden som avgörs i domstolarna. Likväl måste såväl parter, professionella aktörer och vittnen som medarbetare, journalister och allmänhet kunna känna sig trygga i domstolen. Sveriges Domstolar arbetar löpande med ny-, till- och ombyggnation av lokaler. De kommande förändringarna möter behov av säkerhetskontroller och andra justeringar i den fysiska miljön på än fler domstolar. Fler ordningsvakter har anställts. Personsäkerheten kring medarbetare som har en utsatt arbetssituation stärks. Den ökade säkerheten är nödvändig, men leder också till ökade kostnader. Framöver intensifieras också arbetet med att stärka skyddet mot otillåten och otillbörlig påverkan av domstolarnas verksamhet. Erfarenheten visar att även Sveriges Domstolar utsätts av anställda som missbrukar sina uppdrag och utmanas av personer med koppling till organiserad brottslighet som försöker få tag på information eller utöva påverkan. Skyddet mot detta handlar inte minst om att stärka hela organisationens och alla medarbetares motståndskraft. Det handlar också om tillgång till nödvändiga kontrollinstrument som är beroende av lagstiftningsreformer.

Skyddet för domstolarna har också ett samhälleligt perspektiv. I takt med samhällets uppbyggnad av den civila beredskapen kommer än mer resurser att behöva satsas på att trygga Sveriges Domstolars förmåga att bedriva verksamhet även under kris, höjd beredskap och krig. Här har vi ännu ett stort uppbyggande beredskapsarbete framför oss för att säkra domstolarna som den trygga garanten för den enskildes rättssäkerhet även i kristider.

Ytterst viktigt att reformer genomförs

Utöver ett internt arbete med att ständigt utveckla verksamheten och den långsiktiga anslagstilldelning som getts, är Sveriges Domstolar många gånger beroende av lagstiftningsförändringar för att åstadkomma effektiviseringar. Domstolsverket analyserar och lyfter löpande behov av förändringar till Regeringskansliet. Att de förslag till reformer som lämnats i utredningar, hemställningar och liknande de senaste åren också genomförs är en ytterst viktig pusselbit i upprätthållandet av domstolarna som en garant för de värden som vårt samhälle vilar på. I såväl trygga som oroliga tider behöver domstolarna fortsatt stå stabilt i sin roll att trygga den enskildes rättssäkerhet och att upprätthålla demokratin.



Thomas Rolén
Generaldirektör, Domstolsverket

Sveriges Domstolar

Domstolsverket yrkar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:5 Sveriges Domstolar, inom utgiftsområde 4**, tilldelas de aviserade anslagsmedlen för åren 2026–2028.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet för 2024 på anslaget Sveriges Domstolar resulterade i ett utgående överföringsbelopp om cirka 47 mnkr, vilket förs över till år 2025.

Under 2024 var utfallet för personalkostnader för anställda och för nämndemän fortsatt på höga nivåer. Kostnader för anställd personal ökade totalt med 279 mnkr motsvarande 5,4 procent jämfört med föregående år. Ökningarna var störst för tingsrätter och hovrätter. Årsarbetskrafterna ökade med 70 under 2024 och beror dels på fler resurser för att möta målökningen, dels på att säkerhetsnivån i domstolarna har förstärkts och inneburit att fler ordningsvakter anställts.

Nämndemannakostnaderna ökade med 32 mnkr till följd av utbildning i början av året samt fler avgjorda mål med nämnd, en utveckling som förväntas fortsätta under kommande år.

Under perioden 2025–2027 tillförs anslaget betydande belopp. Den erhållna långsiktigheten i finansieringen är mycket värdefull och skapar stabila förutsättningar för domstolarna att kunna rekrytera personal och därmed hålla målavgränsat på en fortsatt hög nivå.

Prognoser måltillströmning tingsrätter

Måltillströmningen av brottmål bedöms fortsätta öka under perioden 2025–2028. Ökningstakten bedöms hamna kring tre procent per år vilket är betydligt lägre än 2024 och de kraftiga ökningarna som rådde främst under åren 2017–2020. Samtidigt är brottmålen redan idag antalsmässigt på rekordnivåer, så även antalet huvudförhandlingstimmar. Det är i sammanhanget viktigt att också studera vad för typ av brott som bedöms öka eller minska. Under 2024 ökade utflödet från Polisen och Åklagarmyndigheten och dessa prognostiserar ett visst ökat utflöde, främst för mer resurskrävande brott. Domstolsverket prognostiserar också en fortsatt ökning av mer resurskrävande brott de kommande åren. Hur mindre resurskrävande brott, främst trafik- och ringa narkotikabrott, kommer utvecklas blir dock sannolikt avgörande för den totala antalsmässiga brottmålsutvecklingen.

Antalet dispositiva tvistemål och konkursärenden vid tingsrätterna påverkas delvis av konjunkturutvecklingen. Antalet fortsatte att öka under 2024 och bedöms fortsatt ligga på höga nivåer även under 2025 innan en ekonomisk återhämtning förväntas ske, vilket kan dämpa mål- och ärendeflödet. Antalet familjemål har de senaste åren legat på historiskt låga nivåer. Den nya lagen om informationssamtal kan vara en delförklaring till detta i kombination med låga nivåer av bland annat giftermål. Dagens förhållandevis låga nivåer av familjemål bedöms bli bestående och ett oförändrat målinflöde prognostiseras de kommande åren.

Målen vid mark- och miljödomstolarna, främst miljömålen, antas fortsätta sin långsiktiga stigande trend. En fortsatt svag konjunktur, vilket bland annat medför låga nivåer av nybyggnationer, kan ha en dämpande effekt på vissa typer av mål exempelvis antalet mål enligt plan- och bygglagen (PBL-mål). I prognosen har inte hänsyn tagits till förslagen i utredningen om en ny samordnad miljöbedömnings- och tillståndsprövningsprocess.

Prognoser måltillströmning förvaltningsrätter

Antalet inkomna socialförsäkringsmål har legat stabilt de tre senaste åren på ett relativt lågt inflöde. Försäkringskassan prognostiserar att inflödet av mål till domstolarna rörande överklagade och omprövade ärenden stiger något 2025 för att därefter ligga stabilt.

Skattemålen minskade under många år men har sedan 2021 legat stabilt på historiskt sett låga nivåer. Skatteverket indikerar inga större antalsmässiga förändringar det närmsta året även om en viss förändring i sammansättningen av ärenden som överklagas kan antas utifrån myndighetens prioriteringar.

Mål enligt socialtjänstlagen ökade markant under åren 2017–2020 för att minska rejält åren 2021–2022. Antalet ökade något igen 2024 och ligger numera på relativt normala nivåer, vilket antas fortsätta de kommande åren. Hur antalet mål utvecklas framöver är dock svårprognostiserat och påverkas delvis av det ekonomiska läget i landet och dess påverkan på arbetsmarknaden.

Antal förtursmål bedöms fortsatt vara på höga nivåer med ytterligare ökning av antal LVU-mål, där stort politiskt fokus finns, och för psykiatrimålen som haft en svagt stigande trend under en längre tid.

Prognoser sammantaget

Domstolsverkets prognoser för tingsrätterna visar en ökning med 2 000 mål från 2025 till 2028 vilket också förväntas leda till ett fortsatt ökat inflöde i överinstanserna. Även prognosen för förvaltningsrätterna visar på ett ökat målinflöde om 2 000 mål mellan 2025–2028. Detaljerad information om målutvecklingen finns i bilaga 2.

Resursbehov

Resurstillskotten som erhållits ger förutsättningar för efterfrågad långsiktighet. Anslagstilldelningen bör vara tilltagen så att förändringar i exempelvis målinflödet kan hanteras inom tilldelningen. Lagstiftningstakten påverkar förutsättningarna för domstolarna som behöver vara rustade för kommande förändringar. De medel som föreslås tilldelas anslaget åren 2026–2028 ger förutsättningar för en stabil verksamhet och bedöms utifrån nuvarande förutsättningar vara tillräcklig.

Anslag 1:5 Sveriges Domstolar, i 2025 års prisnivå, mnkr

	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Aviserat belopp	8 190	8 319	8 491	8 493
Yrkande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	0	0
Summa	8 190	8 319	8 491	8 493

I kommande prognoser och budgetunderlag kan Domstolsverket komma att återkomma med beräknat behov av resurser vid förändrade förutsättningar, exempelvis vid uppdaterade målprognoser och kostnader för beredskapsverksamheten, lagstiftningsförändringar eller andra ändrade förutsättningar såsom pensionskostnader och omräkningstal för hyror.

Resursbehovet för domstolarna styrs delvis av målinflödet. Under 2024 var både inkomna och avgjorda mål på de högsta nivåerna någonsin. Kommande år prognostiseras målen öka något både i de allmänna domstolarna och i förvaltningsdomstolarna. För att fortsatt kunna ha en effektiv målhantering och inte bli bromskloss

i rättskedjan behövs fler resurser i verksamheten. Högre anslagsnivåer ger förutsättningar för domstolarna att behålla nuvarande organisation men också att anställa fler medarbetare för att möta målinflödet. Förstärkning kan ske både inom domarkåren och beredningsorganisationerna. Resursförstärkningen ger möjlighet för domstolarna att ha högre bemanning i de större målen som gängbrottsligheten lett till, på liknande sätt som åklagare och advokater gjort. Förstärkning sker också inom säkerhetsorganisationerna.

Under de kommande åren fortsätter satsningarna inom digitalisering för att skapa en effektivare administration och en målhantering som håller högsta kvalitet. E-tjänster förbättras kontinuerligt för att förenkla för parter och allmänhet. Innovationsarbetet syftar till att framtidssäkra verksamheten genom att pröva idéer som på sikt kan ge stor verksamhetsnytta.

Det förändrade säkerhetsläget i samhället ställer högre krav på säkerhet i domstolsbyggnaderna men även avseende personsäkerhet för medarbetare. Utifrån regeringsuppdraget kring förstärkt säkerhet i domstolarna kommer fler domstolar att införa fast säkerhetskontroll och fler rum för frihetsberövade tillskapas under de kommande fem åren. Satsningar på ökad belysning och skydd vid entréer samt kameraövervakning kommer att öka säkerheten vid domstolarna.

Som beredskapsmyndighet arbetar Domstolsverket för att säkerställa att verksamheten kan fungera även vid kris och höjd beredskap. Under 2025 fortsätter Domstolsverket, i nära samverkan med domstolarna, arbetet med att stärka domstolarnas kontinuitetsplanering och krisledningsförmåga. Samverkan har skett med domstolarna kring planeringsantaganden, vilket är ett stöd för att underlätta och inrikta beredskapsarbetet för domstolar och nämnder. I beredskapssektorn sker samverkan med övriga myndigheter, bland annat kring geografiska noder. En förstudie har inletts under hösten 2024 som beräknas vara klar under våren 2025. I tidigare redovisning har kostnader för beredskapsverksamheten beräknats till 2,2 mnkr för år 2025, 6,2 mnkr för 2026 och 22,7 mnkr för 2027. I budgetpropositionen för 2025 erhöles 5 mnkr år 2025, och 10 mnkr för åren 2026 och 2027.

Utifrån nuvarande förutsättningar är det inte sannolikt att den yttre organisationen kommer att förändras i någon större omfattning, vilket är en fördyrande omständighet avseende ett effektivt användande av anslagen.

Resurstillskotten möjliggör skapandet av en konkurrenskraftig arbetsmiljö. Satsningar görs för att stärka Sveriges Domstolars arbetsgivarvarumärke, bland annat genom en större kommunikationssatsning som startades i slutet av 2024, "Väx med oss". Rekryteringsunderlaget är en avgörande faktor för att lyckas rekrytera personal till Sveriges Domstolar.

Det är viktigt att domstolarna har en stabil organisation och möjlighet att rekrytera rätt kompetens för att kunna avgöra mål och ärenden rättssäkert och effektivt. Rekryteringsprocessen för domare tar lång tid och domarnas fullmaktsanställning gör att personalresurserna inte går att förändra snabbt, utan långsiktiga förutsättningar i anslagna medel krävs.

Rättsliga biträden m.m.

För att täcka utgifterna för rättsliga biträden m.m. yrkar Domstolsverket att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m., inom utgiftsområde 4**, tilldelas aviserade anslagsmedel för åren 2026-2027 samt tillförs 199 mnkr för 2028 utöver aviserade anslagsmedel. För att få mer stabila planeringsförutsättningar yrkar Domstolsverket en anslagskredit om tio procent.

Ekonomiska förutsättningar

Under 2024 uppgick utgifterna på anslaget till 4 011 mnkr, vilket är att jämföra med 3 765 mnkr för 2023. Ökningen på anslaget mellan åren är 247 mnkr.

Offentligt försvar står för den största ökningen på anslaget, med en ökning om 135 mnkr. Utgifterna för offentligt försvar beror till stor del på brottmålsutvecklingen dvs hur många brottmål som avgörs, hur många försvarare som förordnas samt hur mycket tid som debiteras vid varje förordnande. Antalet avgjorda brottmål har ökat med 8 procent i tingsrätt och 14 procent i hovrätt under 2024. Utgifter för rättshjälpsbiträde minskade med 21 mnkr och förklaras främst av att gränsen för det ekonomiska underlag, då rättshjälp kan beviljas, inte har ändrats sedan 1999.

Posten konkursförvaltare och likvidator ökade med 28 mnkr och beror i huvudsak på rådande konjunkturläge med stor ökning av antalet konkurser.

Vad gäller ökningen för de andra delposterna på anslaget är de i linje med taxee- och målutvecklingen.

Utfall på anslaget för rättsliga biträden år 2021–2024, mnkr

	2021	2022	2023	2024	Belopp 2023–2024	Procent 2023–2024
Offentligt försvar	2 012	1 902	2 148	2 283	135	6,3%
Målsägandebiträde	479	476	495	549	54	11,0%
Rättshjälpsbiträde	272	268	193	171	-21	-11,1%
Offentligt biträde	302	311	322	344	21	6,6%
Konkursförvaltare och likvidator	182	197	214	242	28	12,9%
Tolk och översättare	178	174	180	196	16	8,7%
Övriga förordnanden	131	138	146	161	15	10,3%
Övriga utgifter	114	60	67	66	0	-0,5%
Summa	3 669	3 526	3 765	4 011	247	6,6%

Timkostnadsnorm

Merparten av anslagets aktörer uppbär ersättning baserad på timkostnadsnormen. Inför 2026 beräknas ersättningen öka med 2,52 procent, vilket är något lägre än föregående års uppräknings.

I anslagets utgiftsprognoser för 2027–2028 antas timkostnadsnormen öka i takt med de senaste årens trend. Utgifter som inte är kopplade till timkostnadsnormens utveckling antas öka i takt med konsumentprisindex.

Timkostnadsnormens utveckling de fem senaste åren

	2022	2023	2024	2025	2026
Belopp exklusive moms (kr)	1 442	1 476	1 531	1 586	1 626
Årlig procentuell förändring	1,19%	2,36%	3,73%	3,59%	2,52%

Antal förordnande och debiterad tid per förordnande

För offentligt försvar har antalet förordnanden ökat med drygt 6 100. För målsägandebiträde är ökningen av antalet förordnanden drygt 3 000. Offentligt biträde ökade med knappt 800 förordnanden. Den debiterade tiden per förordnande minskade för offentligt försvar och målsägandebiträden samt ökade marginellt för offentligt biträde.

Antal förordnande och debiterade timmar per förordnande år 2022–2024

	Antal förordnande			Debiterade timmar per förordnande			Förändring debiterad tid per förordnande		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Målsägandebiträde	29 575	29 879	33 012	11,16	11,23	10,87	1,4%	0,6%	-3,2%
Offentlig försvarare	88 208	91 909	98 068	14,95	15,83	15,20	-5,5%	5,9%	-4,0%
Offentligt biträde	33 755	34 549	35 334	6,38	6,32	6,35	-0,6%	-1,0%	0,5%

Målutveckling

Över 70 procent av anslagets utgifter är kopplade till brottmål. LVU- och psykiatrimål står för merparten av utgifterna för offentliga biträden. När inflödet av mål ökar förordnas fler biträden vilket också ökar anslagets utgifter. Antalet inkomna mål prognostiseras att öka under kommande år. Ökningen drivs också av att den debiterade tiden per förordnande ökar, framför allt för offentligt försvar.

Resursbehov

Anslaget Rättsliga biträde är regelstyrkt och anslagsnivån är inte prisjusterad. Aviserade anslagsmedel för åren 2026–2027 är tillräckliga. För 2028 är aviserade anslagsmedel otillräckliga, vilket innebär att 199 mnkr behöver tillföras anslaget utöver aviserad anslagsnivå.

Då utgifterna på anslaget är svårbedömda, bland annat för att både målprognoser och utbetalningar i stora mål är osäkra, och dessutom svåra att påverka är det viktigt att det utöver anslagstilldelningen även beslutas en anslagskredit. För 2025 finns ingen anslagskredit. Domstolsverket yrkar att anslagskrediten uppgår till tio procent för kommande år.

Anslag 1:11 Rättsliga biträden m.m, mnkr

	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Aviserat belopp	4 280	4 385	4 553	4 553
Yrkande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	0	+199
Summa	4 280	4 385	4 553	4 752

Foto: Per Carlsson



I nedan tabell har den beräknade timtaxan för 2026, på 1 626 kr, använts samt en årlig ökning av taxan om drygt 3 procent för åren 2027 och 2028.

Utgiftsprognos för anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. (löpande priser mnkr)

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Prognos	2027 Prognos	2028 Prognos
Offentligt försvar	2 283	2 461	2 594	2 759	2 918
Målsägandebiträde	549	592	624	664	702
Rättshjälpsbiträde	171	185	175	172	172
Konkursförvaltare och likvidator	242	229	107	-	-
Offentligt biträde	344	352	361	377	386
Tolk och översättare	196	216	235	258	283
Övriga förordnanden	161	174	183	195	206
Övriga utgifter	66	71	75	80	85
Summa	4 011	4 280	4 355	4 505	4 752

I nedanstående tabell framgår utgiftsökningens beståndsdelar fördelat på målutveckling, debiterad tid per förordnande samt förändring av timkostnadsnormen i jämförelse med prognostiserade utgifter 2025.

Anslag 1:11 Utgiftsökningens beståndsdelar, mnkr

	2026	2027	2028
Målutveckling	34	109	232
Debiterad tid per förordnande	9	24	42
Förändring av prisnivå	32	93	198
Summa	75	225	472

Migrationsdomstolarna

Domstolsverket yrkar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tilldelas de aviserade anslagsnivåerna för 2026 samt tillförs 11 mnkr utöver föreslagen anslagsnivå för år 2027 och 369 mnkr för år 2028 enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet år 2024 uppgick till 855 mnkr, vilket innebär att utgående överföringsbe-
lopp som förs över till 2025 uppgår till -30 mnkr. Underskottet beror främst på
ökade kostnader för personal. Utfallet avseende övriga personalkostnader och öv-
riga driftkostnader blev lägre än prognostiserat till följd av de besparingsåtgärder
som vidtogs under våren 2024.

Enligt tidigare beslut i budgetpropositioner minskar anslagsnivån från år 2027.

Resursbehov

Migrationsdomstolarnas verksamhet är helt beroende av händelser i omvärlden
och därför svår att förutse. Migrationsverkets prognoser över måltillströmningen
av asylmål till domstolarna är osäkra och kan snabbt förändras.

Målinflödet till migrationsdomstolarna ökade med 20 procent under 2024 jämfört med 2023. Asylmålen minskade kraftigt från 2020 till 2022 men ökade med 32 procent 2023. Under 2024 minskade inflödet igen, med 22 procent. Migrationsdomstolarna avgjorde fler asylmål och balanserna minskade med 34 procent. Inflödet av mål rörande dröjsmålstalan ökade kraftigt, med drygt 6 100 mål eller 36 procent. Den totala balansen minskade med 13 procent vid utgången av 2024 jämfört med 2023. Målinflödet till Migrationsöverdomstolen ökade med 15 procent totalt. Asylmålen minskade med 4 procent, medan övriga migrationsmål, främst förvarsmål, ökade med 15 procent. I Migrationsverkets prognoser ingår enbart asylmålen, men även de andra migrationsmålen kräver resurser av domstolarna. De senaste åren har dessa måltyper ökat trots minskat inflöde av asylmål.

Huvudprognos

I Migrationsverkets huvudprognos över överlämnade asylmål, som utgår från tillgängliga medel, minskar inflödet under 2025 men ökar 2026 och 2027 för att sedan minska igen 2028. Prognosen över avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna beräknas till 4 600 år 2025, 8 000 år 2026, 7 500 år 2027 och 7 000 år 2028. Med aviserade anslagsmedel har migrationsdomstolarna kapacitet att avgöra de mål som prognostiseras utifrån huvudprognosen.

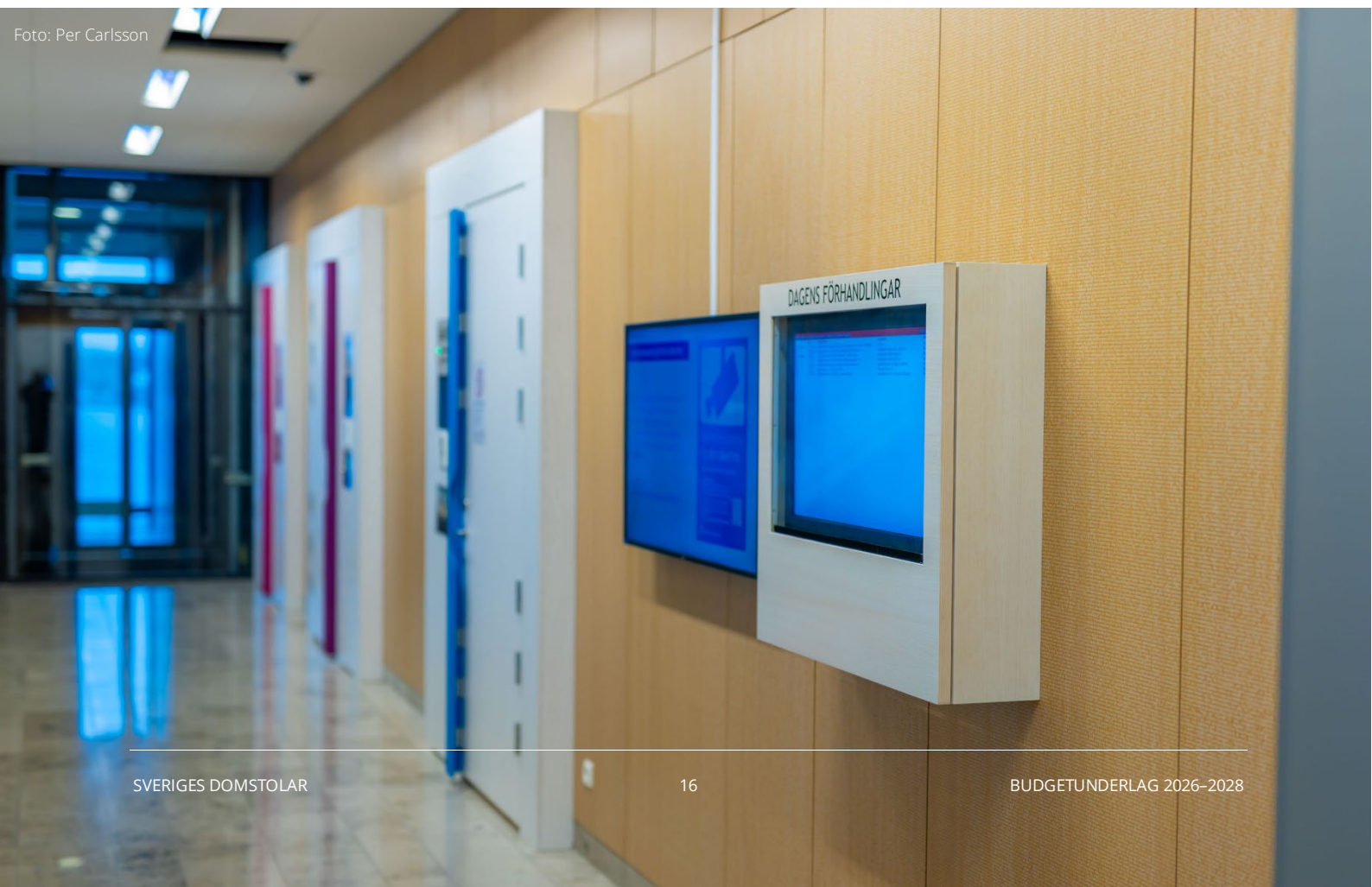
Scenario 1

I Migrationsverkets alternativa prognos grundad på behov och att massflyktsdirektivet upphör i mars 2027 kommer inflödet till migrationsdomstolarna vara lågt även under 2026, men öka kraftigt under 2027 och 2028. Under 2027 och 2028 kommer avgjorda mål vara lägre än inflödet, främst till följd av att ökningen år 2027 infaller sent på året. Med de handläggningstider som asylmålen har kommer migrationsdomstolarna inte att hinna avgöra dessa under året. Balanserade mål kommer därför att öka under 2027 och 2028. Avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna prognostiseras till 4 600 år 2025, 3 500 år 2026, 8 500 år 2027 och 12 500 år 2028.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, i 2025 års prisnivå, mnkr

	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Aviserat belopp	880	898	842	782
Yrkande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	11	369
Summa	880	898	853	1 151

Foto: Per Carlsson



Med utgångspunkt i den alternativa prognosen är aviserade medel inte tillräckliga för åren 2027 och 2028. Domstolsverket yrkar därför att anslagsnivån i detta alternativ höjs med 11 mnkr år 2027 och 369 mnkr 2028 utifrån 2025 års prisnivå. Beräknat i löpande priser behövs 16 mnkr för 2027 och 386 mnkr för 2028.

Scenario 2

I scenariot att massflyktsdirektivet förlängs kontinuerligt kommer inkomna asylmål att minska successivt under perioden 2025–2028. Migrationsdomstolarnas organisationer behöver minskas med anledningen av minskat målinflöde. Till följd av domarnas fullmaktsanställning är det inte möjligt att minska organisationerna motsvarande målinflödet, varför det är svårt att beräkna minskningstakten. Bedömningen görs att organisationerna bör kunna minska med cirka 10 till 15 procent årligen, då även löneökningar beaktats. Enligt detta scenario är prognosen lägre än föreslagen anslagsnivå för samtliga år och anslagsnivån kan därför minskas. Beräknade behov av anslagsmedel i 2025 års prisnivå enligt detta scenario uppgår till 800 mnkr år 2026, 720 mnkr år 2027 och 650 mnkr år 2028.

Övriga planeringsförutsättningar

I beräkningarna utifrån scenarierna ovan har hänsyn enbart tagits till förändrat målinflöde av asylmål. De förordningar och direktiv som kommer av migrations- och asylpakten och som börjar tillämpas i juni respektive juli 2026 har inte beaktats. Konsekvenserna av dessa behöver analyseras då det rör sig om omfattande och komplexa frågor. Det är i dagsläget inte möjligt att bedöma i vilken omfattning domstolarna kommer att påverkas, vilket innebär att det finns stora osäkerheter i prognosen. Eventuella minskningar av migrationsdomstolarnas organisation förutsätter långsiktiga och tydliga planeringsförutsättningar och bör därför inte ske förrän påverkan av migrations- och asylpakten är utredd.

Det är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter att ärenden avgörs inom rimlig tid genom hela kedjan och att flaskhalsar undviks. Prognoserna för både måltillströmningen och antalet avgjorda mål är osäker, vilket också medför osäkerhet i de beräknade kostnaderna.

Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket yrkar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tilldelas den aviserade anslagsnivån för 2026 samt tillförs 41 mnkr utöver föreslagen anslagsnivå för år 2027 och 87 mnkr för år 2028, enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet år 2024 uppgick till 124 mnkr. Jämfört med 2023 har utgifterna totalt ökat med 5,5 mnkr motsvarande 4,6 procent. Utgifter för offentligt biträde ökade med 3,6 procent och beror på ökade utgifter i övriga migrationsmål. I asylmålen minskade utgifterna. Utgifter för övriga aktörer ökade med 11,6 procent och beror på ökade utgifter för nämndemän. Utgifter för tolk och översättare ökade med 11,1 procent och är hänförlig till asylmålen.

Utgifterna på anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål är regelstyrda och påverkas av antalet förordnanden, som i sin tur påverkas av antalet avgjorda mål. Därutöver påverkas utgifterna på anslaget av timkostnadsnormens utveckling och debiterad tid per förordnande. Anslaget finansierar även utgifter för tolk och nämndemän med mera. Utgiftsprognosen baseras på Migrationsverkets prognoser för måltillströmningen och Domstolsverkets prognoser för avgjorda migrationsmål.

Resursbehov

Utgifterna på anslaget har beräknats utifrån prognos över antalet avgjorda mål för respektive år och utgått från styckkostnaden för 2024 med justering av debiterad tid per förordnande.

Huvudprognos

I Migrationsverkets huvudprognos över inkomna asylmål till migrationsdomstolarna, baserad på tillgängliga medel, minskar inflödet under 2025 men ökar 2026 och 2027 för att sedan minska igen 2028. Avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna prognostiseras till 4 600 år 2025, 8 000 år 2026, 7 500 år 2027 och 7 000 år 2028.

De aviserade anslagsnivåerna enligt huvudprognosen är tillräckliga för åren 2025 och 2028, men inte för åren 2026 och 2027.

Scenario 1

I Migrationsverkets alternativa prognos över inkomna asylmål till migrationsdomstolarna, baserad på behov av medel och att massflyktsdirektivet upphör mars 2027, kommer inflödet till migrationsdomstolarna vara lågt även under 2026, men öka kraftigt under 2027 och 2028. Avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna prognostiseras till 4 600 år 2025, 3 500 år 2026, 8 500 år 2027 och 12 500 år 2028.

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål alternativ prognos, massflyktsdirektivet förlängs till mars 2027, mnkr

	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Aviserat belopp	94	161	141	201
Yrkande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	+41	+87
Summa	94	161	182	288

De förslagna anslagsnivåerna är tillräckliga för 2026, men inte för åren 2027 och 2028. Prognoserna för både måltillströmningen och antalet avgjorda mål är osäker, vilket också medför en osäkerhet i de beräknade utgifterna. Utgifterna är högre i det alternativa scenariot, och utifrån detta scenario yrkar Domstolsverket att anslagsnivån höjs med 41 mnkr år 2027 och 87 mnkr 2028.

Scenario 2

I Migrationsverkets alternativa prognos över inkomna asylmål till migrationsdomstolarna, baserad på att massflyktsdirektivet förlängs kontinuerligt, kommer inflödet till migrationsdomstolarna vara lågt under hela perioden 2025–2028. Avgjorda asylmål prognostiseras till 4 600 år 2025, 3 500 år 2026, 2 750 år 2027 och 2 700 år 2028. Prognosen är lägre än de i budgetpropositionen aviserade anslagsnivåerna för samtliga år 2025–2028 varför anslagsnivån kan minskas.

Övriga planeringsförutsättningar

I beräkningen utifrån scenarierna ovan har hänsyn enbart tagits till förändrat mål-inflöde av asylmål. De förordningar och direktiv som följer av migrations- och asylpakten och som ska börja tillämpas i juni respektive juli 2026 har inte beaktats. Det är i dagsläget inte möjligt att bedöma i vilken omfattning detta kommer att påverka anslaget, vilket medför stora osäkerheter i prognosen. Eventuella minskningar av anslaget bör därför inte ske förrän påverkan av migrations- och asylpakten är utredd.

Utgifterna på anslaget är regelstyrda och därmed svåra att påverka. Det finns dessutom osäkerheter i prognoserna för avgjorda mål. På grund av detta är det viktigt att anslagskrediten är tillräcklig och Domstolsverket yrkar därför att anslagskrediten ökas från tre till tio procent för kommande år.

Trängselskatt

Domstolsverket yrkar att regeringen föreslår riksdagen **att anslagen 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap.1 och 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap.4, inom utgiftsområde 22** tilldelas de i budgetpropositionen aviserade anslagsnivåerna för 2026–2028.

Inkomna trängselskattemål i Stockholm ökade från 134 mål under 2023 till 162 mål 2024. De senaste fem åren har antalet inkomna mål varierat mellan 106 och 203. Domstolsverket gör bedömningen att inkomna mål under perioden 2026–2028 kommer att vara i nivå med föregående år och beräknar kostnader till 500 tkr i 2025 års prisnivå för respektive år.

Inkomna trängselskattemål i Göteborg ökade från 114 mål under 2023 till 136 mål 2024. De senaste fem åren har antalet inkomna mål varierat mellan 112 och 178. Domstolsverket gör bedömningen att inkomna mål under perioden 2026–2028 kommer att vara i nivå med föregående år och beräknar kostnader till 500 tkr i 2025 års prisnivå för respektive år.

Domstolsverkets prognoser innebär att inget resurstillskott behövs på anslagen för trängselskatt utöver aviserade belopp för åren 2026–2028. Variationen mellan åren kan vara relativt stor och gör prognoserna svårbedömda.

Foto: Per Carlsson

Internationell civil krishantering

För att täcka ökade behov under de närmast kommande åren yrkar Domstolsverket att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7**, tillförs 1,7 mnkr för 2026, 3,3 mnkr för 2027 och 3 mnkr för 2028 utöver de aviserade anslagsmedlen, uttryckt i 2025 års prisnivå.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet för Domstolsverket verksamhet inom internationell civil krishantering var under år 2023 och 2024 lägre än beräknat. Detta berodde på att flera planerade sekunderingar inte fick ett lyckat utfall i respektive rekryteringsprocess, samt att det 2023 uppstod förseningar avseende utsändandet av personal till insatserna. Beviljade medel för 2025 har minskat med 20 procent i förhållande till äskandet, till 8 mnkr, med hänvisning till den historiska medelsförbrukningen. Eftersom verksamhetens omsättning är jämförelsevis liten, får dock enstaka rekryteringar stor påverkan på medelsförbrukningen. Detta innebär också att den historiska medelsförbrukningen inte alltid är vägledande för den framtida. Vidare är inte sambandet mellan antalet utsända och kostnader för insatsnära verksamhet respektive förvaltningskostnader linjärt. Att anslagen har minskats har medfört att budgetläget för den fredsfrämjande verksamheten år 2025 är ansträngt.

Resursbehov

För år 2026 yrkas att anslaget tillförs 1,7 mnkr utöver i budgetpropositionen föreslagen anslagsnivå, 3,3 mnkr för 2027 och 3,4 mnkr för år 2028, uttryckt i 2025 års prisnivå. Beräknat i löpande priser uppgår utgiftsprognosen till 10 mnkr 2026, 12 mnkr 2027 och 12,5 mnkr 2028. Då anslagsnivån är relativt liten får varje enskild rekrytering stor påverkan på anslaget varför en högre anslagskredit behövs. Domstolsverket yrkar att anslagskrediten ökas till tio procent för kommande år.

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, i 2025 års prisnivå, tkr

	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Aviserat belopp	8 000	8 000	8 000	8 000
Yrkande, förslag till ändring av aviserat belopp		+1 700	+3 300	+3 400
Summa	8 000	9 700	11 300	11 400

Sveriges Domstolar bidrar till internationell civil krishantering, det vill säga fredsfrämjande, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet som genomförs av EU och FN. Denna verksamhet, liksom det internationella utvecklings-samarbetet, initieras, samordnas och leds av Domstolsverket. Den finansieras av anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ap.43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7.

För närvarande har Domstolsverket pågående uppdrag att rekrytera och ställa personal till förfogande för insatser inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Anslaget finansierar löner och förmåner för utsänd personal samt förvaltningskostnader och insatsnära kostnader. Domstolsverket kan även ställa personal till förfogande för insatser inom ramen för FN om möjlighet ges. Anslaget används också till att finansiera kortare insatser, uppdrag eller särskilda

projekt i fält. Detta insatsnära arbete har utvecklats, framför allt genom att Domstolsverket 2024 ingick ett samarbetsavtal med Palestinas rättsliga institut (Palestinian Judicial Institute; PJI) om stöd inom framför allt domarutbildning i samråd och samverkan med EU:s polisinsats för den palestinska myndigheten (EUPOL COPPS). Vidare pågår ett formlost samarbete med Ukrainas domarskola med stöd av EU:s rådgivande insats i Ukraina (EUAM).

Personalbidragen till internationella insatser ska ske i enlighet med regeringens strategi för internationell civil krishantering och regeringens beslut om myndighetssamverkan vid internationell fredsfrämjande verksamhet. Det senare innebär att det finns en väl utvecklad samordning mellan rättsväsendets myndigheter samt med Regeringskansliet och andra myndigheter inom Fredsfrämjanderådet.

Domstolsverket har bedrivit ett långsiktigt arbete med att bygga upp denna verksamhet inom Sveriges Domstolar. Målsättningen är att kunna leverera sådana högkvalitativa personalbidrag och andra insatser som krävs för att de internationella insatser vi deltar i ska kunna verka effektivt i arbetet med att bygga rättsstatlighet, fungerande rättsvårdande institutioner och hållbar fred. Under de senaste åren har normalt fyra till åtta medarbetare från Sveriges Domstolar varit utsända på längre fredsfrämjande uppdrag, alla inom ramen för insatser inom EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Till följd av de minskade anslagen för 2025 har antalet utsända fått begränsas till mellan tre och fyra medarbetare.

Rysslands anfallskrig i Ukraina och den ökade osäkerheten i övrigt i omvärlden har bidragit till en allt större efterfrågan på EU-insatser inom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Om den nytillträdde amerikanska administrationen sänker ambitionsnivå vad gäller europeisk säkerhet kommer EU och dess medlemsstater behöva fylla detta tomrum. Gränsöverskridande hot i form av konflikter hotar även vår nationella säkerhet. Rättsvårdande expertis till de civila krishanteringsinsatserna är därför, både på EU-nivå och på nationell nivå, av ökande vikt för att stärka mottagarländernas civila kapacitet att bekämpa nationella och gränsöverskridande säkerhetsutmaningar. Ett sammanhållet rättskedjeperspektiv fordrar bidrag från samtliga rättsvårdande myndigheter, vilket också avspeglas i insatsernas mandat och prioriteringar. Detta leder till en även framgent förväntad hög efterfrågan på kvalificerad personal från bl.a. Sveriges Domstolar, samtidigt som flera av insatserna vittnar om svårigheter att rekrytera denna personalkategori. Mot denna bakgrund krävs insatser från Domstolsverkets sida samt ett nära samarbete med Regeringskansliet och med övriga utsändande myndigheter inom såväl det strategiska arbetet som med praktiska frågor inklusive säkerhetsarbetet.

Som noteras ovan står det klart att efterfrågan på svensk domstolspersonal hos de fredsfrämjande insatserna kommer att vara fortsatt hög. Vidare pågår ett arbete med att etablera en huvudkontorstjänst vid EU:s utrikestjänst (EEAS) i Bryssel som kommer att bli den enskilt dyraste sekunderingen. Som redogjorts för ovan befinner sig också det insatsnära arbetet i en utvecklingsfas. För att kunna möta efterfrågan på personal, fördjupa den insatsnära verksamheten och täcka ökande omkostnader är en ökad finansiering nödvändig.

Investeringar, låneram och krediter

Inom Sveriges Domstolar är investeringar en viktig del i det löpande arbetet med att underhålla byggnader eller nybyggnation vid omlokaliseringar, men också för många av de tekniska installationerna vid domstolarna.

Under en längre tid har arbete pågått med införande av fast säkerhetskontroll på domstolarna och varit en stor del av investeringarna vid ny-, till- och ombyggnationer. För den kommande perioden fortsätter arbetet med utbyggnad av säkerhetskontroller vilket också påverkar justeringar i den fysiska miljön på domstolarna. Andra investeringar görs också i samband med att Sveriges Domstolar är en beredskapsmyndighet. Den civila beredskapen behöver byggas upp för att trygga Sveriges Domstolars förmåga att bedriva verksamhet även under kris, höjd beredskap och krig. Ett omfattande arbete krävs för att trygga domstolarna inför framtiden. Investeringar kommer behöva fortsätta under den närmaste tre års perioden vid ny-, till- och ombyggnationer. Den digitala verksamheten innebär behov av ökade investeringar i informationssäkerhet och IT-säkerhet.

För perioden 2025–2028 fortsätter byggprojekt på flera orter. De större projekten omfattar bland annat färdigställande av Borås tingsrätt, Vänersborgs tingsrätt, Förvaltningsrätten i Göteborg, Ångermanlands tingsrätt, Växjö tingsrätt, Förvaltningsrätten i Växjö, Kristianstads tingsrätt. Ytterliga lokalprojekt är under beredning, vilket omfattar ett tiotal domstolar.

För åren 2026–2028 innebär det årliga nyinvesteringar inom intervallet 360–380 mkr.

Verksamhetsinvesteringar, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	6 000	0	0	0	0
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	218 000	278 000	255 000	244 000	292 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	97 000	99 000	117 000	134 000	70 000
Summa verksamhetsinvesteringar	321 000	377 000	372 000	378 000	362 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsordningen)	321 000	377 000	372 000	378 000	362 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsordningen)	0	0	0	0	0
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0	0	0	0	0
Summa finansiering	321 000	377 000	372 000	378 000	362 000

Nedan finns information om investeringar som överstiger 20 mnkr per investeringsobjekt. I denna översikt avses investeringar huvudsakligen i ny-, till- och större ombyggnationer av lokaler inklusive inredning och installation av teknik i rättssalar.

Jämfört med föregående budgetunderlag har projekten vid Kristianstad tingsrätt, Södertälje tingsrätt och Svea hovrätt ändrade totalbelopp vilket beror på att delprojekt är avslutade. För projektet vid Svea hovrätt och Uppsala tingsrätt innehåller beloppen i kolumnen för 2028 även prognostiserade investeringar för 2029 och 2030.

Särskild information om verksamhetsinvesteringar, tkr

	Totalt tom 2028	Ack utfall tom 2024	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Borås tingsrätt	52 154	27 054	25 100	0	0	0
Förvaltningsrätten i Göteborg	52 906	24 706	14 000	14 200	0	0
Förvaltningsrätten i Härnösand	31 449	249	0	1 800	14 500	14 900
Kristianstads tingsrätt	25 000	0	2 000	11 000	12 000	0
Sundsvalls tingsrätt	44 400	0	600	7 550	17 250	19 000
Svea hovrätt	90 000	0	0	10 000	25 000	55 000
Södertälje tingsrätt	24 650	0	0	250	5 200	19 200
Uppsala tingsrätt	82 500	0	250	1 750	16 000	64 500
Vänersborgs tingsrätt	55 236	3 186	16 900	35 150	0	0
Växjö tingsrätt	85 932	8 982	15 750	55 400	5 800	0
Ystads tingsrätt	41 600	0	1 000	800	2 800	37 000
Ångermanlands tingsrätt	89 037	2 812	24 725	61 500	0	0
Summa utgifter för investeringar	674 863	66 988	100 325	199 400	98 550	209 600
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsordningen)	674 863	66 988	100 325	199 400	98 550	209 600
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsordningen)	0	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsordningen)	0	0	0	0	0	0
Summa finansiering	674 863	66 988	100 325	199 400	98 550	209 600
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.						
Maskiner och inventarier	569 984	37 484	87 900	147 800	95 400	201 400
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar	104 879	29 504	12 425	51 600	3 150	8 200
Summa investeringar i anläggningstillgångar	674 863	66 988	100 325	199 400	98 550	209 600

I följande tabell visas behovet av låneram under planeringsperioden. Domstolsverket yrkar att låneramen uppgår till 1 600 mnkr för 2026 och 1 650 mnkr under perioden 2027–2028.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	1 421 000	1 396 000	1 434 000	1 485 000	1 544 000
Nyupplåning (+)	321 000	377 000	372 000	378 000	362 000
Amorteringar (-)	346 000	339 000	321 000	319 000	321 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 396 000	1 434 000	1 485 000	1 544 000	1 585 000
Beslutat/föreslagen låneram	1 532 500	1 600 000	1 600 000	1 650 000	1 650 000
Ränteutgifter	52 000	32 000	33 000	34 000	35 000
Summa amorteringar och ränteutgifter	398 000	371 000	354 000	353 000	356 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
- utgiftsområde 4, anslag 1:5	356 000	334 000	319 000	318 000	320 000
- utgiftsområde 8, anslag 1:4	42 000	37 000	35 000	35 000	36 000
Summa finansiering	398 000	371 000	354 000	353 000	356 000

Behov av krediter

Räntekonto med kredit i Riksgäldskontoret

Sveriges Domstolar har räntekontokredit på 700 mnkr enligt regleringsbrev för 2025.

Enligt Domstolsverkets beräkning kommer räntekontokrediten om 700 mnkr vara tillräcklig för perioden 2026–2028 under förutsättning att anslagen är anpassade till verksamheten inom Sveriges Domstolar.

Räntekontokredit, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026–2028 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	232 002	150 000	200 000
Minsta behållningen på räntekontot under året		-	-
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret per balansdagen	338 505	300 000	300 000
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	700 000	700 000	700 000

Avgiftsbelagd verksamhet

Avgifter som inte får disponeras

Avgiftsintäkter består till största delen av ansökningsavgifter som betalas när ett mål eller ett ärende inleds, t ex ansökan om äktenskapsskillnad. De totala intäkterna har varierat något under åren men ligger på ca 160–180 mnkr per år. Avgörande för avgiftsintäkterna är därför mängden mål och ärenden. Dessa kan i sin tur påverkas av händelser i omvärlden, exempelvis kan sämre tider leda till ökat antal ansökningar om stämning etc. Avgiftsintäkterna för 2024 ökade jämfört med föregående år. För 2025 förväntas en fortsatt ökning av stämningsansökningar för att under efterföljande år minska. För Mark och miljödomstolarna förväntas en viss ökning av mål fram till 2028. En förutsättning för de prognostiserade intäkterna är att regeringen inte bestämmer om en avgiftsändring. I prognosen har inte hänsyn tagits till den utredning som föreslår en ny miljöprövningsmyndighet, vilket kan påverka avgifterna.

Kungörandeavgifterna har justerats ned för de kommande åren, och förväntas upphöra i juli 2026, då delar av konkurshanteringen flyttas till Kronofogden.

De intäkter som relateras till efterbevaknings- och tillsynsavgifter i konkurser beräknas uppgå till 24 mnkr för 2025 som en följd av konjunkturen. När delar av konkurshanteringen överförs till Kronofogden i juli 2026, upphör intäkterna hos Sveriges Domstolar. I tabellen har beloppet för 2026 halverats jämfört med 2025, dock är det osäkert hur hanteringen av pågående ärenden hanteras i övergångsperioden.

Övriga intäkter som inte disponeras avser återbetalningsskyldighet i huvudsak i tvistemål samt återkrav av utgifter för offentligt försvar. För resterande krav har en successiv överflyttning till Kammarkollegiet skett under 2024. För perioden 2025–2028 förväntas därför inga intäkter redovisas hos Sveriges Domstolar. I stället redovisas inkomna medel hos Kammarkollegiet och Kronofogden.

Med de förändringar som beskrivits ovan av avgifter som inte får disponeras, beräknas intäkterna öka under 2025 för att sedan sjunka för perioden 2026–2028.

Avgiftsintäkter mot inkomsttitel, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
2537 Ansökningsavgifter mark- och miljödomstolarna (2537 101)	20 523	21 000	22 000	23 000	24 000
2511 Ansökningsavgifter övriga domstolar (2511 002)	137 954	137 700	135 000	135 000	135 000
2561 Efterbevaknings- och tillsynsavgifter (2561 001)	21 882	24 000	12 000	-	-
2511 Kungörandeavgifter (2511 002)	1 697	1 300	1 000	-	-
2811 Återbetalning av rättshjälpskostnader m.m. (exklusive återbetalning till Skatteverket) (2811 021)	-1 291	-	-	-	-
Totalt	180 765	184 000	170 000	158 000	159 000

Avgifter med mera som får disponeras

Avgifter som får disponeras är relativt marginella inom Sveriges Domstolar. De har under 2024 uppgått till 29,9 mnkr och fördelar sig på uthyrning av lokaler 14 mnkr, personal 0,9 mnkr, rättsfallspubliserings och försäljning av publikationer 0,1 mnkr, avgifter för kopior av domar 7,7 mnkr, reavinster vid försäljning av maskiner och inventarier 2,6 mnkr, samt övriga intäkter m.m. 4,6 mnkr.

Övriga intäkter som disponeras utgörs till stor del av bidrag från Arbetsförmedlingen för arbetsmarknadsåtgärder, samt bidrag från bland annat SIDA och EU för finansiering av det internationella samarbete som Domstolsverket och domstolarna deltar i. Totalt uppgick dessa intäkter under 2024 till 22,0 mnkr. Jämfört med föregående år var det en ökning med 5 mnkr.

De finansiella intäkterna, som i huvudsak består av ränta på räntekontot i Riksgäldskontoret, uppgick under 2024 till 5,7 mnkr.

Beräknade intäkter för åren 2025–2028 framgår av tabellen nedan.

Avgiftsintäkter och övriga intäkter, tkr

	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Avgiftsintäkter som disponeras					
- Uthyrning av lokaler	14 077	14 000	14 000	14 000	14 000
- Intäkter av utbildning och konferens	0	0	0	0	0
- Uthyrning av personal	887	700	700	700	700
- Försäljning av publikationer m.m.	27	50	50	50	50
- Avgifter för kopior m.m.	7 698	8 000	8 000	8 000	8 000
- Reavinster vid försäljning av maskiner m.m.	2 593	2 000	2 000	2 000	2 000
- Övriga intäkter	4 628	5 000	5 000	5 000	5 000
Delsumma	29 910	29 750	29 750	29 750	29 750
Övriga intäkter som disponeras					
- Bidrag	22 035	22 000	22 000	22 000	22 000
- Finansiella intäkter	5 723	4 500	4 500	4 500	4 500
Delsumma	27 758	26 500	26 500	26 500	26 500
Summa	57 668	56 250	56 250	56 250	56 250

Anslagskrediter

I tabellen nedan visas vilken anslagskredit som är beslutad för respektive anslag för 2025 samt vilka anslagskrediter som yrkas för 2026–2028.

Anslagskredit

	Utgifts- område	Anslagskredit 2025	Yrkad anslagskredit 2026–2028
1:5 ap.1 Sveriges Domstolar	4	3 %	3 %
1:11 ap.1 Rättsliga biträden m.m.	4	0 %	10 %
1:1 ap.43 Internationell civil krishantering	7	2,8 %	10 %
1:4 ap.1 Domstolsprövning i utlänningsmål	8	3 %	3 %
1:5 ap.1 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	8	3 %	10 %
1:11 ap.1 Trängselskatt i Stockholm	22	3 %	3 %
1:14 ap.4 Trängselskatt i Göteborg	22	3 %	3 %

Prognoser för måltillströmning

Utvecklingen av antalet inkomna mål och ärenden har stor betydelse för det framtida resursbehovet. Under åren 2025–2028 förväntas målinflödet öka 2025 för tingsrätterna för att sedan plana ut. Detsamma gäller för förvaltningsrätterna. Ökningen av mål på tingsrätterna drivs av brottmål.

Tingsrätter

Utvecklingen av antalet inkomna mål och konkursärenden vid tingsrätt, åren 2025–2028 är en prognos

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Brottmål (exkl. beredskapsmål)	120 152	119 633	123 773	135 155	139 500	144 000	148 500	153 000
Twistemål (exkl. familjemål)	46 939	45 069	51 871	58 542	60 500	56 000	53 500	52 000
Familjemål	37 238	35 265	34 752	34 602	35 000	35 000	35 000	35 000
Konkursärenden	9 100	9 566	12 234	14 703	13 000	11 500	9 500	9 000
Miljömål	3 053	3 251	3 446	3 647	3 800	4 000	4 200	4 500
Fastighetsmål	1 464	1 388	1 317	1 449	1 450	1 450	1 500	1 500
PBL-mål	2 328	2 668	2 568	2 356	2 400	2 600	2 700	2 700
Summa	220 274	216 840	229 961	250 454	255 650	254 550	254 900	257 700
Procentuell utveckling	-0,0%	-1,6%	6,1%	8,9%	2,1%	-0,4%	0,1%	1,1%

Brottmålen redovisas exklusive beredskapsmål vid prognoser eftersom dessa medför en dubbelregistrering då de ofta lämnas över till en annan domstol. Prognosen innehåller inte förväntade mål rörande omprövning av vattenverksamhet.

PROGNOSER FÖR MÅLTILLSTRÖMNING

Förvaltningsrätterna

Utveckling av antalet inkomna mål vid förvaltningsrätt exklusive migrationsmål och trängselskattemål, åren 2025–2028 är en prognos.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Socialförsäkringsmål	14 600	10 186	10 650	10 650	12 000	12 000	12 500	12 500
SoL-mål	27 389	23 980	23 633	24 767	25 000	25 000	25 000	25 000
Skattemål	7 162	7 794	7 626	7 936	8 000	8 000	8 000	8 000
LOU-mål	2 510	2 632	2 956	3 095	3 200	3 200	3 000	3 000
LVU-mål	5 389	5 545	5 687	5 824	5 900	6 000	6 000	6 100
LVM-mål	1 181	1 155	1 168	980	950	950	950	950
Psykiatrimål	14 842	15 068	15 290	15 159	15 300	15 500	16 000	16 000
Mängdmål	9 628	9 305	9 806	10 700	11 000	11 000	11 000	11 000
Övriga mål	35 082	27 474	25 688	24 927	26 000	26 000	26 000	26 000
Summa	117 783	103 139	102 504	104 038	107 350	107 650	108 450	108 550
Procentuell utveckling	-3,1%	-12,4%	-0,7%	1,6%	3,2%	0,3%	0,7%	0,0%

Migrationsdomstolarna

Utveckling av antalet inkomna asylmål vid migrationsdomstol utifrån huvudprognos inom tillgängliga medel, åren 2025–2028 är en prognos

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Asylmål	6 546	5 423	7 189	5 555	3 828	8 741	8 963	4 815
Procentuell utveckling	-35%	-17%	33%	-23%	-31%	128%	2,5%	-46%

Överlämnade mål mellan migrationsdomstolarna är exkluderade.

Producerad av Domstolsverket
Diarienummer 2024/1406

Domstolsverket
Postadress: 551 81 Jönköping
Besöksadress: Kyrkogatan 32
036-15 53 00
domstolsverket@dom.se
www.domstol.se



SVERIGES DOMSTOLAR