

Budgetunderlag 2027–2029



SVERIGES DOMSTOLAR

Innehållsförteckning

Inledning	3
Översikt över verksamhetens finansiering 2027–2029	4
Sammanfattning av äskanden	5
Stabilitet och styrka i utmanande tider	6
Sveriges Domstolar	9
Rättsliga biträden m.m.	19
Migrationsdomstolarna.....	23
Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål.....	28
Trängselskatt	30
Internationell civil krishantering.....	31
Investeringar, låneram och krediter	34
Avgiftsbelagd verksamhet.....	37
BILAGOR	
Anslagskrediter	39
Prognoser för måltillströmning	40

Inledning

I enlighet med 9 kap. förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) lämnas budgetunderlag för åren 2027–2029. Under perioden bedömer myndigheten att verksamhetens omfattning och uppdrag kräver förstärkta resurser för att upprätthålla kvalitet och leveransförmåga. Budgetunderlaget baseras på regeringens genomförda lagförslag, samt åtgärder och ambitioner i budgetpropositionen. Myndigheten vill dock påpeka att det finns stora osäkerheter avseende hur behov och kostnader kommer att utvecklas till följd av pågående reformer och lagförslag. Motiv till höjning samt interna omprioriteringar och konsekvensbeskrivning beskrivs under respektive anslag.

Översikt över verksamhetens finansiering 2027–2029

Tabellen nedan visar verksamhetens finansiering utifrån regeringens beslut om verksamheten i budgetpropositionen för 2026 och regleringsbrev för 2026 samt i de fall sådana beslut saknas de i Hermes aviserade beloppen. Vad avser intäkterna anges Domstolsverkets prognos. En närmare beskrivning av finansieringen och verksamhetens behov framgår i följande avsnitt för respektive anslag.

Verksamhetens finansiering 2027–2029, aviserade anslagsnivåer samt avgifter redovisas i nominella belopp. Myndighetens egna äskanden anges i 2026 års prisnivå (År 0) för anslagen 1:5 Sveriges Domstolar och 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Anslag					
1:5 ap.1 Sveriges Domstolar	8 165 422	8 452 927	8 820 213	9 002 932	9 127 991
Äskande utöver anslagsnivå			25 000	180 000	380 000
1:11 ap.1 Rättsliga biträden m.m.	4 423 254	4 404 007	4 613 257	4 614 457	4 614 457
Äskande utöver anslagsnivå			0	153 000	446 000
1:1 ap.43 Internationell civil krishantering – Del till Domstolsverket	10 202	10 000	10 000	10 000	10 000
Äskande utöver anslagsnivå			2 000	2 500	3 000
1:4 ap.1 Domstolsprövning i utlänningsmål	870 058	915 461	958 289	928 239	844 137
Äskande utöver anslagsnivå, basscenario*			0	60 000	150 000
Äskande utöver anslagsnivå, reformscenari		30 000	200 000	300 000	400 000
1:5 ap.1 Rättsliga biträden m.m. vid domstols- prövning i utlänningsmål	98 109	160 800	140 800	200 800	200 800
Äskande utöver anslagsnivå, basscenario*			0	0	0
Äskande utöver anslagsnivå, reformscenari			57 000	76 000	68 000
1:11 ap.1 Trängselskatt i Stockholm – Del till Domstolsverket	324	520	1 000	1 000	1 000
1:14 ap.4 Trängselskatt i Göteborg – Del till Domstolsverket	485	520	900	900	900
Totalt anslagsfinansierat	13 567 854	13 944 235	14 828 459	15 469 828	16 096 285
Avgiftsintäkter som disponeras	26 890	28 750	28 750	28 750	28 750
Övriga intäkter som disponeras	31 677	27 700	27 000	27 000	27 000
Summa	13 626 421	14 000 685	14 884 209	15 525 578	16 152 035
Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel					
2537 Ansökningsavgifter mark- och miljödom- stolarna (2537 101)	19 846	22 000	22 000	22 000	22 000
2511 Ansökningsavgifter övriga domsto- lar (2511 002)	145 982	140 000	140 000	135 000	135 000
2561 Efterbevaknings- och tillsynsavgif- ter (2561 001)	24 865	12 000	0	0	0
2511 Kungörandeavgifter (2511 002)	1 600	1 000	0	0	0
Summa avgifter mot inkomsttitel	192 293	175 000	162 000	157 000	157 000

* alternativet ingår ej i summorna

Sammanfattning av äskanden

Domstolsverket äskar att regeringen:

- föreslår riksdagen att tilldela de aviserade anslagsmedlen för följande anslag i 2026 års prisnivå:
 - ✓ anslagen 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap.1 och 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap.4, inom utgiftsområde 22.
- föreslår riksdagen att tilldela de aviserade anslagsmedlen med följande tillägg i 2026 års prisnivå för nedan anslag:
 - ✓ anslaget 1:5 Sveriges Domstolar inom utgiftsområde 4 tillförs 25 mnkr för 2027, 180 mnkr för 2028 och 380 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå.
 - ✓ anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. inom utgiftsområde 4 tillförs 153 mnkr för 2028 och 446 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå. Om medel inte tillförs 2026 äskas att anslaget för 2027 tillförs 166 mnkr.
 - ✓ anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, utifrån basscenariot tillförs 60 mnkr för 2028 och 150 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå. Utifrån reformsценariot, inklusive ej beslutade reformer, behöver 30 mnkr tillföras för 2026, 200 mnkr för 2027, 300 mnkr för 2028 och 400 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå.
 - ✓ anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, utifrån basscenariot tilldelas de aviserade anslagsmedlen. Utifrån reformsценariot, inklusive ej beslutade reformer, tillförs 57 mnkr för 2027, 76 mnkr för 2028 och 68 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå.
 - ✓ anslaget 1:1 Bistandsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7, tillförs 2 mnkr för 2027, 2,5 mnkr för 2028 och 3 mnkr för 2029 utöver de aviserade anslagsnivåerna.
- fastställer låneramen till 1 600 mnkr för år 2027–2029.
[Se avsnitt om Investeringar, låneram och krediter.](#)
- fastställer räntekontokrediterna till 700 mnkr för åren 2027–2029.
[Se avsnitt om Investeringar, låneram och krediter.](#)
- fastställer att anslagskrediterna för anslagen 1:5 Sveriges Domstolar, inom utgiftsområde 4 och 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8, varje år under perioden 2027–2029, uppgår till tre procent.
[Se bilaga Anslagskrediter.](#)
- beslutar att anslagskrediterna för anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. inom utgiftsområde 4, anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål inom utgiftsområde 8 samt anslaget 1:1 Bistandsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering inom utgiftsområde 7 samt anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap. 1 och anslaget 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap. 4 inom utgiftsområde 22 varje år under perioden 2027–2029, får uppgå till tio procent.
[Se bilaga Anslagskrediter.](#)

Stabilitet och styrka i utmanande tider

Vi befinner oss i utmanande tider. Geopolitiska spänningar, ifrågasättanden av den internationella världsordningen och en allt större hybridpåverkan påminner om rättsstatens betydelse. Sveriges Domstolar måste i tider av förändring stå stabilt och garantera välfungerande domstolar och oberoende domare.

Med den grundlagsreform som träder i kraft den 1 april 2027 sker en tydlig förstärkning av det konstitutionella skyddet för domstolarna och kopplingen till den politiska makten minskar. Sverige tar därmed ett viktigt steg för att skydda rättsstaten. Samtidigt sammanfaller de närmsta åren flera utvecklingsspår som vart och ett är krävande. Tillsammans innebär de krav på en hög förändringstakt hos domstolarna. För att möta detta är det avgörande för Sveriges Domstolar att få långsiktiga förutsättningar som tar kommande utmaningar i beaktande.

Fler domare när måltrycket ökar

Kompetensförsörjningen är och har alltid varit av högsta prioritet för Sveriges Domstolar. Tilldelade medel har skapat möjligheter för domstolarna att rekrytera. Samtidigt är arbetssituationen ansträngd på framför allt de allmänna domstolarna och vissa domstolar har fortsatt stora problem att rekrytera domare. Det ansträngda utgångsläget kommer också att pressas av de historiskt stora förändringarna som den aviserade straffrättsreformen för med sig. Den innebär ett nytt sätt att bestämma påföljd och bedöma återfall, fler häktningsförhandlingar och fler förtursmål. Färre mål kommer att kunna avgöras av jurister under utbildning. Domarna och domstolshandläggarna i de allmänna domstolarna kommer att behöva utbildning i det nya påföljdssystemet. Det stora utbildningsbehovet medför även en risk att domstolarna tappar de pensionerade domare som utgör en viktig resurs vid arbetstoppar. Allt detta kommer att vara resurskrävande och kräva en högre takt i domarrekruteringen.

För att öka antalet domare är ambitionen att under året ta fram ett tydligt och attraktivt arbetsgivarerbjudande till assessorer. Det handlar om att öka möjligheten för assessorer att meritera sig för domartjänst genom arbete i Sveriges Domstolar. Fler domarutbildade ska kunna stanna kvar och utvecklas inom Sveriges Domstolar. Samtidigt arbetar vi med att bättre ta tillvara den breddning av rekryteringsbasen som adjunktionen innebär. Genom ökad tydlighet kring vägarna in i domaryrket för jurister som inte har gått den traditionella domarbanan, men som är dokumenterat erfarna och skickliga, ska ytterligare ny kompetens säkras. Utöver detta arbetar Sveriges Domstolar intensivt med att möta domarnas arbetsbelastning genom ökat beredningsstöd, ökade samarbeten mellan domstolar och satsningar på ledarskapsutveckling.

För att klara kompetensförsörjningen är vår bedömning att medelstilldelningen måste fortsätta öka. De senaste åren har en viss del av den ökade arbetsbelastningen i de allmänna domstolarna kunnat mötas av omfördelning från de allmänna förvaltningsdomstolarna. Det kommer inte längre vara möjligt. Även i de allmänna förvaltningsdomstolarna syns nu en målökning och prognosen är att den kommer att fortsätta. Ett exempel på utmaning för förvaltningsdomstolarna är införandet av regelverket i EU:s migrations- och asylpakt. Med nya sätt att hantera migrationsärenden och starkt förkortade tidsfrister kommer trycket på migrationsdomstolarna att öka kraftigt innan nya arbetssätt har satt sig hos alla instanser.

Säkra och välfungerande domstolar även i kristider

En god kompetensförsörjning är grundläggande för effektiva och rättssäkra domstolar. Därtill behöver vi lokaler och system som fungerar väl i vardag och kris.

Domstolarna ska vara förberedda på alla slags störningar för att kunna skydda samhällets grundläggande värden. I fredstid handlar det om beredskapsplanering och förmågehöjande åtgärder. Att skapa en god civil beredskap är ett långsiktigt arbete där förmågan byggs upp över tid och anpassas efter omvärldens krav. I dagsläget innebär det dimensionering utifrån väpnat angrepp.

Sveriges Domstolar har de senaste åren intensifierat uppbyggnaden av den civila beredskapen. Under de kommande tre åren, liksom för tiden därefter, behöver ytterligare förmågehöjande insatser vidtas för att bättre kunna hantera kortare och längre störningar av olika slag. Domstolarna behöver kunna kommunicera även om ordinarie system inte fungerar. Det handlar om att kunna ge och ta emot lägesbilder och att kunna upprätthålla den ordinarie kärnverksamheten. Vi måste också starta uppbyggnad av aggregat för reservkraft vid de domstolar där verksamhet måste kunna fortsätta som vid normalläge även om elkraften slås ut. Det handlar även om att säkra en redundant IT-drift. I det ingår alternativa lösningar som går igång tillräckligt snabbt om IT-systemen går ner, förstärkt incidentförmåga och utökad IT-beredskap. Denna uppbyggnad måste ske parallellt med fysiska säkerhetsåtgärder som möter en omvärld som innebär att det i dagsläget till stora delar är säkerhetskrav som driver ombyggnation och hyresutveckling.

Sammantaget krävs det investeringar både i civil beredskap och i säkerhetsåtgärder. Eftersom interna omprioriteringar inte kommer att räcka för att lösa båda dessa behov krävs det ökad finansiering. I annat fall tränger områdena ut varandra eller kärnverksamheten.



Grundlagsreform som stärker oberoende och utveckling

En säker och robust verksamhet är en förutsättning för att domstolarna ska kunna fullgöra sitt uppdrag i vardag och kris. Men ytterst vilar deras legitimitet på medborgarnas förtroende för oberoendet och rättssäkerheten. Med grundlagsreformen i april 2027 minskar kopplingen till den politiska makten. Det stärker förutsättningarna för ett högt förtroende.

För domstolsadministrationen innebär reformen att myndigheten ska ledas av en styrelse där domare, nominerade av domstolarna, utgör majoritet. Förändringen av styrning och ledning av domstolsadministrationen ger bättre förutsättningar att driva utveckling inom hela Sveriges Domstolar. Att sätta grunderna för detta och få det att fungera i den kommande vardagen är av högsta prioritet. Det handlar om anpassade styrmodeller, nya arbetssätt, digitala stöd, utbildningsinsatser och ett nytt beredningsstöd till styrelsen. Därtill kommer domstolsadministrationens namnbyte som för med sig en stor arbetsinsats i justeringar i allt från IT-system till fysiska informationsbärare. När grundlagsreformen är på agendan är tiden också gynnsam för fler kommunikativa insatser för att öka kunskapen hos medborgarna om domstolarnas uppdrag och roll. Detta innebär dock kostnader utöver de ordinarie.

Sveriges Domstolar genomför det förändringsarbete som grundlagsreformen för med sig med kraft och kvalitet – vilket är av största vikt. Eftersom det kräver prioritet av tid och resurser tränger det dock undan en del av det ordinarie arbetet.

AI som frigör tid för kärnuppdraget

Parallellt med satsningar på kompetensförsörjning, beredskap och att möta grundlagsreformen driver vi utveckling av nya IT-verktyg som avlastar arbetet i domstolarna och effektiviserar målhanteringen. Samtidens IT-utveckling sker till stora delar inom AI. Mängden digitalt material i målen ökar och domstolarna förväntas kunna möta det.

För Sveriges Domstolar handlar de närmaste åren om att ta utvecklingen från innovation till ökat breddinförande. Efter den levererade maskningstjänsten som bygger på AI, fortsätter innovationsarbetet med bland annat stöd för att snabbt skapa överblick i hanteringen av handlingar. En annan ambition är att säkerställa att AI kan användas även i domstolarnas kärnprocesser. Det handlar bland annat om att undersöka möjligheterna för automatisering av registreringen i mål- och ärendehanteringen. Stort fokus läggs också på att öka AI-mognaden i hela organisationen. Detta för att Sveriges Domstolar som helhet inte ska halka efter i utvecklingen med risk för kompetenstapp och svårigheter att leverera i takt med övriga samhället. Samtidigt medför ökad användning av AI även ökade risker gällande informationssäkerhet. AI måste införas med tillräcklig styrning, utbildning och säkra miljöer för att inte känslig information ska hanteras fel eller verktyg användas på sätt som inte är rättssäkra.

AI för med sig stora möjligheter att kunna effektivisera delar av arbetet på domstolarna för att frigöra tid för andra delar. Det ger ett mer effektivt beredningsstöd samt att domarkompetensen kan användas där den ger mest effekt. Men AI-utvecklingen kräver också stora investeringar. Det handlar om kompetens att utveckla verktyg, hårdvara och datorkraft som möjliggör AI-verktygen, utbildning för ökad AI-mognad hos alla 80 domstolar, licenser i tillräcklig omfattning och säkra miljöer som förhindrar informationsläckage. För att möjliggöra ett framgångsrikt och effektivt utvecklingsarbete kommer även de rättsliga förutsättningarna att utredas i flera olika avseenden.

Att ge domstolarna stabilitet och styrka

Med de fyra fokusområden som beskrivs ovan svarar Sveriges Domstolar mot utmaningarna i dagens samtid: lagstiftningsreformernas krav, en oerhört snabb teknikutveckling, en växande hotbild från omvärlden och behovet av att förstärka domstolarnas oberoende när demokratin prövas internationellt.

Med rätt finansiering kan vi säkra kompetensen när måltrycket ökar, ta tillvara AI på ett samordnat och rättssäkert sätt, bygga robusthet för kris och krig samt genomföra oberoendereformen på ett sätt som möter grundlagsreformens intention. För en god effektiviseringstakt är det därtill mycket viktigt att de förslag till reformer som Domstolsverket har lämnat till Regeringskansliet i utredningar, hemställningar och liknande de senaste åren också genomförs.

I såväl trygga som oroliga tider behöver domstolarna kunna garantera den enskildes rättssäkerhet och behålla medborgarnas förtroende. Genom att ge domstolarna stabilitet och styrka i utmanande tider värnar vi demokratin i praktiken.



Mikael Forsgren
Generaldirektör, Domstolsverket

Sveriges Domstolar

Domstolsverket äskar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:5 Sveriges Domstolar, inom utgiftsområde 4**, tillförs 25 mnkr år 2027, 180 mnkr år 2028 och 380 mnkr år 2029.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet för 2025 på anslaget Sveriges Domstolar resulterade i ett utgående överföringsbelopp om cirka 56 mnkr, vilket förs över till år 2026.

Utfallet 2025 ökade med 457 mnkr jämfört med utfallet 2024. Kostnader för personal år 2025 ökade totalt med 344 mnkr motsvarande 6,3 procent jämfört med föregående år. Ökningarna var störst för tingsrätter och hovrätter då större delen av anslagsökningen 2025 fördelats till de allmänna domstolarna. Detta till följd av de stora resurssatsningar som gjorts på brottmålsidan i hela rättskedjan och den målökning som det fört med sig.

Under perioden 2025–2027 har anslaget tillförts betydande medel som ger ökad långsiktighet i finansieringen. Det finns därför ekonomiskt utrymme att tilldela verksamheten ökade medel under 2027, men inte för åren därefter, om inte ytterligare tilldelning tillförs. I 2026 års prisnivå är anslaget för 2028 i stort sett oförändrat i förhållande till 2027. För 2029 minskar anslaget med 55 mnkr till följd av förslag som lämnas i utredningen avseende en samordnad miljöbedömnings- och tillståndsprövningsprocess. Utökningar av domstolarnas organisationer innebär kostnadsåtaganden under flera år då det inte går att öka och minska organisationerna kortsiktigt. Om ytterligare medel inte tillförs 2028 och 2029 kommer satsningar år 2027 av engångskaraktär att kunna göras men utökningar av domstolarnas organisation behöver begränsas. Vid aviserade anslagsnivåer bedömer Domstolsverket att handläggningstiderna vid de allmänna domstolarna kommer att öka under perioden, att domarförsörjningen inte kan hålla takt med målökningen och att kritiska insatser inom säkerhet och civil beredskap skjuts fram.

Domstolarna har under 2025 nått historiskt höga nivåer för inkomna mål samtidigt som organisationerna inte kunnat växa i motsvarande takt till följd av rekryteringsutmaningar. Det är allvarligt då arbetsbördan idag redan är hög och måltillströmningen förväntas öka samtidigt som större reformer kan påverka. Detta kommer att leda till ökande balanser och en mycket pressad arbetssituation. Det finns en tydlig risk att de redan befintliga rekryteringsproblemen gällande domare i allmän domstol förvärras. Obalansen förstärks ytterligare vid ett genomförande av de aviserade straffrättsreformerna. Anslagsnivån behöver ökas successivt för att domstolarna ska kunna hålla jämna steg med den ökade kapaciteten hos Polisen och Åklagarmyndigheten och inte bli en flaskhals i rättskedjan.

Framtida målinflöde

Nedan beskrivs hur målinflödet prognostiseras framåt och de beräknade ökade kostnaderna till följd av detta.

Prognoser målinflöde tingsrätter

Måltillströmningen av brottmål med stämning bedöms fortsätta öka under perioden 2026–2029. Brottmålen är redan idag antalsmässigt på rekordnivåer, så även antalet huvudförhandlingstimmar. Det är i sammanhanget viktigt att utöver antalet mål också studera vad för typ av brott som bedöms öka eller minska. Under de senaste åren har utflödet från Polisen och Åklagarmyndigheten ökat och det främst för mer resurskrävande brott. Prognosen i rättskedjan visar på en ökning av inflödet

för särskilt resurskrävande brottmål med 13 procent till år 2029, och ordinärt resurskrävande motsvarande 18 procent. Hur mindre resurskrävande brott, främst trafik- och ringa narkotikabrott, kommer utvecklas blir dock sannolikt avgörande för den totala antalsmässiga brottmålsutvecklingen då de är antalsmässigt många men av enklare karaktär.

Antalet dispositiva tvistemål vid tingsrätterna påverkas delvis av konjunkturutvecklingen och tvistemålen fortsatte att öka under 2025. Tvistemålen påverkades även av ett ökat inflöde av så kallade flygmål. De närmaste åren bedöms de dispositiva tvistemålen åter vända nedåt, i takt med en förväntad stärkt konjunkturutveckling.

Antalet familjemål har de senaste åren legat på historiskt låga nivåer, en nedgång som började i samband med pandemin. Prognosen pekar på små antalsmässiga förändringar de kommande åren. Giftermålen har ökat något jämfört tidigare mycket låga nivåer men är inte uppe på nivåer som rådde innan pandemiåren. Lagändringen i fråga om informationssamtal kan vara en fortsatt faktor bakom ett lägre inflöde av familjemål.

Målen vid mark- och miljödomstolarna är svårprognostiserade då det finns ett antal utredningar som kan påverka både i minskande och stigande riktning. I prognosen bedöms dock främst miljö- och PBL-målen öka mot slutet av prognosperioden.

Prognoser målinflöde förvaltningsrätter

Antalet inkomna socialförsäkringsmål ökade 2025 efter att ha legat stabilt på relativt låga nivåer under ett antal år. Mål rörande sjukpenning, sjuk- och aktivitetssättning samt mål med koppling till arbetslöshet ökade, medan mål rörande arbetsskada och vård i annat EU-land minskat. Prognosen indikerar en viss fortsatt ökning men det är svårt att överblicka eventuella politiska reformer framöver.

Skattemålen minskade under många år men har sedan 2021 legat stabilt på historiskt sett låga nivåer. Skatteverket indikerar inga större antalsmässiga förändringar det närmsta året även om en viss förändring i sammansättningen av ärenden som överklagas kan antas utifrån myndighetens prioriteringar.

Inflödet av mål enligt socialtjänstlagen har varierat över tid, men ökade de två senaste åren. Ökningen antas fortsätta de kommande åren. Antal mål skulle kunna påverkas i stigande riktning om förslagen i den aviserade bidragsreformen inom ekonomiskt bistånd genomförs. Det gäller både avseende förslaget om aktivitetskrav och förslagen om reformerat försörjningsstöd/bidragstak. Hur antalet mål utvecklas framöver är dock svårprognostiserat och ett stärkt ekonomiskt läge i landet och med en positiv påverkan på arbetsmarknaden skulle kunna hålla nere antalet mål.

Antal förtursmål bedöms fortsatt vara på höga nivåer med ytterligare ökningsar av antal LVU-mål, där stort politiskt fokus finns, och för psykiatrimålen som haft en svagt stigande trend under en längre tid.

Prognoser sammantaget

Domstolsverkets prognoser för tingsrätterna visar en ökning med cirka 12 000 mål från 2026 till 2029 vilket också förväntas leda till ett fortsatt ökat inflöde i överinstanserna. Även prognosen för förvaltningsrätterna visar på ett ökat målinflöde om 2 000 mål mellan 2026–2029. Detaljerad information om målutvecklingen finns i bilaga.

Kostnader kopplat till det framtida målinflödet

Resursbehovet för domstolarna styrs till stor del av målinflödet. Under 2025 var målökningen 6 procent totalt, drygt 24 800 fler mål än föregående år. Samtliga

domstolsslag hade ett ökat målinflöde. Både inkomna och avgjorda mål vid tingsrätt ökade relativt kraftigt under 2025 och aldrig tidigare har så mycket mål inkommit och avgjorts, en ytterligare målökning om 5 procent från 2024. Både tvistemål och brottmål ökade, så även miljömålen och domstolarna beskriver en ansträngd arbetssituation. Även hovrätterna och Högsta domstolen hade nya högsta nivåer på inkomna mål.

Beloppen i detta avsnitt utgår från styckkostnader per måltyp och domstolsslag multiplicerat med det prognostiserade målinflödet. Styckkostnaderna inkluderar personalkostnader, lokalkostnader och övriga kostnader för att handlägga och avgöra ett mål.

Belopp i 2026 års prisnivå, mnkr

	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ökade kostnader målökning	90	248	308

Kostnaden är beräknad utifrån styckkostnader och målprognoser.

Kommande år prognostiseras målen öka både i de allmänna domstolarna och i förvaltningsdomstolarna. I de allmänna domstolarna bedöms brottmålen fortsätta att öka, från mycket höga nivåer, inte minst de mer resurskrävande i tingsrätt. Målen blir mer komplexa och fler kräver dubbelbemanning. Även fristmålen ökar. Samtidigt sker en lindring i arbetsbördan genom en renodling av uppgifter i tingsrätt i samband med förändrad konkurshantering samt överflyttning av godmanskapsärendena från domstol till överförmyndarnämnd med start år 2026. Detta har dock redan beaktats i medelstilldelningen.

Straffreformen kommer, om förslagen genomförs, få en stor påverkan på de allmänna domstolarna, genom fler häktningsförhandlingar och förtursmål. Ett nytt påföljdssystem innebär att samtliga av landets ordinarie domare i de allmänna domstolarna, domare under utbildning, notarier och handläggare, behöver utbildas. Hänsyn är inte tagen till konsekvenserna av straffreformen i prognoserna.

I budgetpropositionen aviseras en reduktion av anslaget år 2029 om 55 mnkr utifrån förslagen i utredningen om en ny samordnad miljöbedömnings- och tillståndsprövningsprocess. I januari 2026 kom delbetänkandet av miljötillståndsutredningen En kortare instanskedja för mark- och miljöärenden, SOU 2025:122, vilket å andra sidan skulle innebära ett påtagligt ökat resursbehov för mark- och miljödomstolarna till följd av ett betydligt större antal mål. Detta ger en osäkerhet hur organisationerna på dessa domstolar ska se ut framåt och är ett område att återkomma till. Sena besked innebär utmaningar med kort tid för anpassning av organisationen.

För att fortsatt kunna ha en effektiv målhantering och inte bli bromskloss i rättskedjan behövs fler resurser i verksamheten. Högre anslagsnivåer ger förutsättningar för domstolarna att behålla nuvarande organisation men också att anställa fler medarbetare för att möta målinflödet. Förstärkning kan ske både inom domarkåren och beredningsorganisationerna. För att organisationsökning ska vara genomförbar behöver den ske successivt framåt. Med fullmaktsanställningar på 80 olika domstolar finns inte möjligheten att bromsa in för att sedan snabbt gasa upp.

Konsekvenser vid uteblivna medel

Utan anslagsförstärkning kommer det ta längre tid innan mål kan sättas ut och balanserna kommer att öka. Det kommer påverka medborgarna. För den som utsatts för brott innebär det en längre period av osäkerhet och otrygghet. I tvistemål och familjemål innebär ökade handläggningstider att människor lever längre i olösta konflikter om vårdnad, boende eller ekonomiska tvister – med direkta



konsekvenser för barn och familjer. Polisens, åklagarnas och kriminalvårdens investeringar i ökad kapacitet ger inte avsedd effekt om domstolarna blir en flaskhals. Bevisning åldras och försämras i kvalitet under väntetiden, vilket ökar risken för friande domar trots utredningsinsatser. Det kommer att ta längre tid innan brott kan lagföras. Ökade balanser skapar en negativ spiral. Arbetsbelastningen per domare stiger, vilket försämrar arbetsmiljön och förstärker den redan kritiska rekryteringssituationen.

Prioriterade områden

Ett antal prioriterade områden har identifierats som kräver resurser framöver. Nedan beskrivs de prioriterade områdena var för sig med de kostnadsökningar som prognostiseras. Beloppen kan i vissa fall innehålla investeringar. Det finns osäkerheter i beräkningarna och i vilken takt satsningar kan genomföras. Beloppen har angetts med beaktande av att omprioriteringar inom befintlig verksamhet kommer att ske.

Domarförsörjning

Arbetsituationen är ansträngd på framför allt de allmänna domstolarna. Det ansträngda utgångsläget kommer också att pressas av stora förändringar till följd av straffrättsreformen. Samtidigt ökar målen i förvaltningsdomstolarna, vilket innebär att tidigare års omfördelningar av medel till de allmänna domstolarna inte längre är möjlig.

Belopp i 2026 års prisnivå, mnkr

	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ökade kostnader åtgärder Domarförsörjning	21	31	51

En central åtgärd för att öka antalet domare är ett riktat arbetsgivarerbjudande till assessorer som Sveriges Domstolar arbetar med att få fram till inledningen av 2027. Av assessorer som blev färdiga fram till 2016 utnämndes 40–60 procent till

ordinarie domare. För dem som blivit färdiga därefter har andelen sjunkit till 15–25 procent. En viktig förklaring är att systemet bygger på ett äldre synsätt där den som vill bli domare förväntas flytta långa sträckor mitt i livet och acceptera osäkerhet om var och hos vilken arbetsgivare man ska arbeta. Assessorerna har visserligen en tillsvidareanställning i överrätten, men finansieringen förutsätter att en stor andel av dem söker sig till andra arbetsgivare.

Arbetsgivarerbjudandet innebär att assessorer ska kunna meritera sig för domartjänst genom arbete i Sveriges Domstolar. Sådant arbete kan erbjudas på över 80 domstolar fördelade i hela landet. Det vänder organisationens geografiska spridning från en nackdel till en fördel i rekryteringshänseende. Ambitionen är att inledningsvis omkring 20 assessorer per år ska välja att stanna, vilket i sig ger åtskilliga domararbetskrafter i en tid med stor domarbrist. En förutsättning är dock att finansieringen kan garanteras, vilket nuvarande anslagsnivåer inte gör.

Samtidigt förlängs anställningen som adjungerat råd till upp till 2 år, med syftet att skapa större flexibilitet och bättre förutsättningar för erfarna jurister att meritera sig för ordinarie domaranställningar. Detta tydliggör vägarna in i domaryrket för jurister som inte har gått den traditionella domarbanan, men som är dokumenterat erfarna och skickliga. En utökning av antalet adjungerade råd ger fler möjlighet att meritera sig för att sedan söka och bli aktuella för en domaranställning. En utökning av tiden till 24 månader för hälften av de adjungerade råden och under förutsättning att det fortsatt tas in nya adjungerade råd med samma takt per år (två per år och överrättsområde) skulle innebära en kostnadsökning med cirka 11 miljoner kr per år.

Åtgärderna ovan för med sig kostnadsökningar och Domstolsverket har i sitt äskande gjort relativt försiktiga antaganden. Det finns nämligen en osäkerhet avseende viljan att vidareutbilda sig i det nya påföljdssystemet för pensionerade domare, som idag utgör en nödvändig resurs på många domstolar, samt för domare som närmar sig pensionsåldern. En viss del av kostnadsökningen bör därför kunna omfördelas internt på grund av detta.

Konsekvenser vid uteblivna medel

Om resurser för domarrekrutering inte tillförs bedömer Domstolsverket att antalet ordinarie domare vid de allmänna domstolarna inte kan öka i den takt som krävs. Under 2025 var den interna personalomsättningen hög avseende ordinarie domare vid tingsrätterna, trots att ökade anslag gav domstolarna utrymme att rekrytera utöver befintlig bemanning. Det skedde inte något nettotillskott av ordinarie domare i tingsrätt. Det visar att resurserna behöver riktas både mot att göra domaryrket mer attraktivt och mot att bredda rekryteringsbasen.

Utan det riktade arbetsgivarerbjudandet till assessorer förväntas den nedgående trenden att fortsätta. Varje assessor som permanent lämnar Sveriges Domstolar representerar en investering som sedan inte kommer verksamheten till del i en tid när det råder stor, på sina håll akut, brist på domare. Cirka 50 pensionsavgångar årligen förväntas ske avseende domare fram till 2027, för att sedan successivt öka upp till cirka 60 år 2030.

Säkerhet och beredskap

I syfte att höja förmågan att kunna verka i kris, höjd beredskap och ytterst krig har Domstolsverket tagit fram en beredskapsinriktning och utökat stöd för bland annat kontinuitetsplanering som det arbetas med inom Sveriges Domstolar. Domstolsverket har även infört en signalskyddsorganisation. Följande belopp bedöms nödvändiga för att klara de åtaganden Domstolsverket har under planeringsperioden inom områdena säkerhet och civil beredskap.

Belopp i 2026 års prisnivå, mnkr

Mnkr	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ökade kostnader civil beredskap och säkerhet	35	55	55

Domstolarnas behov inom säkerhet och beredskap drivs av två skilda utvecklingar. Den första är behovet av civil beredskap. När det gäller IT-miljön behöver en ökad robusthet byggas upp och flera åtgärder pågår, bland annat upphandling av säkra datorer, uppdatering av operativsystem samt säkrare distansåtkomst. Det pågår även ett arbete med att säkra upp lokaliseringen av datahallar samt ett nytt systemstöd för chefer avseende behörighetsuppföljning, i syfte att säkerställa informationssäkerheten. Under 2026 genomförs en förstudie för en ny robust infrastruktur för hela Sveriges Domstolar. Det är ett omfattande arbete där stort fokus är att säkra upp för uppdraget som beredskapsmyndighet och de krav som måste ställas på infrastrukturen, inte minst avseende återställningsmöjligheter. Åtgärderna omfattar bland annat katastrofdrift och redundans, förmåga att lämna och ta emot lägesbilder, reservkraft, utökad IT-beredskap, rött nät och ledningsplatser.

Den andra är det ökade behovet av fysisk säkerhet vid domstolarna. Utifrån regeringsuppdraget kring förstärkt säkerhet har fler domstolar infört fast säkerhetskontroll och fler rum för frihetsberövade har tillskapats. Fortsatta satsningar på ökad belysning och skydd vid entréer samt kameraövervakning kommer att öka säkerheten vid domstolarna.

Överlag är flera av insatserna inom båda dessa områden ett måste. Det finns stora kostnader kopplade till detta, både inom investeringar som kommer öka avskrivningskostnaderna och inom köpta tjänster som har direkt resultatpåverkan. Även förvaltningskostnader i form av egen personal är inräknat. Till viss del kan beloppen i tabellen förändras beroende på om kostnader ska tas upp som anläggningstillgång och skrivas av. I vissa av åtgärderna är kostnaderna ännu okända och har då uppskattats eller inte tagits med alls.

Konsekvenser vid uteblivna medel

Om medel för civil beredskap och säkerhet inte tillförs innebär det att uppbyggnaden av domstolarnas förmåga att verka vid höjd beredskap och krig fördröjs ytterligare. Det handlar konkret om att domstolarna saknar reservkraft, att redundant IT-drift inte kan säkerställas och att förmågan att upprätthålla kommunikation mellan domstolarna vid störningar förblir otillräcklig. Domstolarna är en samhällskritisk funktion. Om den dömande verksamheten inte kan fortsätta vid en kris påverkas hela rättskedjan.

Vid aviserade nivåer måste civil beredskap prioriteras före fysiska säkerhetsinvesteringar, vilket innebär att planerade åtgärder för skalskydd, kameraövervakning och säkerhetskontroll vid ett antal domstolar skjuts fram. I det nuvarande säkerhetsklimatet, med ökat antal hot mot domstolsanställda, är det en ohållbar prioriteringskonflikt. Det bör inte vara nödvändigt att välja mellan civil beredskap och grundläggande säkerhet.

Oberoendereformen

I utredningen Stärkt skydd för domstolarnas och domarnas oberoende föreslås att Domstolsverket ska byta namn till Domstolsstyrelsen. I utredningen föreslås också att Domstolsstyrelsen blir värdmyndighet för Domarnämnden och Domarsvars-nämnden.

Belopp i 2026 års prisnivå, mnkr

Mnkr	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ökade kostnader Oberoendereformen	12	3	3

För domstolsadministrationen innebär reformen att myndigheten ska ledas av en styrelse där domare, nominerade av domstolarna, utgör majoritet. Förändringen av styrning och ledning av domstolsadministrationen ger bättre förutsättningar att driva utveckling inom hela Sveriges Domstolar. Reformen kommer dock att kräva ett förändringsarbete i Domstolsverket, vilket handlar om anpassade styrmodeller, nya arbetssätt, digitala stöd och utbildningsinsatser. Ett beredningsstöd till styrelsen är också nödvändigt. Domstolsadministrationens namnbyte för även med sig en stor arbetsinsats, både i form av förstudier men också rent tekniska justeringar i IT-system m.m.

I utredningen anges att den dömande verksamheten inte ska påverkas av de kostnader som kan komma att uppstå med anledning av namnbytet. Domstolsverket lägger dock redan idag en inte obetydlig resurs på att planera för reformen och de kostnaderna kommer att öka under 2027.

Konsekvenser

Genomförandet av reformen är ett nödvändigt arbete som kommer att genomföras oavsett resurstillskott. Men då arbetet ska utföras utöver det ordinarie ger det oundvikligen undanträngningseffekter i övrig verksamhet.

AI och digitalisering

Sveriges Domstolar ska ta vara på de möjligheter som AI kan bidra med i verksamheten och har utvecklat ett antal AI-drivna tjänster, bland annat maskningstjänsten. E-tjänster förbättras kontinuerligt för att förenkla för parter och allmänhet. Användningen av AI inom den digitala mål- och ärendehantering har potential att skapa effektivitetsvinster i domstolarnas kärnverksamhet på både kort och lång sikt och ger en stor verksamhetsnytta. AI måste dock användas med urskilning och endast inom de delar av verksamheten och som stöd i beslutsfattande där det är lämpligt. Med 80 domstolar som mottagare av AI-verktyg krävs en strategisk planering för en så kostnadseffektiv implementering som möjligt.

Belopp i 2026 års prisnivå, mnkr

	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Ökade kostnader AI	35	30	30

Sveriges Domstolar har redan till år 2026 omprioriterat resurser för att öka mognaden för AI-relaterade verktyg. I januari samlades 160 medarbetare inom HR och administration för en AI-dag med fokus på hur AI kan effektivisera arbetssätten.

I beloppen ingår kostnader för utbildning, men även licenser för publika AI-verktyg som behöver nå större delen av våra cirka 7000 medarbetare. En kompetensförstärkning kommer behövas för att hantera, förvalta och utveckla AI-tjänster,

både genom intern personal och konsulter. Även kostnad för hårdvara ingår, men är svårbedömd med tanke på behov och användning av till exempel kodassistent och olika innovationsprojekt som till exempel Stökiga akten. Det tillkommer även utredningar av rättsliga frågor avseende vad som lämpar sig att köpa från externa leverantörer och vad som behöver kontrolleras helt av Sveriges Domstolar. En ytterligare osäkerhet är hur mycket som kommer att kunna köpas av AI-verkstan (Försäkringskassan och Skatteverket).

Satsningarna inom AI och digitalisering kommer att leda till effektiva och smidiga system, som frigör tid från administration till fördel för dömandet. AI är en stor del av att vara en attraktiv arbetsgivare och kommer sannolikt att vara en förutsättning för anställning för en kommande generation jurister. Under budgetperioden kommer satsningarna i största möjliga mån att finansieras av interna omfördelningar på Domstolsverket.

Konsekvenser

Om satsningen på AI inte kan prioriteras innebär det att manuella arbetsmoment som skulle kunna automatiseras, såsom målregistrering, fortsätter att binda arbetstid. Det innebär också, kanske än mer allvarligt, att den digitala kompetensklyftan mellan domstolarna och de övriga aktörerna i rättsväsendet vidgas. Advokatbyråer satsar till exempel idag betydande resurser på kraftfulla AI-verktyg. Om processmaterial i allt högre grad produceras och analyseras med hjälp av AI, men domstolarna saknar motsvarande verktyg för att hantera det, uppstår en obalans i rättsprocessen som riskerar att påverka både handläggningstider och ytterst rättssäkerheten.

Behov av att öka anslaget

Domstolarnas organisationer bör vara så tilltagna att de kan hantera naturliga variationer i målinflödet. I ett läge med fortsatt ökat målinflöde och kommande straffreform kommer sannolikt resursbehovet att överstiga domstolarnas förmåga att växa. Det tar normalt minst 10 år att gå från påbörjad notarietjänstgöring till ordinarie domare. Då blir det viktigt med en långsiktig ökningstakt.

Vår bedömning är att en successiv ökning av anslagsnivån ger bra förutsättningar att utöka organisationen på ett stabilt och kostnadseffektivt vis, i takt med att måltillströmningen ökar. Samtidigt finns det ofrånkomliga ökade kostnader inom främst området säkerhet och civil beredskap. I bedömningen är hänsyn tagen till interna omprioriteringar i den mån det är möjligt. Flera effektiviseringar och omprioriteringar har skett i verksamheten, bland annat utbyte av datorer med längre intervall, en effektivare utsättning av ting med nämnd och framflyttande av nya domstolsbyggnader på grund av ett mer effektivt nyttjande av befintlig kontorsyta. Under senare år har även medel flyttats från förvaltningsrätterna till de allmänna domstolarna.

De samlade behoven som redovisas ovan – målinflöde, domarförsörjning, AI, säkerhet och civil beredskap samt oberoendereformen – överstiger de belopp som äskas. Domstolsverket äskar alltså inte fullt ut för det beräknade behovet. Domstolarnas förmåga att växa begränsas av tillgången på domare och långa ledtider i rekryteringsprocessen. Äskandet speglar därför den ökningstakt som bedöms vara realistiskt genomförbar. År 2027 rymmer en del av behoven inom befintligt anslagsutrymme. För 2028 och 2029 innebär äskandet att vissa insatser behöver fasas in långsammare än vad behoven motiverar. Domstolsverket vill vara tydlig med att

det inte innebär att behoven är mindre – det innebär att organisationen inte kan växa i den takt som egentligen hade krävts

Sammantaget äskas att anslagsnivån ökas med 25 mnkr år 2027, 180 mnkr år 2028 och 380 mnkr år 2029.

Anslag 1:5 Sveriges Domstolar, äskande i 2026 års prisnivå, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	8 453	8 820	9 003	9 128
Äskande, förslag till ändring av aviserat belopp		25	180	380
Summa	8 453	8 845	9 183	9 508

Utan ökade anslag kan domstolarna varken rekrytera den personal som krävs eller bygga den kapacitet som behövs för att möta de växande målvolymer och kommande reformer. Bristande rekrytering leder direkt till ökade balanser och längre handläggningstider. Samtidigt riskerar bristande satsningar på civil beredskap, säkerhet och digitalisering – inklusive AI – att göra domstolarna sårbara och mindre effektiva. Sammantaget innebär uteblivna medel att domstolarna inte kan upprätthålla den robusthet, kapacitet och takt som krävs för att rättskedjan ska fungera.

Områden att återkomma till framåt

I kommande prognoser och budgetunderlag kan Domstolsverket komma att återkomma med beräknat behov av resurser vid förändrade förutsättningar, exempelvis vid uppdaterade målprognoser och kostnader för beredskapsverksamheten, lagstiftningsförändringar eller andra ändrade förutsättningar såsom pensionskostnader och omräkningstal för hyror. Nedan följer några områden som behöver flaggas för.

Reformer och lagförslag

Straffreformutredningen lämnade under 2025 förslag som innebär en omfattande reform av straffrätten och påföljdssystemet. Om förslagen genomförs kommer de att få en stor påverkan på framför allt de allmänna domstolarna, som redan nu har ett ansträngt utgångsläge. Straffskärpningar och utvidgad presumtion för häktning kommer att leda till fler häktningsförhandlingar och förtursmål vilket kommer att öka arbetsbelastningen i domstolarna och öka behovet av förhandlingssalar och häktesrum. Ett nytt påföljdssystem innebär också omfattande utbildningsinsatser. Nuvarande anslagsnivå är inte tillräcklig för Sveriges Domstolar vid ett genomförande av hela straffreformen. Domstolsverket ber därför att få återkomma med närmare beräkningar om förslagen genomförs.

I utredningen, En översyn av straffprocessen, tas flera punkter upp som, om dessa blir realiserade, skulle dämpa behovet av resursökningar. Exempelvis punkten om utökade krav om prövningstillstånd i hovrätt kan resultera i att hovrätterna, som idag är underfinansierade och har långa omloppstider, inte behöver utöka sin organisation.

Förslagen i utredningen om en ny samordnad miljöbedömnings- och tillståndsprövningsprocess har ännu inte beslutats och är därför inte beaktad i kostnadsprognosen. I budgetpropositionen aviseras en reduktion av anslaget år 2029 om 55 mnkr. Om förslagen blir beslutade kommer detta få en kraftig påverkan på berörda domstolars organisation samt en större kostnadspåverkan vid omställning. Vid mark- och miljödomstolarna finns flertalet fullmaktsanställningar avseende juristdomare och tekniska råd. I avvaktan på beslut kommer försiktighet tillämpas



vid ersättningsanställningar av fullmaktsanställda vilket även inom närmsta tiden kan innebära påverkan på kostnadsutfallet och omloppstider. I januari 2026 kom dessutom delbetänkandet av miljötillståndsutredningen En kortare instanskedja för mark- och miljöärenden, SOU 2025:122, vilket å andra sidan skulle innebära ett påtagligt ökat resursbehov för mark- och miljödomstolarna till följd av ett betydligt större antal mål. Förslagen i delbetänkandet föreslås träda i kraft 1 januari 2028. Domstolsverket konstaterar att det framstår som olämpligt, om ens möjligt, att genomföra stora neddragningar i verksamheten nu, om avsikten i själva verket är att mark- och miljödomstolarna inom kort ska hantera en ökad målvolym.

Lokaler

Målutvecklingen driver ett ökat behov av lokaler inklusive förhandlingssalar. Vid nybyggnation ingår utökad säkerhet vilket innebär en fördyring av hyreskostnaderna framåt. Många befintliga domstolslokaler behöver dock ses över framgent avseende den fysiska säkerheten och det kommer att driva ombyggnation och hyreskostnader. Den fysiska säkerheten är viktig och behovet av säkerhetshöjande åtgärder på lokalerna har ökat kraftigt de senaste åren. Även Kriminalvårdens säkerhetskrav på lokaler som använts för frihetsberövade tilltalade har ökat. Framåt kan detta innebära att en större del av anslaget kommer att behöva läggas på fastighets- och säkerhetskostnader. Om den planerade moderniseringen av lokaler inte kan genomföras får det direkt påverkan på säkerhetsfrågor för de domstolar som är i störst behov av ökad säkerhet. Domstolsverket analyserar för närvarande hyresbeståndet mer djupgående i ett långsiktigt perspektiv.

Rättsliga biträden m.m.

För att täcka utgifterna för rättsliga biträden m.m. äskar Domstolsverket att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m., inom utgiftsområde 4**, tilldelas aviserade anslagsmedel för år 2027, tillförs 153 mnkr år 2028 och 446 mnkr år 2029. Tilldelade medel är inte tillräckliga år 2026. Om inte ytterligare medel tillförs detta år äskas att 166 mnkr tillförs år 2027.

Anslaget för rättsliga biträden är regelstyrkt och följer av de rättigheter som enskilda har till offentligt försvar, målsägandebitråde, offentligt biträde och rättshjälp. Utgifterna påverkas av tre faktorer som Domstolsverket inte råder över: antalet mål som kräver förordnanden, den tid som debiteras per förordnande samt timkostnadsnormens utveckling. Under 2025 ökade utgifterna med över 10 procent till 4 423 mnkr, främst drivet av fler och mer resurskrävande brottmål. Utvecklingen förväntas fortsätta under perioden, vilket innebär att de aviserade anslagsnivåerna är otillräckliga under perioden.

Ekonomiska förutsättningar

Under 2025 uppgick utgifterna på anslaget till 4 423 mnkr, vilket kan jämföras med 4 011 mnkr för 2024. Ökningen på anslaget mellan åren är 412 mnkr.

Offentligt försvar ökade med 214 mnkr och utgifter för målsägandebitråde med 27 mnkr. Utgifterna för offentligt försvar och målsägandebitråde beror till stor del på brottmålsutvecklingen dvs hur många brottmål som avgörs, hur många försvarare och målsägande som förordnas samt hur mycket tid som debiteras vid varje förordnande. Antalet avgjorda brottmål har ökat med 6 procent i tingsrätt och 5 procent i hovrätt under 2025. Antalet förordnande ökade med drygt tre procent avseende offentligt försvar och med drygt sex procent avseende målsägandebitråde. Debiterad tid per förordnande ökade för offentligt försvar, men minskade för målsägandebitråde.

Utgifter till konkursförvaltare ökade med 90 mnkr och beror på att betydligt fler konkurser avslutades under 2025. Utgifter för offentligt biträde ökade med 43 mnkr och beror på ökningsar för psykiatrimål och mål enligt lagen om vård av unga. Antalet förordnande ökade med över åtta procent medan debiterad tid per förordnande var i stort sett oförändrad. Utgifter för rättshjälpsbiträde fortsatte att minska under 2025, med 6 mnkr, och förklaras främst av att gränsen för det ekonomiska underlag, då rättshjälp kan beviljas, inte har ändrats sedan 1999.

Utgifter på anslaget för rättsliga biträden år 2022–2025, mnkr

	2022	2023	2024	2025	Belopp 2024–2025	Procent 2024–2025
Offentligt försvar	1 902	2 148	2 283	2 497	214	9,4%
Målsägandebitråde	476	495	549	577	27	5,0%
Rättshjälpsbiträde	268	193	171	165	-6	-3,4%
Offentligt biträde	311	322	344	387	43	12,6%
Konkursförvaltare och likvidator	197	214	242	332	90	37,3%
Tolk och översättare	174	180	196	216	20	10,2%
Övriga förordnanden	138	146	161	180	19	11,9%
Övriga utgifter	60	67	66	70	4	5,4%
Summa	3 526	3 765	4 011	4 423	412	10,3%

Timkostnadsnorm

Merparten av anslagets aktörer uppbär ersättning baserad på timkostnadsnormen. Till 2027 ökar ersättningen med 2,34 procent, vilket är något lägre än föregående års uppräknings om 2,52 procent.

I anslagets utgiftsprognoser för 2028–2029 antas timkostnadsnormen öka i takt med de senaste årens trend. Utgifter som inte är kopplade till timkostnadsnormens utveckling antas öka i takt med konsumentprisindex.

Timkostnadsnormens utveckling de fem senaste åren

	2023	2024	2025	2026	2027
Belopp exklusive moms (kr)	1 476	1 531	1 586	1 626	1 664
Årlig procentuell förändring	2,36%	3,73%	3,59%	2,52%	2,34%

Antal förordnanden och debiterad tid per förordnande

För offentligt försvar ökade antalet förordnanden med cirka 3 200 och för målsägandebiträde med cirka 2 100. Offentligt biträde ökade med knappt 3 000 förordnanden. Den debiterade tiden per förordnande ökade för offentligt försvar, men minskade för målsägandebiträden samt ökade marginellt för offentligt biträde.

Antal förordnanden och debiterade timmar per förordnande år 2023–2025

	Antal förordnanden			Debiterade timmar per förordnande			Förändring debiterad tid per förordnande		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Målsägandebiträde	29 879	33 012	35 112	11,23	10,87	10,36	0,6%	-3,2%	-4,7%
Offentlig försvarare	91 909	98 068	101 308	15,83	15,20	15,54	5,9%	-4,0%	2,3%
Offentligt biträde	34 549	35 334	38 259	6,32	6,35	6,38	-1,0%	0,5%	0,4%

Målinflöde

Cirka 74 procent av anslagets utgifter är kopplade till brottmål. LVU- och psykiatrimål står för merparten av utgifterna för offentliga biträden. När inflödet av mål ökar förordnas fler biträden vilket också ökar anslagets utgifter. Antalet inkomna mål prognostiseras att öka under kommande år.

Utgiftsökningen på anslaget speglar den kapacitetsökning som skett hos Polisen och Åklagarmyndigheten. När fler brott utreds och åtalas, och målen blir mer komplexa, ökar oundvikligen också kostnaderna för offentliga försvarare och målsägandebiträden. Utgiftsökningen är därmed en förväntad konsekvens av de satsningar som gjorts i de tidigare leden av rättskedjan. För att rättsprocessen ska fungera måste anslagen för rättsliga biträden följa med när brottmålsvolymen ökar.

Behov av att öka anslaget

Aviserade anslagsmedel för år 2026 är otillräckligt, vilket innebär att underskott beräknas uppkomma år 2026 med 237 mnkr. År 2027 ryms utgifterna inom föreslagna anslagsnivå, under förutsättning att eventuellt underskott från 2026 inte förs över. År 2028 behöver anslaget tillföras 153 mnkr och 446 mnkr för 2029 utöver aviserad anslagsnivå.

Det finns fortsatt osäkerheter om större utbetalningar och förskott, exempelvis i ”Sydsudan-målet” då målet ännu inte avslutats. Dom i målet planeras att meddelas under vintern 2026 eller i början av 2027, varför eventuella utgifter för målet kan uppkomma i slutet av 2026 eller i början av 2027.

Då utgifterna på anslaget är svårbedömda, bland annat för att både målprognoser och utbetalningar i stora mål är osäkra och dessutom svåra att påverka, är det viktigt att det utöver anslagstilldelningen även beslutas en anslagskredit. För 2026 finns ingen anslagskredit. Domstolsverket äskar att anslagskrediten uppgår till tio procent för kommande år.

Anslag 1:11 Rättsliga biträden m.m, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	4 404	4 613	4 614	4 614
Äskande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	153	446
Summa	4 404	4 542	4 767	5 060

I tabellen nedan har timtaxan för 2027, på 1 664 kr, använts samt en årlig ökning av taxan med de senaste årens trend för 2028 och 2029.

Utgiftsprognos för anslaget 1:11 Rättsliga biträden m.m. (löpande priser mnkr)

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Offentlig försvarare	2 497	2 688	2 778	2 916	3 100
Målsägandebiträde	577	629	659	684	728
Rättshjälpsbiträde	165	160	158	157	162
Offentligt biträde	387	402	413	441	454
Konkursförvaltare och likvidator	332	137			
Tolk och översättare	216	238	255	277	304
Övriga förordnanden	180	194	201	211	224
Övriga utgifter	70	75	78	82	87
Summa	4 423	4 524	4 542	4 767	5 060

I nedanstående tabell framgår utgiftsökningens beståndsdelar fördelat på målutveckling, debiterad tid per förordnande samt förändring av timkostnadsnormen i jämförelse med prognostiserade utgifter 2026.

Anslag 1:11 Utgiftsökningens beståndsdelar, mnkr

	2027	2028	2029
Målutveckling	100	192	336
Debiterad tid per förordnande	-29	-12	3
Förändring av prisnivå	84	201	333
Konkursreform	-137	-137	-137
Summa	18	243	536

Konsekvenser vid otillräcklig anslagsnivå

Anslaget för rättsliga biträden är regelstyrkt och utgifterna kan inte begränsas genom åtgärder som Domstolsverket råder över. Rätten till offentligt försvar, målsägandebiträde och offentligt biträde följer av lag. Om anslagsnivån inte anpassas uppstår underskott som måste hanteras i efterhand, vilket försämrar de årliga planeringsförutsättningarna.

Det beräknade underskottet för 2026 uppgår till 237 mnkr och förväntas växa under perioden om anslagsnivån inte justeras. Utan anslagskredit saknas dessutom buffert för de variationer i utbetalningar som är naturliga på ett anslag av denna karaktär, där enstaka stora mål kan ge betydande svängningar i utgifter inom ett enskilt år. Domstolsverket behöver därför både en höjd anslagsnivå och den äskade anslagskrediten om tio procent.

Utredningen Rättssäkerhetens pris (SOU 2025:111), som överlämnades i november 2025, innehåller förslag som kan komma att påverka utgifterna på anslaget Rättsliga biträden. Förslag finns bland annat om digitalisering och kontroll av kostnadsräkningar, differentierad timkostnadsnorm och utökad användning av schabloner och taxor och innebär minskade utgifter för staten, bättre kvalitet och tydligare kompetenskrav, förstärka brottsoffers rättigheter och ge fler möjlighet till rättshjälp. Förslagen har inte beaktats i prognosbeloppen i avvaktan på beslut.

Migrationsdomstolarna

Domstolsverket äskar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tillförs 60 mnkr för 2028 och 150 mnkr år 2029 utöver föreslagen anslagsnivå enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027 samt att endast beslutade reformer på migrationsområdet är inkluderade (migrations- och asylpakten är inkluderad).

Beräkningar där samtliga aviserade reformer är inkluderade visar på ökade kostnader med cirka 650–850 mnkr under perioden 2027–2029. Det finns stora osäkerheter i beräkningarna. Ökning av organisationen i den storleken är inte möjlig att åstadkomma omedelbart. Domstolsverket äskar därför att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tillförs 30 mnkr för 2026, 200 mnkr för 2027, 300 mnkr år 2028 och 400 mnkr år 2029 utöver föreslagen anslagsnivå enligt prognos utifrån behov där massflyktsdirektivet förlängs till 1 mars 2027 samt att aviserade men ej beslutade reformer på migrationsområdet är inkluderade.

Ekonomiska förutsättningar

Utfallet år 2025 uppgick till 870 mnkr, vilket innebär att utgående överföringsbe-
lopp som förs över till 2026 uppgår till 15 mnkr.

Målinflöde

Målinflödet till migrationsdomstolarna minskade med tre procent under 2025 jämfört med 2024. Asylmålen minskade med 27 procent och övriga migrationsmål med 9 procent, medan verkställighetsmål, medborgarskapsmål och viseringsmål ökade med mellan 9 och 13 procent. Målinflödet till Migrationsöverdomstolen minskade med 7 procent, och även här minskade asylmålen, med 34 procent, medan de andra målkategorierna ökade.

Migrationsdomstolarna avgjorde färre mål än vad som kom in vilket ledde till att balanserna ökade med 11 procent totalt. Balanserade asylmål minskade med 28 procent, medan balansen av mål om uppehållstillstånd och medborgarskap ökade med 25 respektive 20 procent. Vid Migrationsöverdomstolen avgjordes något färre mål än föregående år, men balansen minskade med 7 procent till följd av lågt målinflöde.

I Migrationsverkets prognos över överlämnade asylmål, som utgår från tillgängliga medel, minskar inflödet under 2026 men ökar 2027 och 2028 för att sedan minska igen 2029. Prognosen över avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna beräknas till 3 400 år 2026, 4 200 år 2027, 5 700 år 2028 och 4 400 år 2029. Med aviserade anslagsmedel har migrationsdomstolarna kapacitet att avgöra de mål som prognostiseras för åren 2026–2028. Under 2029 klarar inte migrationsdomstolarna att avgöra mål motsvarande inflödet inom tillgängliga medel vilket kommer att leda till ökade balanser. För att klara målinflödet utan att öka balanserna behöver migrationsdomstolarna 50 mnkr i ytterligare anslagstilldelning för 2029, se nedan under avsnitt Behov av att öka anslaget.

Reformer

De förändringar inom migrationsområdet som är föreslagna och planerade till 2026 och 2027 kommer att innebära både materiella och processuella förändringar. Förutsättningarna och systemet för hur flera typer av migrationsmål hanteras idag kommer att förändras. Förflyttning från svensk rätt till EU-rätt

kommer att innebära ökad komplexitet i målen och även omfattande utbildningsinsatser. EU:s migrations- och asylopakt innebär bland annat korta tidsfrister för domstolsprövning. Nuvarande handläggningstider är i många fall väsentligt längre. Det kräver en organisation som kan hantera snabba mål med kort varsel, parallellt med ordinarie målhantering. Om domstolarna inte har kapacitet att möta tidsfristerna riskerar Sverige att inte uppfylla sina skyldigheter enligt EU-rätten. Flera lagtexter är otydliga och praxis saknas på flera områden. Förändringarna kommer att leda till betydligt högre kostnader för migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Domstolsverket har gjort kostnadsberäkningar utifrån reformer, statistik samt bedömningar utifrån kompetens och erfarenhet. Beräkningarna utgår från styckkostnader för mål och överklagningsfrekvens vad gäller Migrationsöverdomstolen. Beräkningarna innehåller flera osäkerhetsfaktorer, antaganden om måltillströmning och komplexitet och kan komma att förändras när mer information finns tillgänglig. Nya målkoder och handläggningsrutiner i målen kan påverka styckkostnader och initialt innebära högre kostnad. Beräkningarna kan behöva revideras senare. Det råder också stor osäkerhet om vilka av reformerna som kommer att beslutas. Redovisning av antaganden och beräkningar sker i särskild ordning.

Prioriterade områden

Utöver målinflöde finns även fyra prioriterade områden som kommer att dra resurser under de kommande åren. Dessa är domarförsörjning, säkerhet och beredskap, oberoendereformen samt AI och digitalisering. I vissa delar kommer omprioriteringar av befintlig verksamhet att göras för att rymma tillkommande kostnader. I andra delar är kostnaderna ofrånkomliga, exempelvis inom området säkerhet och civil beredskap. Varje område beskrivs med motiv, beräknade kostnader, omprioriteringar och konsekvenser i respektive avsnitt under anslaget Sveriges Domstolar ovan. Hänsyn är tagen till dessa kostnader i redovisade siffror.

Behov av att öka anslaget

Migrationsdomstolarnas verksamhet är helt beroende av händelser i omvärlden och därför svår att förutse. Migrationsverkets prognoser över måltillströmningen av asylmål till domstolarna är osäkra och kan snabbt förändras.

Flera stora reformer på migrationsområdet är beslutade eller aviserade, men det råder osäkerhet kring exakt vilka som genomförs och när. Migrationsdomstolarna står inför en unik planeringsutmaning under budgetperioden. Domstolsverket redovisar därför behovet av anslagsmedel i två scenarier: ett basscenario där endast beslutade reformer inkluderas (Migrations- och asylopakten) och ett scenario där samtliga reformer inkluderas. Behov att hantera målinflödet ingår i båda scenarierna.

Behov av ökat anslag basscenario, ej beslutade reformer exkluderade

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, äskande i 2026 års prisnivå, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	915	958	928	844
Äskande, utöver aviserat belopp		0	60	150
Summa	915	958	988	994

Migrations- och asylopakten är beslutad och genomförs från juni 2026. Förändringarna innebär att målen delas upp och blir fler och i många fall även mer komplexa

med flera parallella processer samtidigt. Detta kommer att innebära ökade kostnader med cirka 60–70 mnkr årligen. Inflödet av asylmål har minskat de senaste åren och det finns därför ett visst utrymme att hantera ökade kostnader inom aviserad anslagsnivå, men för åren 2028 och 2029 är aviserade medel otillräckliga.

Domstolsverket äskar att anslaget höjs med 60 mnkr år 2028 och 150 mnkr år 2029. Äskandet innehåller dels behov för att hantera konsekvenser av migrations- och asytpakten, dels 50 mnkr år 2029 för att kunna möta målinflödet och inte bygga balanser. Ökade kostnader för Miniminivåutredningen och andra reformförslag är exkluderade i äskandet.

Migrations- och asytpakten kommer att påverka även år 2026. Förändringarna beräknas innebära ökade kostnader för andra halvåret 2026, men målen hanteras först av Migrationsverket och förväntas komma till migrationsdomstolarna först under hösten. Ökade kostnader under 2026 beräknas till cirka 15 mnkr.

Behov av ökat anslag reformskenario, beslutade och aviserade reformer inkluderade

I tabellen nedan redovisas Domstolsverkets beräkningar av tillkommande kostnader för att kunna möta målinflödet, där samtliga beslutade och aviserade reformer är inkluderade. Beräkningar av ökade kostnader för reformer har gjorts utifrån bedömning av hur målinflödet påverkas, komplexiteten i målen, styckkostnader och överklagningsfrekvens för Migrationsöverdomstolen. Reformskenariot innehåller de totala kostnaderna, dvs även basscenariot är inkluderat. Kostnader har beräknats för DS 2024:23 – Inhibition av verkställigheten – en ny ordning för vissa utlänningar vid tillfälliga verkställighetshinder, SOU 2025:1 – Skärpta krav för svenskt medborgarskap, DS 2025:30 – Migrations- och asytpakten, SOU 2025:16 – Ett nytt regelverk för uppsikt och förvar, SOU 2025:33 – Skärpta och tydligare krav på vandel för uppehållstillstånd, SOU 2025:99 – Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar samt SOU 2025:95 – Skärpta villkor för anhöriginvandring.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, beräknade kostnader i 2026 års prisnivå, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Beräknade kostnader reformer	32	650	720	800
- Varav SOU 2025:99 ändring av PUT		470	540	600
- Varav DS 2025:30 Migrations- och asytpakten	16	60	55	70
- Varav SOU 2025:1 medborgarskap	8	35	35	35
- Varav övriga reformer	8	85	90	95
Beräknade kostnader målinflöde				50
Summa	32	650	720	850

Sammantaget innebär reformsценariot att anslaget för domstolsprövning i utlänningsmål behöver närmare fördubblas under perioden. Den reform som innebär den högsta kostnadsökningen är SOU 2025:99, ändring av permanent uppehållstillstånd (PUT). Reformen innebär att permanenta uppehållstillstånd kommer att återkallas för ett stort antal personer och ersättas med tillfälliga uppehållstillstånd och baseras på att detta sker under fem år, åren 2027–2031. Beräkningarna visar att kostnaden kommer att uppgå till mellan 470–665 mnkr årligen med högsta beloppet under 2031.

Andra reformförslag som kommer innebära väsentligt högre kostnader är DS 2025:30 – Migrations- och asylpakten samt SOU 2025:30 – medborgarskap, se tabell ovan.

Om samtliga reformer genomförs under perioden skulle migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen behöva växa betydligt, med cirka 75–85 procent. En så snabb utbyggnadstakt är dock inte praktiskt möjlig. Utifrån förutsättningar att rekrytera och öka bemanningen bedöms att organisationerna kan växa 25–40 procent under perioden genom en successiv ökningstakt. De senaste årens målökningar vid allmänna domstolar har visat på svårigheter att rekrytera domare. Det bör noteras att det inte heller till följd av domarnas anställningsförhållande är möjligt att snabbt minska antalet domare när målinflödet senare går ner.

Domstolsverket äskar att anslaget ökas baserat på reformsценariot, där flera reformer inom migrationsområdet kan komma att genomföras samtidigt. Äskandet motsvarar inte den totala kostnaden utan är ett rimligt belopp som möjliggör en successiv ökning av organisationen. För år 2026 äskas att anslaget höjs med 30 mnkr, med 200 mnkr för år 2027, 300 mnkr år 2028 och 400 mnkr år 2029. Med dessa belopp bedöms finansieringen vara tillräcklig för den ökningstakt som är möjlig att genomföra. Tidiga besked om medelstildelning krävs då rekryteringsprocessen för framförallt domare tar lång tid.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål, äskande i 2026 års prisnivå, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	915	958	928	844
Äskande, utöver aviserat belopp	30	200	300	400
Summa	945	1 158	1 228	1 244

Några reformer kommer att påverka även år 2026. Förändringarna beräknas innebära ökade kostnader med cirka 60 mnkr för andra halvåret 2026, men med en viss fördröjning eftersom målen hanteras först av Migrationsverket. Kostnaderna ryms inte inom tilldelade medel för detta år. Med nuvarande prognos för 2026 behöver ytterligare cirka 30 mnkr tillföras.



Konsekvenser vid uteblivna medel

Om samtliga aviserade reformer genomförs under perioden behöver migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen växa med uppskattningsvis 78–85 procent. Domstolsverkets bedömning är att organisationerna realistiskt kan växa med 25–40 procent under samma period, givet tillgången på domare och det begränsade rekryteringsunderlaget. Gapet mellan reformernas krav och domstolarnas kapacitet att växa innebär att balanser kommer att byggas upp under perioden. Ökande balanser i migrationsdomstolarna innebär i praktiken att enskilda får vänta längre på besked om uppehållstillstånd, medborgarskap och asylansökningar. För den enskilda kan det handla om lång tid av osäkerhet med konsekvenser för möjligheten att arbeta, studera och planera sin tillvaro. Det ökar också kostnaderna på andra anslag inom utgiftsområde 8, bland annat för mottagande.

Erfarenheten från 2015 visar att migrationsdomstolarna har kapacitet att skala upp snabbt när förutsättningarna finns – organisationerna växte då från cirka 550 mnkr till 950 mnkr. En avgörande skillnad mot dagens situation är dock att de allmänna domstolarna då inte hade motsvarande rekryteringsbehov. En snabb uppskalning bedöms därför inte vara möjlig på samma sätt. Det är ytterligare ett skäl till att de åtgärder för domarrekrutering som äskas under anslaget Sveriges Domstolar är centrala även för migrationsdomstolarnas förmåga att hantera reformerna.

Det måste framhållas att prognoserna för såväl måltillströmningen som de föreslagna reformernas effekter är förenade med betydande osäkerhet, vilket även innebär osäkerhet i de beräknade kostnaderna. Ett successivt införande av reformerna skulle underlätta möjligheten att anställa personal och få långsiktighet i planeringen. Reformen Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utläningar, SOU 2025:99, innebär stora kostnader under en 5-årsperiod, vilket är svårt att hantera då det tar tid både att skala upp och ner organisationer.

Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Domstolsverket äskar att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tilldelas den aviserade anslagsnivån för åren 2027–2029 då reformer exkluderats i beräkningarna.

När reformer inkluderas äskar Domstolsverket att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, inom utgiftsområde 8**, tillförs 57 mnkr år 2027, 76 mnkr år 2028 och 68 mnkr år 2029.

Ekonomiska förutsättningar

Utgifterna år 2025 uppgick till 98 mnkr. Jämfört med 2024 har utgifterna totalt minskat med 25,8 mnkr motsvarande 21 procent. Utgifter för offentligt biträde minskade med 22 procent och beror på minskade utgifter i asylmålen, -24 mnkr. I mål om uppehållstillstånd och övriga migrationsmål ökade utgifterna något. Utgifter för övriga aktörer minskade med 2 mnkr och beror på minskade utgifter för nämndemän. Utgifter för tolk och översättare minskade med knappt 700 tkr och är hänförlig till asylmålen.

Utgifterna på anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål är regelstyrda och påverkas av antalet förordnanden, som i sin tur påverkas av antalet avgjorda mål. Antalet förordnande minskade med cirka 3 400 under 2025. Därutöver påverkas utgifterna på anslaget av timkostnadsnormens utveckling och debiterad tid per förordnande, där debiterad tid per förordnande minskade från 3,84 timmar till 3,58 timmar. Anslaget finansierar även utgifter för tolk och nämndemän med mera. Utgiftsprognosen baseras på Migrationsverkets prognoser för måltillströmningen och Domstolsverkets prognoser för avgjorda migrationsmål.

Behov av att öka anslaget

Utgifterna på anslaget har beräknats utifrån prognos över antalet avgjorda mål för respektive år och utgått från styckkostnaden för 2025 med justering av debiterad tid per förordnande.

Behov av ökat anslag basscenario, ej beslutade reformer exkluderade I Migrationsverkets prognos över överlämnade asylmål, som utgår från tillgängliga medel, minskar inflödet under 2026 men ökar 2027 och 2028 för att sedan minska igen 2029. Prognosen över avgjorda asylmål i migrationsdomstolarna beräknas till 3 400 år 2026, 4 200 år 2027, 5 700 år 2028 och 4 400 år 2029. Inflödet till migrationsdomstolarna är 5 400 mål år 2029 och för att inte bygga balanser som medför kostnader på andra anslag behöver dessa avgöras. Utfallet på anslaget 2025 blev högre än prognostiserat och även styckkostnaden för rättsliga biträden. Timtaxan blev något lägre för 2027 än prognostiserat. Sammantaget innebär justeringarna att prognosen för 2027 beräknas till 101 mnkr, 142 mnkr för 2028 och 136 mnkr för år 2029. De aviserade anslagsnivåerna är tillräckliga för samtliga år 2027–2029.

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, massflyktsdirektivet förlängs till mars 2027, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	161	141	201	201
Äskande, förslag till ändring av aviserat belopp		0	0	0
Summa	161	141	201	201

Behov av ökat anslag reformskenario, beslutade och aviserade reformer inkluderade

SOU 2025:31, utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt EU:s migrations- och asylpakt, innebär att utgifter för offentligt biträde som tidigare belastade Migrationsverkets anslag nu kommer att belastas anslaget 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål. Förändringen innebär en ökad utgift motsvarande ungefär 10 timmar per offentligt biträde i asylmål. Beräkningar visar att utgifterna förväntas öka med 40 mnkr år 2026, 97 år 2027, 135 mnkr år 2028 och 133 mnkr år 2029.

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål, massflyktsdirektivet förlängs till mars 2027, inklusive beräkningar av beslutade och föreslagna reformer, mnkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	161	141	201	201
Äskande, förslag till ändring av aviserat belopp		57	76	68
Summa	161	198	277	269

De föreslagna anslagsnivåerna är tillräckliga för 2026, men inte för åren 2027–2029. År 2027 äskas 57 mnkr, 76 mnkr år 2028 och 68 mnkr år 2029 utöver föreslagen anslagsnivå. Prognoserna för både måltillströmningen och antalet avgjorda mål är osäker, vilket också medför en osäkerhet i de beräknade utgifterna.

Utgifterna på anslaget är regelstyrda och därmed svåra att påverka. Det finns dessutom osäkerheter i prognoserna för avgjorda mål. På grund av detta är det viktigt att anslagskrediten är tillräcklig och Domstolsverket äskar därför att anslagskrediten ökas från tre till tio procent för kommande år.

Konsekvenser vid otillräcklig anslagsnivå

Liksom för anslaget Rättsliga biträden m.m. är utgifterna regelstyrda. Rätten till offentligt biträde i utlänningsmål följer av lag. Om anslagsnivåerna inte anpassas till den förväntade målutvecklingen och de föreslagna reformer uppstår underskott som försämrar planeringsförutsättningar. Osäkerheten är betydande – både avseende vilka reformer som genomförs och hur de påverkar måltillströmningen – vilket gör det särskilt viktigt att anslagskrediten är tillräckliga för att hantera variationer.

Trängselskatt

Domstolsverket äskar att regeringen föreslår riksdagen **att anslagen 1:11 Trängselskatt i Stockholm ap.1 och 1:14 Trängselskatt i Göteborg ap.4, inom utgiftsområde 22** tilldelas de i budgetpropositionen aviserade anslagsnivåerna för 2027–2029.

Inkomna trängselskattemål i Stockholm minskade från 162 mål under 2024 till 114 mål 2025. De senaste fem åren har antalet inkomna mål varierat mellan 106 och 170. Domstolsverket gör bedömningen att inkomna mål under perioden 2027–2029 kommer att vara i nivå med föregående år och beräknar kostnader till 520 tkr i 2026 års prisnivå för respektive år.

Inkomna trängselskattemål i Göteborg ökade från 136 mål under 2024 till 173 mål 2025. De senaste fem åren har antalet inkomna mål varierat mellan 112 och 173. Domstolsverket gör bedömningen att inkomna mål under perioden 2027–2029 kommer att vara i nivå med föregående år och beräknar kostnader till 520 tkr i 2026 års prisnivå för respektive år.

Domstolsverkets prognoser innebär att inget resurstillskott behövs på anslagen för trängselskatt utöver aviserade belopp för åren 2027–2029. Variationen mellan åren kan vara relativt stor och gör prognoserna svårbedömda. Det finns därför skäl för Domstolsverket att äska att anslagskrediten för de små anslagen ska sättas till tio procent.

Internationell civil krishantering

För att täcka ökade behov under de närmast kommande åren äskar Domstolsverket att regeringen föreslår riksdagen att **anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7**, tillförs 2 mnkr för 2027, 2,5 mnkr för 2028 och 3 mnkr för 2029 utöver de aviserade anslagsmedlen.

Ekonomiska förutsättningar

Efter ett lägre utfall för Domstolsverkets verksamhet inom internationell civil krishantering 2023 och 2024 minskade beviljade medel med 20 procent inför 2025 till 8 mnkr. Under 2025 ökade Domstolsverkets medelsförbrukning, bl.a. på grund av en sekondering till EUAM Ukraina, och Domstolsverket fick ett tillskott på 2 mnkr. Anslaget för 2026 ligger på samma nivå som det totala anslaget 2025, inklusive tillskottet, dvs 10 mnkr. Detta ger oss möjlighet att fortsätta vår verksamhet på nuvarande nivå vilket innebär att sekondera totalt mellan 3–5 årsarbetskrafter till de av regeringen prioriterade EU-insatserna.

Behov av att öka anslaget

För år 2027 äskas att anslaget tillförs 2 mnkr utöver i budgetpropositionen föreslagna anslagsnivå, 2,5 mnkr för 2028 och 3 mnkr för år 2029. Då anslagsnivån är relativt liten får varje enskild rekrytering stor påverkan på anslaget varför en högre anslagskredit behövs. Domstolsverket äskar att anslagskrediten ökas till tio procent för kommande år.

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 43 Internationell civil krishantering, äskande i löpande priser, tkr

	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Aviserat belopp	10 000	10 000	10 000	10 000
Äskande, förslag till ändring av aviserat belopp		2 000	2 500	3 000
Summa	10 000	12 000	12 500	13 000

Sveriges Domstolar bidrar till internationell civil krishantering, det vill säga fredsfrämjande, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet som genomförs av EU och FN. Denna verksamhet, liksom det internationella utvecklingssamarbetet, initieras, samordnas och leds av Domstolsverket. Den finansieras av anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ap.43 Internationell civil krishantering, inom utgiftsområde 7.



Insatsen EUPOL COPPS inrättades 2006 och har till uppgift att stödja den palestinska polismyndigheten i rättsarbetet. Maria Ek Oldsjö, samordnande chefsrådman vid Domstolsverket, är utsänd i Palestina. Foto: EUPOL COPPS

Domstolsverkets uppdrag är att rekrytera och ställa personal från Sveriges Domstolar till förfogande för insatser inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Anslaget finansierar löner och förmåner för utsänd personal samt förvaltningskostnader och insatsnära kostnader. Domstolsverket kan även ställa personal till förfogande för insatser inom ramen för FN om möjlighet ges. Anslaget används också till att finansiera kortare insatser, uppdrag eller särskilda projekt i fält. Detta insatsnära arbete formaliserades 2024 genom att Domstolsverket ingick ett samarbetsavtal med Palestinas rättsliga institut (Palestinian Judicial Institute; PJI) om stöd inom framför allt domarutbildning i samråd och samverkan med EU:s polisinsats för den palestinska myndigheten (EUPOL COPPS). Vidare pågår ett formlöst samarbete med Ukrainas domarskola med stöd av EU:s rådgivande insats i Ukraina (EUAM).

Personalbidragen till internationella insatser ska ske i enlighet med regeringens strategi för internationell civil krishantering och regeringens beslut om myndighetssamverkan vid internationell fredsfrämjande verksamhet. Det senare innebär att det finns en väl utvecklad samordning mellan rättsväsendets myndigheter samt med Regeringskansliet och andra myndigheter inom Fredsfrämjanderådet.

Domstolsverket har bedrivit ett långsiktigt arbete med att bygga upp denna verksamhet inom Sveriges Domstolar. Målsättningen är att kunna leverera sådana högkvalitativa personalbidrag och andra insatser som krävs för att de internationella insatser vi deltar i ska kunna verka effektivt i arbetet med att bygga rättsstatlighet, fungerande rättsvårdande institutioner och hållbar fred. Under de senaste åren har normalt fyra till sex medarbetare från Sveriges Domstolar varit utsända på längre fredsfrämjande uppdrag, alla inom ramen för insatser inom EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik.

De senaste årens utveckling, med Rysslands anfallskrig i Ukraina och den ökade osäkerheten i övrigt i omvärlden, har bidragit till en allt större efterfrågan på EU-insatser inom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken. Vidare har den amerikanska administrationens sänkta ambitionsnivå inom europeisk säkerhet nödvändiggjort ytterligare satsningar från EU och dess medlemsstater. I en alltmer osäker omvärld finns det dessutom tydliga kopplingar mellan yttre hot och vår nationella säkerhet. Det finns därför ett stort behov av rättsvårdande expertis till de civila krishanteringsinsatserna för att stärka mottagarländernas civila kapacitet att bekämpa nationella och gränsöverskridande säkerhetsutmaningar. Insatser för att stärka rättsstaten kräver insatser från samtliga delar av rättskedjan, vilket avspeglas i insatsernas mandat och prioriteringar. Detta leder till en även framgent förväntad hög efterfrågan på kvalificerad personal från domstolsväsendet. Samtidigt vittnar flera av insatserna om svårigheter att rekrytera just denna personalkategori. Mot denna bakgrund krävs insatser från Domstolsverkets sida samt ett nära samarbete med Regeringskansliet och med övriga utsändande myndigheter inom såväl det strategiska arbetet som med praktiska frågor inklusive säkerhetsarbetet.

Som noteras ovan står det klart att efterfrågan på svensk domstolspersonal hos de fredsfrämjande insatserna kommer att vara fortsatt hög. Dessutom pågår ett arbete med att etablera en huvudkontorstjänst vid EU:s utrikestjänst (EEAS) i Bryssel som kommer att bli den enskilt dyraste sekonderingen. Som redogjorts för ovan befinner sig också det insatsnära arbetet i en utvecklingsfas. För att kunna möta efterfrågan på personal, fördjupa den insatsnära verksamheten och täcka ökande omkostnader är en något ökad finansiering nödvändig de kommande åren.

Investeringar, låneram och krediter

Investeringsbehovet inom Sveriges Domstolar avser till stor del inventarier, maskiner och tekniska installationer till följd av ny-, till- och ombyggnationer av hyrda lokaler vilka krävs för verksamhetens genomförande. Behovet drivs av krav på moderna och ändamålsenliga arbetsmiljöer, ökade säkerhetskrav och hög måltillströmning, vilket medför ett kontinuerligt behov av lokalanpassningar och teknisk uppgradering.

Arbetet med säkerhetshöjande åtgärder fortsätter, inklusive kompletteringar av befintliga fasta säkerhetskontroller, installationer i rättssalar och förstärkningar av domstolarnas säkerhetssystem. Den civila beredskapen behöver fortsatt byggas upp vilket också kommer kräva investeringar. Investeringar inom informationssäkerhet och IT-säkerhet krävs kontinuerligt för att säkerställa en effektiv och säker hantering av verksamhetens information och beredskapsförmåga.

De investeringsobjekt som redovisas nedan omfattar både lokalanpassningar och de inventarier och installationer som ingår i respektive objekt. Utöver dessa genomförs löpande verksamhetsinvesteringar i teknisk utrustning och övriga inventarier som inte överstiger gränsen för särskild redovisning (20 mnkr).

För åren 2027–2029 innebär det nyinvesteringar på 291 mnkr, 325 mnkr respektive 375 mnkr.

Verksamhetsinvesteringar, tkr

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	20 000	0	0	0	0
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	214 000	262 000	261 000	300 000	354 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	70 000	72 000	30 000	25 000	21 000
Summa verksamhetsinvesteringar	304 000	334 000	291 000	325 000	375 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	304 000	334 000	291 000	325 000	375 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0	0	0	0	0
Summa finansiering	304 000	334 000	291 000	325 000	375 000

Nedan redovisas verksamhetsinvesteringar som överstiger 20 mnkr per investeringsobjekt. Investeringarna avser i huvudsak lokalanpassningar och utbyggnader i hyrda lokaler samt tillhörande inventarier och installationer som ingår i respektive objekt.

Jämfört med föregående budgetunderlag har objekten vid Svea hovrätt och Ystads tingsrätt tagits bort, eftersom genomförandet har flyttats fram med start

2028. I årets redovisning tillkommer Gotlands tingsrätt, Halmstads tingsrätt, Skellefteå tingsrätt och Umeå tingsrätt/förvaltningsrätt, som nu överstiger beloppsgränsen för särskild redovisning. För objekten vid Skellefteå tingsrätt, Södertälje tingsrätt, Umeå tingsrätt/förvaltningsrätt och Uppsala tingsrätt omfattar beloppen i kolumnen för 2029 även prognostiserade investeringar för kommande år. Skillnader i omslutning och årligt utfall jämfört med vad som redovisades för objekten i tabellen i föregående års budgetunderlag förklaras av förändringar i omfattning och fördelning av kostnader mellan projektår.

Särskild information om verksamhetsinvesteringar, tkr

	Totalt tom 2029	Ack utfall tom 2025	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Falu tingsrätt/förvaltningsrätt	30 046	3 446	16 000	10 600	0	0
Förvaltningsrätten i Göteborg	50 056	39 756	10 300	0	0	0
Gotlands tingsrätt	26 775	0	1 975	5 800	18 000	1 000
Halmstads tingsrätt	46 600	0	0	4 600	21 000	21 000
Förvaltningsrätten i Härnösand	32 200	0	2 300	11 500	17 900	500
Kristianstads tingsrätt	31 250	0	4 750	7 750	18 750	0
Skellefteå tingsrätt	30 900	0	0	1 400	11 050	18 450
Sundsvalls tingsrätt	44 000	0	1 450	17 250	9 800	15 500
Södertälje tingsrätt	53 350	0	250	6 100	6 100	40 900
Umeå tingsrätt/förvaltningsrätt	73 300	0	250	250	15 700	57 100
Uppsala tingsrätt	111 000	0	10 250	23 500	25 500	51 750
Vänersborgs tingsrätt	58 309	5 309	30 500	22 500	0	0
Växjö tingsrätt	84 417	22 717	53 000	8 700	0	0
Ångermanlands tingsrätt	51 453	20 453	30 500	500	0	0
Summa utgifter för investeringar	723 656	91 681	161 525	120 450	143 800	206 200
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	723 656	91 681	161 525	120 450	143 800	206 200
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0	0
Summa finansiering	723 656	91 681	161 525	120 450	143 800	206 200
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.						
Maskiner och inventarier	640 771	57 146	140 975	111 850	135 450	195 350
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar	82 885	34 535	20 550	8 600	8 350	10 850
Summa investeringar i anläggningstillgångar	723 656	91 681	161 525	120 450	143 800	206 200

I följande tabell visas behovet av låneram under planeringsperioden. Domstolsverket äskar att låneramen uppgår till 1 600 mnkr under perioden 2027–2029.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar, tkr

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	1 396 000	1 318 000	1 326 000	1 284 000	1 272 000
Nyupplåning (+)	304 000	334 000	291 000	325 000	375 000
Amorteringar (-)	382 000	326 000	333 000	337 000	291 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 318 000	1 326 000	1 284 000	1 272 000	1 356 000
Beslutat/föreslagen låneram	1 590 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000
Ränteutgifter	29 000	24 000	27 000	27 000	27 000
Summa amorteringar och ränteutgifter	411 000	350 000	360 000	364 000	318 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
- utgiftsområde 4, anslag 1:5	370 000	315 000	324 000	328 000	286 000
- utgiftsområde 8, anslag 1:4	41 000	35 000	36 000	36 000	32 000
Summa finansiering	411 000	350 000	360 000	364 000	318 000

Behov av krediter

Räntekonto med kredit i Riksgäldskontoret

Sveriges Domstolar har räntekontokredit på 700 mnkr enligt regleringsbrev för 2026.

Enligt Domstolsverkets beräkning kommer räntekontokrediten om 700 mnkr vara tillräcklig för perioden 2027–2029 under förutsättning att anslagen är anpassade till verksamheten inom Sveriges Domstolar.

Räntekontokredit, tkr

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027–2029 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	-	150 000	150 000
Minsta behållningen på räntekontot under året	6 723	-	-
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret per balansdagen	371 267	300 000	300 000
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	700 000	700 000	700 000

Avgiftsbelagd verksamhet

Avgifter som inte får disponeras

Avgiftsintäkterna utgörs i huvudsak av ansökningsavgifter som tas ut när ett mål eller ett ärende inleds, exempelvis vid ansökan om skilsmässa. De totala intäkterna har varierat något över tid men uppgått till cirka 170–190 mnkr per år. Avgörande för avgiftsintäkterna är hur många ansökningar som ges in. Det kan påverkas av händelser i omvärlden, exempelvis kan sämre tider leda till ökat antal ansökningar om stämning. Prognosen utgår från oförändrade avgiftsnivåer. Om regeringen beslutar om ändrade avgifter påverkar det intäkterna.

Avgiftsintäkterna för 2025 ökade jämfört med föregående år. För kommande år är det osäkert hur händelser i omvärlden påverkar inflödet av ansökningar. Prognoserna pekar på ett minskat antal stämningsansökningar under 2026. Denna nedgång förväntas fortsätta fram till och med 2029, vilket innebär mindre intäkter mot slutet av perioden.

För Mark och miljödomstolarna bedöms antalet ansökningar stabiliseras på 4 000–5 000 fram till 2029, vilket kan jämföras med utfallet om cirka 4 500 mål 2025. Hänsyn har inte tagits till den pågående utredningen om en ny miljöprövningsmyndighet, vars förslag kan påverka intäkterna.

Kungörandeavgifterna har justerats ned för kommande år, och bedöms upphöra i juli 2026 i samband med att delar av konkurshanteringen flyttas till Kronofogden.

Intäkter från efterbevaknings- och tillsynsavgifter i konkurser upphör från juli 2026 när ansvaret för att ta ut dessa avgifter flyttas till Kronofogden. I prognosen har därför intäkten för 2026 halverats jämfört med 2025. Det föreligger dock osäkerhet kring hanteringen av pågående ärenden under övergångsperioden.

Sammanfattningsvis beräknas intäkterna från avgifter som inte disponeras från och med 2026 minska jämfört med 2025 och därefter minska successivt under perioden 2027–2029.

Avgiftsintäkter mot inkomsttitel, tkr

	2025 utfall	2026 Regleringsbrev	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
2537 Ansökningsavgifter mark- och miljödomstolarna (2537 101)	19 846	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000
2511 Ansökningsavgifter övriga domstolar (2511 002)	145 982	145 000	140 000	140 000	135 000	135 000
2561 Efterbevaknings- och tillsynsavgifter (2561 001)	24 865	12 000	12 000	0	0	0
2511 Kungörandeavgifter (2511 002)	1 600	1 000	1 000	0	0	0
Totalt	192 293	180 000	175 000	162 000	157 000	157 000

Avgifter med mera som får disponeras

De avgifter som Sveriges Domstolar får disponera bedöms även under kommande år utgöra en relativt begränsad del av myndighetens totala finansiering. Intäkterna bedöms fortsatt uppgå till omkring 56 miljoner kronor per år. Dessa förväntas även framöver huvudsakligen avse uthyrning av lokaler (cirka 14 mnkr), avgifter för kopior av domar (cirka 6–7 mnkr), personalrelaterade ersättningar, reavinster vid försäljning av bilar och inventarier samt övriga mindre intäkter. En viss ökning bedöms kunna ske när det gäller avgifter för kopior samt reavinster.

Utöver dessa avgifter disponerar Sveriges Domstolar även bidrag, främst från Arbetsförmedlingen för arbetsmarknadsåtgärder samt från bland annat Sida och

EU för finansiering av myndighetens internationella samarbete. Omfattningen förväntas vara stabil under perioden och intäkterna bedöms fortsatt uppgå till cirka 22 miljoner kronor per år, med mindre variationer beroende på inriktning och omfattning av specifika projekt och internationella insatser.

De finansiella intäkterna utgörs i huvudsak av ränta på räntekontot hos Riksgäldskontoret. Under prognosperioden 2026–2029 bedöms ränteintäkterna minska. Detta är en följd av ett förväntat högre anslagsutnyttjande, vilket leder till ett lägre saldo på räntekontot och därmed lägre ränteintäkter.

En samlad bedömning är att de disponerade intäkterna under perioden 2026–2029 i huvudsak kommer att ligga kvar på nuvarande nivå, med mindre justeringar till följd av utvecklingen av ränteintäkter och vissa avgiftskategorier.

Beräknade intäkter för perioden redovisas i tabellen nedan.

Avgiftsintäkter och övriga intäkter, tkr

	2025 Utfall	2026 Prognos	2027 Beräknat	2028 Beräknat	2029 Beräknat
Avgiftsintäkter som disponeras					
- Uthyrning av lokaler	14 343	14 000	14 000	14 000	14 000
- Intäkter av utbildning och konferens	0	0	0	0	0
- Uthyrning av personal	692	700	700	700	700
- Försäljning av publikationer m.m.	18	50	50	50	50
- Avgifter för kopior m.m.	6 509	8 000	8 000	8 000	8 000
- Reavinster vid försäljning av maskiner m.m.	501	1 000	1 000	1 000	1 000
- Övriga intäkter	4 827	5 000	5 000	5 000	5 000
Delsumma	26 890	28 750	28 750	28 750	28 750
Övriga intäkter som disponeras					
- Bidrag	21 163	22 000	22 000	22 000	22 000
- Finansiella intäkter	10 514	5 700	5 000	5 000	5 000
Delsumma	31 677	27 700	27 000	27 000	27 000
Summa	58 567	56 450	55 750	55 750	55 750

Anslagskrediter

I tabellen nedan visas vilken anslagskredit som är beslutad för respektive anslag för 2026 samt vilka anslagskrediter som äskas för 2027–2029. De äskade krediterna om tio procent för de regelstyrda anslagen motiveras av att utgifterna är svåra att prognostisera med precision och att enstaka stora mål kan ge betydande svängningar i utfall. Övriga äskade justeringar beror på att det är fråga om små anslag där enstaka händelser kan påverka utfallet mycket procentuellt sett.

Anslagskredit

	Utgifts- område	Anslagskredit 2026	Äskad anslagskredit 2027–2029
1:5 ap.1 Sveriges Domstolar	4	3 %	3 %
1:11 ap.1 Rättsliga biträden m.m.	4	0 %	10 %
1:1 ap.43 Internationell civil krishantering	7	3 %	10 %
1:4 ap.1 Domstolsprövning i utlänningsmål	8	3 %	3 %
1:5 ap.1 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	8	3 %	10 %
1:11 ap.1 Trängselskatt i Stockholm	22	3 %	10 %
1:14 ap.4 Trängselskatt i Göteborg	22	3 %	10 %

Prognoser för måltillströmning

Utvecklingen av antalet inkomna mål och ärenden har stor betydelse för det framtida resursbehovet. Under åren 2026–2029 prognostiseras målen öka med cirka 4 000 för varje år gällande tingsrätterna. För förvaltningsrätterna är prognosen en ökning av cirka 3 000 mål fram till 2028 för att sedan plana ut. Ökningen av mål på tingsrätterna drivs av brottmål.

Tingsrätter

Utvecklingen av antalet inkomna mål vid tingsrätt, åren 2026–2029 är en prognos

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Brottmål (exkl. beredskapsmål)	119 633	123 773	135 155	141 285	146 000	150 500	155 000	160 000
Twistemål (exkl. familjemål)	45 069	51 871	58 542	63 863	60 500	59 000	57 000	57 000
Familjemål	35 265	34 752	34 602	34 458	35 000	35 000	35 000	35 000
Miljömål	3 148	3 430	3 636	4 465	4 000	4 200	5 000	4 500
Fastighetsmål	1 388	1 317	1 449	1 414	1 450	1 450	1 500	1 500
PBL-mål	2 668	2 568	2 356	2 236	2 400	2 550	3 200	3 200
Summa	207 171	217 711	235 740	247 721	249 000	253 000	257 000	261 000
<i>Procentuell utveckling</i>	<i>-1,8%</i>	<i>5,1%</i>	<i>8,3%</i>	<i>5,1%</i>	<i>0,5 %</i>	<i>1,6 %</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,6%</i>

Brottmålen redovisas exklusive beredskapsmål vid prognoser eftersom dessa medför en dubbelregistrering då de ofta lämnas över till en annan domstol. Prognosen innehåller inte förväntade mål rörande omprövning av vattenverksamhet.

PROGNOSER FÖR MÅLTILLSTRÖMNING

Förvaltningsrätterna

Utveckling av antalet inkomna mål vid förvaltningsrätt exklusive migrationsmål och trängselskattemål, åren 2026–2029 är en prognos.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Socialförsäkringsmål	10 186	10 650	10 755	11 851	12 500	13 000	13 000	13 000
SoL-mål	23 980	23 633	24 767	27 559	26 500	27 500	27 000	26 000
Skattemål	7 794	7 626	7 958	8 171	8 500	8 500	9 000	9 000
LOU-mål	2 632	2 956	3 095	2 872	3 000	3 000	3 000	3 000
LVU-mål	5 545	5 687	5 824	6 138	6 400	6 700	7 000	7 000
LVM-mål	1 155	1 168	980	958	950	950	950	950
Psykiatrimål	15 068	15 290	15 159	15 965	16 000	16 000	16 500	16 500
Mängdmål	9 305	9 806	10 700	11 701	12 000	12 000	12 000	12 500
Övriga mål	27 474	25 688	25 702	26 931	27 000	27 000	27 500	27 500
Summa	103 139	102 450	104 948	112 146	113 000	115 000	116 000	115 000
<i>Procentuell utveckling</i>	<i>-12,3%</i>	<i>-0,7%</i>	<i>2,4%</i>	<i>6,9%</i>	<i>0,8%</i>	<i>1,8%</i>	<i>0,9%</i>	<i>-0,9%</i>

Migrationsdomstolarna

Utveckling av antalet inkomna asylmål vid migrationsdomstol utifrån huvudprognos inom tillgängliga medel, åren 2026–2029 är en prognos

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Asylmål	5 423	7 189	5 555	3 985	3 200	4 200	5 700	5 400
<i>Procentuell utveckling</i>	<i>-17%</i>	<i>33%</i>	<i>-23%</i>	<i>-28%</i>	<i>-20%</i>	<i>31%</i>	<i>36%</i>	<i>-5%</i>

Överlämnade mål mellan migrationsdomstolarna är exkluderade.

Producerad av Domstolsverket
Diarienummer DOV 2026/340

Domstolsverket
Postadress: 551 81 Jönköping
Besöksadress: Kyrkogatan 32
036-15 53 00
domstolsverket@dom.se
www.domstol.se



SVERIGES DOMSTOLAR