

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2021-04-29

Dnr: 1.1.3-2021-425



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2021

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2021 redovisa prognoser för 2021-2024 vid fyra prognostillfällen: 5 februari, 29 april, 30 juli och 25 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till regeringen (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, april 2021

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2021-04-29

Diarienummer: 1.1.3-2021-425

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	4
Utgångspunkter och antaganden.....	6
Utgiftsområde 8 Migration.....	15
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	15
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	17
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	19
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	19
Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering	20
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande	20
Bilagor.....	22
Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige.....	22
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	24
Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform	25
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13	28
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning.....	29
Bilaga 6 Dygnskostnader	34
Bilaga 7 Alternativ beräkning med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021 med tillgängliga förvaltningsmedel	35
Bilaga 8 Kommentar om förslaget till ny migrationslagstiftning	39

Sammanfattning

Prognosen beaktar ännu inte förslaget till ny migrationslagstiftning

Tidigare i april presenterade regeringen förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås träda i kraft efter att den tillfälliga lagen löper ut den 19 juli 2021.¹ Det pågår omfattande förberedelser inom Migrationsverket för att kunna börja tillämpa den nya lagstiftningen i sommar, förutsatt att den antas av riksdagen. I avvaktan på den fortsatta lagstiftningsprocessen beaktas lagförslagen inte i denna prognos. En sammanfattning av övergripande konsekvenser av förslagen finns i bilaga 8.

Små förändringar i denna prognos

I förra prognosen beskrevs hur coronapandemin medfört en begränsad internationell rörlighet och en minskad migration till Sverige under 2020 och att vi kommer att se en fortsatt påverkan även i år. Frånsett att försenade leveranser medfört en förskjutning i vaccinationstakten, så har förutsättningarna inte förändrats påtagligt sedan början av februari. Det innebär att förändringarna i denna prognos är relativt små.

När det gäller antalet asylsökande i år justeras planeringsantagandet nedåt från 16 000 till cirka 15 000. Det sker utifrån utfallet hittills i år och bedömningen att nuvarande förutsättningar med reserestriktioner och begränsad internationell rörlighet kvarstår under det första halvåret. Det är ännu för tidigt att göra några förändrade antaganden om utvecklingen under det andra halvåret. Prognosintervallet justeras på motsvarande sätt till mellan 11 000 - 19 000.

Lagstiftning om säkra ursprungsländer

Den 1 maj 2021 träder en lagändring om säkra ursprungsländer i kraft.² Det innebär att det åter är möjligt att fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet om en asylansökan är uppenbart ogrundad och sökande kommer från ett land som tagits upp på en lista över säkra länder. Efter att lagen trätt i kraft kommer Migrationsverket att fastställa vilka länder som kommer att omfattas och urvalet sker bland annat utifrån kriterierna i asylprocedurdirektivet.

¹ [Lagrädsremiss – Ändrade regler i utlänningslagen, 2021-04-08.](#)

² [Uppenbart ogrundade ansökningar och fastställande av säkra ursprungsländer \(Prop. 2020/21:71\).](#)

Tabell 1. Prognos med tillgängliga medel, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P2-21 tillgängliga medel				Förändring från P1-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 441	4 328	4 029	3 979	-	-	-	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 860	2 240	2 010	2 000	+30	-90	-90	-90
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	9	8	7	7	-	+1	+1	+1
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	800	740	720	720	-	+20	-	-
1:5 Rättsl. biträden m.m. vid domstolsprövning	191	179	164	173	-	-12	-15	-9
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	266	264	286	286	-5	-4	-	-
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	227	298	310	308	-26	-	-1	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	155	408	501	591	-	-	-	-
UO 8 Summa	8 950	8 465	8 027	8 064	-1	-85	-105	-98
UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktingmottagande	5 378	4 469	4 226	4 207	+72	+128	+80	+5
Total anslagspåverkan	14 328	12 934	12 253	12 271	+71	+43	-25	-93

Tabell 2. Prognos med tillgängliga medel, verksamhet

Sammanfattning verksamhet*		P2-21 tillgängliga medel				Förändring från P1-21			
		2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Asyl, förstagångsärenden	Inkomna	15 000	19 000	20 000	20 000	-1 000	-	-	-
	Avgjorda	16 000	19 000	20 000	20 000	-1 000	-	-	-
	Öppna	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	34 000	40 000	42 000	42 000	-	-	-	-
	Avgjorda	36 000	40 000	42 000	42 000	-	-	-	-
	Öppna	14 900	14 900	14 900	14 900	-	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		20 700	17 100	15 900	15 900	-600	-1 000	-700	-100
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		24 300	18 100	15 900	15 500	+300	-1 200	-1 100	-700
varav i anläggningsboende exklusive förvar		9 300	7 800	7 300	7 200	-	-400	-600	-500
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	81 000	85 000	89 000	89 000	-	-	-	-
	Avgjorda	92 000	92 000	89 000	89 000	-	-	-	-
	Öppna	21 400	14 400	14 400	14 400	-	-	-	-
Studerandeärenden	Inkomna	24 000	26 000	26 000	26 000	-	-	-	-
	Avgjorda	24 000	27 000	26 000	26 000	-	-	-	-
	Öppna	3 200	2 200	2 200	2 200	-	-	-	-
Anknytningsärenden	Inkomna	42 000	45 000	46 000	46 000	-3 000	-	-	-
	Avgjorda	47 000	50 000	50 000	50 000	-3 000	-	-	-
	Öppna	25 100	20 100	16 100	12 100	-	-	-	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	73 000	73 000	68 000	65 000	-	-	-	-
	Avgjorda	96 000	120 000	97 000	65 000	-	+7 000	-7 000	-
	Öppna	84 200	37 200	8 200	8 200	+400	-6 600	+400	+400
Antal kommunmottagna		14 300	12 000	13 200	13 200	+1 400	-	-	-

*Inflöde, produktion och balansutveckling beräknad efter avrundningar i 1 000-tal

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Tillgängliga medel 2021-2024 för Migrationsverket samt Domstolsverket och migrationsdomstolarna (Regleringsbrev 2021, Prop. 2020/2021:1).
- Den tillfälliga lagen gäller till och med den 19 juli 2021. Regeringen presenterade nyligen förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås gälla därefter. I avvaktan på den fortsatta lagstiftningsprocessen antas tillsvidare den tillfälliga lagens bestämmelser att gälla under hela prognosperioden.
- Lagändring om uppenbart ogrundade ansökningar och fastställande av säkra ursprungsländer (prop. 2020/21:71) som träder i kraft den 1 maj 2021 beaktas i denna prognos baserat på en preliminär lista av säkra ursprungsländer.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras nedåt för 2021 utifrån utfallet hittills i år. Det påverkar prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden nedåt för i år. Prognosen för inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad.
- Prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol är i grunden oförändrad, men påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande för 2021 och lagändring om säkra ursprungsländer.
- Sänkt prognos för självmant återvändande 2021.
- Prognosen för antalet inskrivna i genomsnitt i mottagningen är i princip oförändrad för 2021, men lägre för 2022 och framåt.
- Höjd prognos för antalet kommunmottagna 2021 till följd av tilläggsuppdrag kring vidarebosättning av kvotflyktingar.
- Oförändrad prognos för antalet inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden.
- Sänkt prognos för antalet inkomna och avgjorda anknytningsärenden 2021.
- Höjd prognos för antalet avgjorda medborgarskapsärenden 2022.
- Oförändrad bedömning om författningsstyrda handläggningstider inom asyl, arbetsmarknad, anknytning och medborgarskap.
- Samtliga bedömningar utgår från ett antagande om att de reserestriktioner som införts på grund av pandemin runt om i världen i allt väsentligt kvarstår i nuvarande omfattning och att den internationella rörligheten fortsätter att vara begränsad under första halvåret 2021. Restriktionerna antas minska successivt inom Europa från sommaren och framåt. Inreseförbudet till EU antas kvarstå, men bli mer selektivt under andra halvåret.
- Nuvarande riktlinjer för social distansering antas börja lättas upp under hösten 2021.

Prognosen beaktar inte:

- Regeringens förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås träda i kraft den 20 juli 2021.³ I bilaga 8 redogörs för övergripande konsekvenser av förslagen med bäring på kommande prognoser.
- EU-kommissionens förslag på en ny europeisk migrations- och asylpolitik.⁴

Alternativa beräkningar:

- Prognosberäkningar baserat på att tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att den nuvarande ordinarie utlänningslagen återinträder redovisas i bilaga 7.

Övergripande antaganden

Coronapandemin

Det pågår massvaccinationer på många håll i världen, men det går ännu inte med säkerhet förutspå hur restriktioner kommer att utvecklas och när förhållandena kan börja återgå mer till det normala. Under det första kvartalet har vaccinleveranserna till EU varit lägre än avtalat, vilket lett till en förskjutning i vaccinationstakten såväl i Sverige som i andra länder. Den 1 april 2021 meddelade regeringen att målet för när alla vuxna ska ha erbjudits minst en dos vaccin justeras framåt från den sista juni till den 15 augusti i år.⁵ Enligt Folkhälsomyndigheten väntas vaccinleveranserna öka betydligt från och med andra kvartalet.⁶

Som Migrationsverket redogjort för tidigare återspeglas pandemiosäkerheten i ett prognosintervall för antalet asylsökande i Sverige i år. I denna prognos justeras intervallet nedåt något till mellan 11 000 – 19 000. Planeringsantagandet som ligger till grund för prognosberäkningarna justeras till cirka 15 000 för i år, en minskning med 1 000 jämfört med föregående prognos. Justeringarna sker till följd av att det inkommit något färre asylansökningar än prognostiserat under det första kvartalet och utvecklingen antas fortsätta under det första halvåret. Det är ännu för tidigt att göra några förändrade antaganden för det andra halvåret.

Planeringsantagandet utgår alltså från att nuvarande förutsättningar med restriktioner och begränsad internationell rörlighet kvarstår under det första halvåret 2021. Under sommaren antas smittspridningen att gå ner markant, men till skillnad från förra året inte öka återigen under hösten. Detta antagande lämnas tillsvidare oförändrat, även om det uppstått en del förskjutningar i vaccinationstakten i Europa. I takt med att det blir lättare att resa inom Europa antas antalet asylsökande i Sverige att öka, men till skillnad från förra året antas uppgången inte brytas av återinförda eller skärpta restriktioner under hösten. Liksom tidigare antas EU fortsätta med förstärkta kontroller av den yttre gränsen genom förlängning av inreseförbudet som i nuläget gäller till och med den 31 maj 2021⁷ och som kompletterats med krav på intyg om negativt covid-19-test.

³ Lagrådsremiss – Ändrade regler i utlänningslagen, 2021-04-08.

⁴ Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum, 2020-09-23.

⁵ Pressträff om vaccin med Lena Hallengren - YouTube, 2021-04-01.

⁶ Prognos vaccinleveranser till Sverige, 2021-04-06.

⁷ Regeringen, 2021-03-31.

Inreseförbudet antas senare bli mer selektivt snarare än generellt beroende på hur långt olika länder kommit med sina vaccinationsprogram.

Om smittspridningen i Europa inte blir markant lägre i höst och reserestriktionerna kvarstår i större omfattning väntas färre personer att söka asyl i Sverige i år än enligt planeringsantagandet.

Liksom tidigare antas nuvarande riktlinjer för social distansering att börja lättas upp under hösten 2021. Det innebär bland annat att de insatser som vidtagits i syfte att förhindra smittspridning inom tillfälliga bostäder för asylsökande antas finnas kvar och medföra en fortsatt lägre beläggningsgrad än normalt under större delen av året. När det gäller förvarsverksamheten för Migrationsverket dialog med sjukvårdsregionerna kring förutsättningarna att prioritera vaccination av förvarstagna och personal.

Den framtida svenska migrationspolitiken

Regeringen presenterade nyligen förslag till ändrade regler i utlänningslagen som ska gälla efter att den tillfälliga lagen löper ut den 19 juli 2021.⁸ För närvarande pågår det omfattande förberedelser inom Migrationsverket för att kunna börja tillämpa den nya lagstiftningen i sommar förutsatt att den antas av riksdagen. Lagförslagen beaktas inte i denna prognos. Anpassningar planeras ske vid nästa prognos i slutet av juli. I bilaga 8 sammanfattas övergripande konsekvenser av lagförslagen med bäring på kommande prognoser och som i flera delar berörts i Migrationsverkets remissvar.

Liksom i tidigare prognoser antas tillsvidare i denna prognos den tillfälliga lagens bestämmelser gälla under hela prognosperioden till och med 2024. På motsvarande sätt redovisas alternativa beräkningar baserat på att den tillfälliga lagen upphör och att den nuvarande ordinarie utlänningslagen återinträder i bilaga 7.

Lagstiftning om säkra ursprungsländer

Den 1 maj 2021 träder lagändringen om uppenbart ogrundade ansökningar och fastställande av säkra ursprungsländer i kraft.⁹ Lagändringen innebär att det omarbetade asylprocedurdirektivets regler om säkra ursprungsländer genomförs i svensk rätt och att Migrationsverket återigen kan fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet om en asylansökan är uppenbart ogrundad. Denna möjlighet har varit begränsad sedan en dom i EU-domstolen (mål C-404/17) från 2018.

En förutsättning för att kunna fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet, om skyddsskäl åberopas, är att sökande kommer från ett land som tagits upp på en förteckning över säkra ursprungsländer. Detta innebär inte att samtliga asylsökande från dessa länder kommer att avvisas med omedelbar verkställighet. Det gäller endast om den sökande inte lagt fram några allvarliga skäl för att landet inte ska anses säkert för honom eller henne och att det också är uppenbart att uppehållstillstånd inte kan beviljas på någon annan grund. Alla ärenden kommer även fortsättningsvis få en individuell prövning.

⁸ [Lagrådsremiss – Ändrade regler i utlänningslagen, 2021-04-08.](#)

⁹ [Uppenbart ogrundade ansökningar och fastställande av säkra ursprungsländer \(Prop. 2020/21:71\).](#)

Utifrån rekvisiten i utlänningslagen och asylprocedurdirektivets kriterier kommer Migrationsverket att fastställa vilka länder som kommer att omfattas och listan kommer regelbundet att ses över. Inför detta har Migrationsverket utgått från de 60 vanligaste ursprungsländerna bland de personer som söker asyl i Sverige samt andelen avslag bland dessa. Utifrån urvalet har en granskning gjorts vilka av länderna som kan anses uppfylla asylprocedurdirektivets kriterier på att vara säkra ursprungsländer. Hittills har myndigheten skickat ut en preliminär lista med åtta länder på remiss (Albanien, Bosnien och Hercegovina, Chile, Kosovo, Mongoliet, Nordmakedonien, Serbien och USA).¹⁰ I nuläget pågår fortsatt analys kring vilka länder som slutligen ska omfattas.

Regeländringen innebär i praktiken att personer som fått beslut om avvisning med omedelbar verkställighet ska kunna lämna landet snabbare, även om beslutet inte vunnit laga kraft. Om beslutet om avvisning med omedelbar verkställighet överklagas får det inte verkställas förrän migrationsdomstol prövat frågan om verkställigheten ska avbrytas tillsvidare (inhibition). Denna prövning ska ske skyndsamt och om verkställigheten inte inhiberas kan avvisningen verkställas innan domstolens slutliga prövning av överklagandet. Det innebär att vistelsetiden i mottagningen under överklagandefas kan kortas väsentligt för dessa ärenden. Lagändringen beaktas i denna prognos. I avvaktan på kommande beslut om vilka länder som kommer att omfattas utgår prognosantagandena tillsvidare från de åtta länder som finns med på den preliminära listan (se skyddsprocessen).

Tillgängliga förvaltningsmedel

Prognosen utgår från tillgängliga förvaltningsmedel 2021-2024 för Migrationsverket samt för Domstolsverket och migrationsdomstolarna i enlighet med regleringsbrev för 2021 och budgetpropositionen för 2021 (prop. 2020/2021:1).

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asylsökande

Tabell 3. Prognos antal asylsökande 2021-2024

Prognos över antal asylsökande	2021	2022	2023	2024
Antal asylsökande, intervall	11 000-19 000	15 000-25 000	15 000-28 000	15 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	15 000	19 000	20 000	20 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	700	800	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned från 16 000 till 15 000 för i år. Det sker utifrån ett lägre utfall under det första kvartalet som antas fortsätta under det första halvåret. Det är för tidigt att göra förändrade antaganden för det andra halvåret. Från sommaren och framåt antas alltså smittspridningen och reserestriktionerna inom Europa minska och antalet asylsökande i Sverige öka. Om smittspridningen i Europa

¹⁰ [Lista över säkra ursprungsländer skickas på remiss - Migrationsverket, 2021-03-02.](#)

inte blir markant lägre i höst och reserestriktionerna kvarstår i större omfattning väntas färre personer att söka asyl i Sverige i år än enligt planeringsantagandet.

Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Säkra ursprungsländer

Antalet asylsökande från de åtta länder som finns upptagna på den preliminära listan över säkra ursprungsländer uppgick till cirka 1 700 per år före pandemin och cirka 1 100 under 2020. Möjligheten att fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet kan innebära att färre personer från dessa länder väljer att söka asyl i Sverige framöver än vad som hade varit fallet annars. Det återstår att se vilken effekt lagändringen får på antalet asylsökande från de aktuella länderna på längre sikt.

Redan i dag får dessa ärenden en skyndsam prövning, då de utifrån en hög avslagsfrekvens sorteras in i spår 4 (påskyndad process) eller alternativt i spår 5 (Dublinärenden). Lagändringen bedöms därmed inte nämnvärt påverka Migrationsverkets prövning i fråga om handläggningstid. Utifrån tidigare historik antas överklagandefrekvensen i dessa ärenden bli lägre än i normalärenden och att avvisning med omedelbar verkställighet i regel kan verkställas innan domstolarnas slutliga prövning av de ärenden som överklagas. Det innebär att vistelsetiden i mottagningen under överklagandefas kan kortas väsentligt för dessa ärenden. Då det, baserat på den preliminära listan, rör sig om en liten andel av det totala antalet asylsökande blir effekterna på totalnivå i prognos begränsade.

Asylprövning i första instans

Eftersom antalet öppna ärenden är lågt kommer antalet avgjorda ärenden under året att i hög grad vara kopplat till inflödet av nya asylansökningar. Då planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 1 000, påverkas prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden nedåt med motsvarande för 2021. Prognosen för antalet inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad.

Tabell 4. Prognosantaganden om bifallsandelar 2021-2024

Ärendeslag	P2-21 tillgängliga medel				Förändring från P1-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Förstagångsärenden	23%	21%	21%	21%	+2	-	-	-
varav ensamkommande barn	38%	41%	41%	41%	-	-	-	-
varav efter prövning i sak	29%	26%	26%	26%	+3	-	-	-
varav ensamkommande barn	58%	58%	58%	58%	-	-	-	-
Förlängningsärenden	95%	96%	96%	96%	-	-	-	-
varav PUT	16%	18%	18%	18%	-	-	-	-

Antagandena om bifallsandelar justeras utifrån ett antagande om en lägre andel ärenden i spår 4 under 2021.

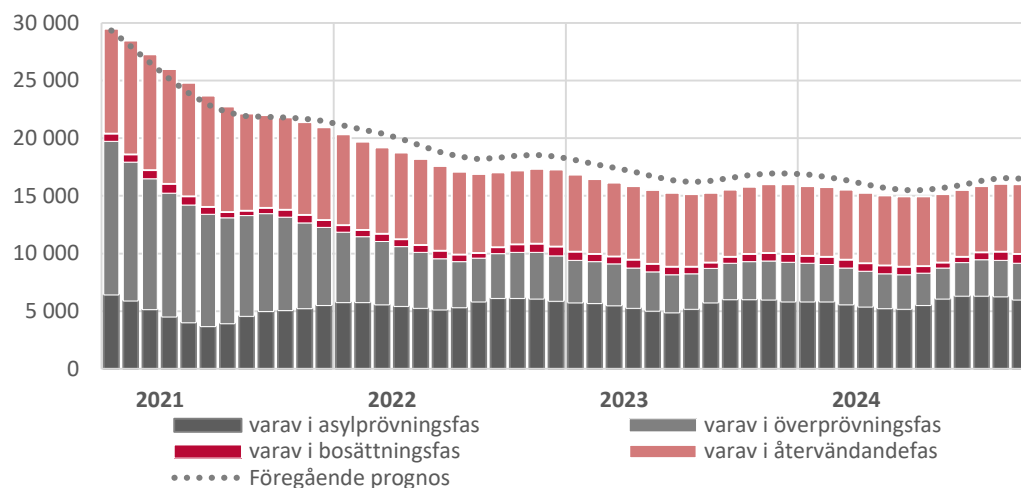
Tabell 5. Prognosantaganden om handläggningstider 2021-2024

Prognos handläggningstider asylprövning	2021	2022	2023	2024
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	6 mån	4 mån	4 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	3 mån	3 mån	3 mån	3 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlägningsärenden som avgörs under året	6 mån	3 mån	3 mån	3 mån
Förändring från föregående prognos	+1	-	-	-

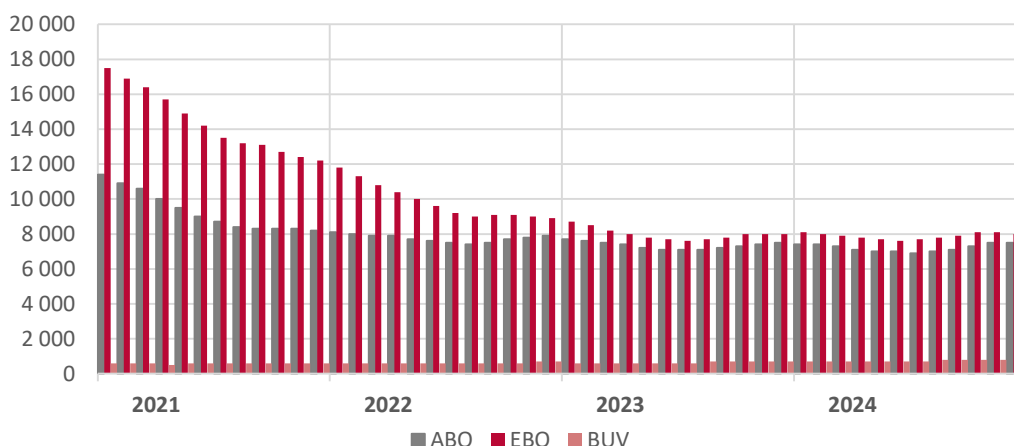
Målet om författningsstyrda handläggningstider beräknas att nås under året, vilket innebär en genomsnittlig handläggningstid på mellan tre till fyra månader efter att befintliga äldre ärenden avgjorts. Även för förlägningsärenden beräknas författningsstyrda handläggningstider att nås under året.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna i mottagningen efter handlägningsstatus 2021-2024, exkl. förvar



Både in- och utflödet i mottagningen har varit lågt under det första kvartalet. Ett lägre planeringsantagande över antalet asylsökande för 2021 avspeglas i färre inskrivna under 2022 och 2023. Lagstiftningen om säkra länder påverkar antalet inskrivna nedåt, då tiden i överprövningsfas minskar för denna grupp. Då prognosen utgår från allt kortare handläggningstider i migrationsdomstolarna blir skillnaden i vistelsetid mindre än under perioder med långa handläggningstider.

Bild 2. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2021-2024, exkl. förvar**Överprövning i migrationsdomstol**

Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylmål-/ärenden i migrationsdomstol är i grunden oförändrad och avgörandetakten förväntas därmed vara fortsatt hög. För de kommande åren syns en viss minskning jämfört med föregående prognos. Det beror på att något färre överklagade ärenden beräknas överlämnas till migrationsdomstol till följd av lagstiftningen om säkra länder och det lägre planeringsantagandet för antalet asylsökande 2021.

Återvändande**Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2021-2024**

Självmant återvändande	2021	2022	2023	2024
Självmant återvändande, utresta	8 300	9 200	7 900	7 400
Förändring sedan föregående prognos	-1 600	+0	-300	+0
varav med avslag på asylansökan	7 100	8 000	6 700	6 200
Förändring sedan föregående prognos	-1 600	+0	-300	+0
varav tillstånd upphört	1 200	1 200	1 200	1 200
Förändring sedan föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Arbetet med självmant återvändande påverkas fortsatt av pandemin.

Inresebegränsningar för flera länder inom och utanför Europa och krav på negativt covid-19-test påverkar möjligheterna att resa och innebär mer omfattande förberedelser för de utresor som går att genomföra. Antalet nya återvändandeärenden har under det första kvartalet varit lägre än under hösten 2020, vilket påverkar hur många som reser ut självmant. Domstolsverkets prognos på avgjorda asylmål för helåret kvarstår och utresorna väntas kunna öka under det andra halvåret förutsatt att möjligheten att resa förbättras. Ett lägre antal utresor under första halvåret föranleder en sänkning av prognosen för självmant återvändande med 1 600.

Även Kriminalvårdens utrikesverksamhet är fortsatt kraftigt påverkad av pandemin med inställda flyg och olika reserestriktioner. Antalet beställda transporter minskade under första kvartalet jämfört med under hösten. Myndigheten justerar ned prognosen för antalet transporterade klienter från cirka 3 000 till cirka 2 600 för i år, vilket motsvarar förra årets utfall.

Kommunmottagande

Prognosen över kommunmottagandet är oförändrad, bortsett från att antalet kvotflyktingar justeras upp med 1 400 till totalt 6 400 för 2021 med anledning av ett tilläggsuppdrag från regeringen som kom strax efter den förra prognosen i februari.

Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

Arbetsmarknads-, studerande- och anknytningsärenden

Prognosen för inkomna och avgjorda arbetsmarknads- och studerandeärenden är oförändrad. Prognosen för inkomna och avgjorda förstagångsärenden inom anknytning sänks med 3 000 för 2021 utifrån utfallet hittills i år.

Medborgarskapsärenden

Prognosen för inkomna och avgjorda medborgarskapsärenden är oförändrad för i år. Som nämnts i tidigare prognoser kommer prövningsresurserna inom medborgarskap att förstärkas för att kunna minska det stora antalet öppna ärenden. Sedan föregående prognos har det i planeringen tillförts ytterligare resurser, varför prognosen för antalet avgjorda ärenden höjs med 7 000 för 2022.

Viseringsärenden

Antalet viseringsansökningar är fortsatt mycket lågt jämfört med före pandemin. Som redogjorts för tidigare väntas pandemipåverkan kvarstå under hela 2021 och sannolikt kommer även 2022 att påverkas. Förutsättningarna för utlandsverksamheten bedöms därmed vara oförändrade jämfört med föregående prognos.

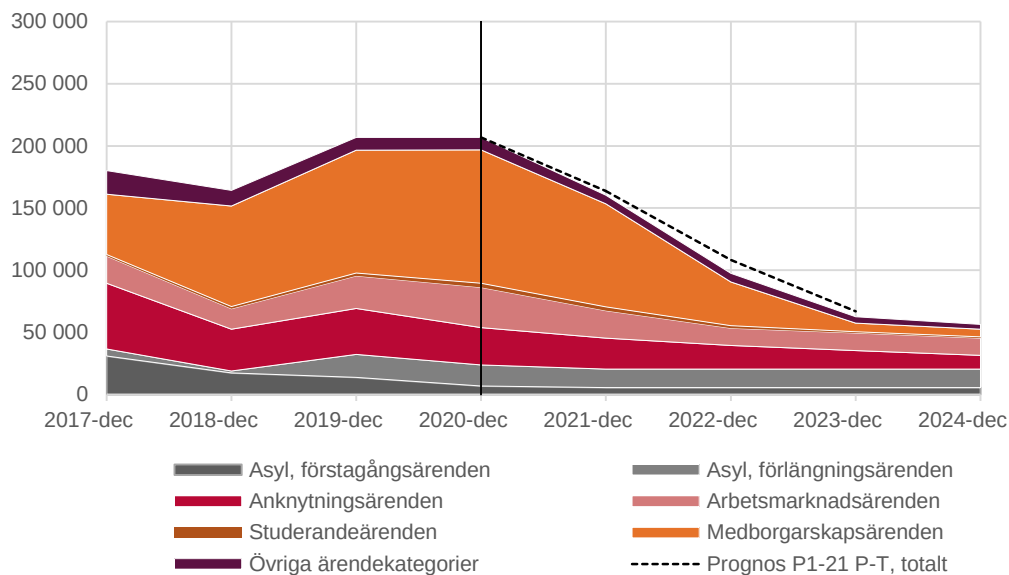
Brexit

Efter Storbritanniens utträde ur EU kan brittiska medborgare sedan den 1 december 2020 fram till den 30 september 2021 ansöka om uppehållsstatus för att få fortsätta bo och verka i Sverige. Under den tiden har brittiska medborgare som bor i Sverige sedan före årsskiftet 2020/2021 fortsatt rätt att bo och verka i Sverige utan att något särskilt tillstånd behövs för det.

Fram till mitten av april hade drygt 7 600 ansökningar inkommit, varav drygt 4 400 avgjorts. Ansökningarna har kunnat hanteras inom projektet Exit UK med finansiering från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF). Även om ärendena hittills varit mer komplexa än väntat bedöms risken för undanträngningseffekt på övriga ärendeslag inom tillståndsprocessen ha minskat. Migrationsverket har genomfört riktade informationskampanjer för att briter i Sverige ska känna till kravet på uppehållsrätt, samt när och hur ansökan kan göras bland annat för att undvika en stor topp ansökningar i september. Hur många ansökningar som kommer att inkomma totalt är fortfarande osäkert, men antalet potentiella ansökningar har minskat till följd av att flera tusen briter sedan slutet av 2019 beviljats svenskt medborgarskap.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2021-2024



Givet nuvarande prognosantaganden beräknas antalet öppna ärenden att minska kraftigt under prognosperioden. Skillnaden mot föregående prognos består främst av en höjd prognos för avgjorda medborgarskapsärenden 2022.

Bedömningen om att författningsstyrda tider beräknas nås i samtliga ärendekategorier under prognosperioden kvarstår. Det beräknas att ske under 2021 inom asyl och arbetsmarknadsärenden. Som redogjorts för tidigare är bedömningen för arbetsmarknad mer osäker. Inom anknytning beräknas det ske under 2022 och inom medborgarskap i slutet av 2023.

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med inga eller små förändringar redovisas endast i bilaga: 1:1, 1:3, 1:6, 1:7.1 och 1:8.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 7. Prognos anslag 1:2, utifrån tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:2, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	2 830	2 330	2 100	2 090
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	2 150	1 750	1 600	1 600
varav Ap 3 Boende för asylsökande	680	580	500	490
Prognos P2-21	2 860	2 240	2 010	2 000
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	2 150	1 700	1 550	1 550
varav Ap 3 Boende för asylsökande	710	540	460	450
Förändring föregående prognos	+30	-90	-90	-90
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	+0	-50	-50	-50
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+30	-40	-40	-40

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

För 2022-2024 görs mindre justeringar av anslagspost 2 på 50 miljoner kronor årligen. Ändringen beror på att antalet inskrivna i mottagningen beräknas bli något lägre jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Tabell 8. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2021	2022	2023	2024
P1-21	680	580	500	490
P2-21	710	540	460	450
Förändring föregående prognos	+30	-40	-40	-40
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	270	160	150	140
Kollektiva anläggningar (ABK)	160	160	160	160
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI)	110	90	90	90
Avvecklings-/återställningskostnader	60	40	20	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	80	60	10	10
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	710	540	460	450
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsmix	30	-40	-40	-40
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	+30	-40	-40	-40
Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	40	-10	-10	-10
Kollektiva anläggningar (ABK)	0	0	0	0
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI)	-10	-30	-30	-30
Totalt	+30	-40	-40	-40

Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Andelen bostadslägenheter (ABE) bedöms öka under 2021 till följd av fortsatta pandemirelaterade åtgärder och därmed lägre avvecklingstakt. Kostnaden för ABE beräknas öka med 30 miljoner kronor för 2021. När det gäller 2022-2024 minskar andelen bostadslägenheter samt andelen ankomst- och utreseboenden, vilket minskar kostnaden med 40 miljoner kronor per år under prognosperioden.

Tabell 9. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P2-21				Förändring från P1-21			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Anläggningsboende (ABO)	13 800	9 300	8 900	8 700	+1 600	-500	-600	-500
varav bostadslägenheter (ABE)*	10 500	6 400	6 000	5 800	+1 700	-200	-300	-200
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	1 900	1 800	1 800	1 800	-	-	-	-
varav ankomster och utresor (ABI)	1 400	1 100	1 100	1 100	-100	-300	-300	-300
Eget boende (EBO)*	14 400	9 900	8 000	7 900	+200	-600	-500	-
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	600	600	600	700	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	28 800	19 800	17 500	17 300	+1 800	-1 100	-1 100	-500

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 10. Procentuell fördelning per bostadsform

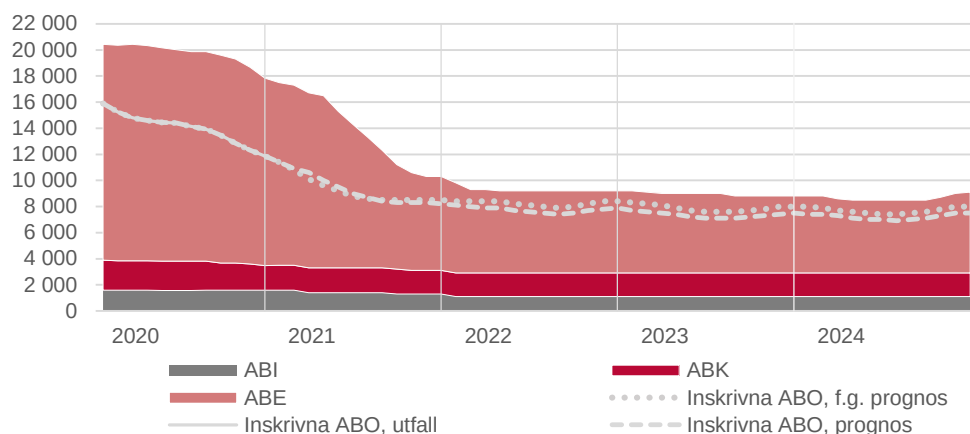
Bostadsform	P2-21				Förändring, procentenheter			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Anläggningsboende (ABO)	48%	47%	51%	50%	+3	-	-	-1
varav bostadslägenheter (ABE)*	76%	69%	67%	67%	+4	+1	+1	+1
varav kollektiva anläggningar (ABK)*	14%	19%	20%	21%	-2	+1	+1	+1
varav ankomster och utresor (ABI)	10%	12%	12%	13%	-2	-2	-2	-3
Eget boende (EBO)*	50%	50%	46%	46%	-3	-	-	+1
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	3%	3%	4%	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 11. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2021	2022	2023	2024
Bostadslägenheter (ABE)	75%	87%	87%	87%
Kollektiva anläggningar (ABK)	54%	87%	87%	87%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI)	24%	59%	47%	57%
Total beläggningsgrad alla bostäder	67%	84%	82%	83%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-6%	0%	0%	0%
Kollektiva anläggningar (ABK)	-26%	0%	0%	0%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI)	-10%	-6%	-11%	-6%
Total beläggningsgrad alla bostäder	-8%	0%	0%	0%

Bild 4. Utveckling och prognos över Migrationsverkets anläggningsboende**Tabell 12. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2, utifrån prognos anslag 1:1**

Anslag 1:2, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	2 880	2 390	2 560	2 560
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	2 880	2 390	2 560	2 560
Anslagskredit	+144	+120	+128	+128
Tillgängliga medel*	3 024	2 510	2 688	2 688
Prognos P2-21	2 860	2 240	2 010	2 000
Differens prognos/tillgängliga medel	+164	+270	+678	+688

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2020/21:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 13. Prognos anslag 1:4, tillgängliga medel

Anslag 1:4, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	800	720	720	720
Prognos P2-21	800	740	720	720
Förändring föregående prognos	+0	+20	+0	+0

Prognosen för 2022 höjs med 20 miljoner kronor på grund av att andra mål än avlägsnandemålen, främst dröjsmålstanan, förväntas bli fler än vad som tidigare prognostiserats.

Tabell 14. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	771	740	780	789
Disponibelt överföringsbelopp	+29	+23	+23	+83
Tilldelade medel	800	763	803	872
Anslagskredit	+23	+22	+23	+24
Tillgängliga medel	823	785	827	895
Prognos P2-21	800	740	720	720
Differens prognos/tillgängliga medel	+23	+45	+107	+175

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

I Migrationsverkets prognos aviseras ytterligare minskat antal överlämnade ärenden till landets migrationsdomstolar främst för i år. Domstolsverket väljer att bibehålla prognosen för avgjorda asylärenden 2021, då balansnivåerna fortsatt är höga vid vissa domstolar. För åren därefter prognostiseras en viss minskning jämfört med föregående prognos.

Tabell 15. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2021	2022	2023	2024
Utvisning/avvisning	9 700	10 000	11 000	11 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 100	-500	-500	-500
Avgjorda asylärenden	2021	2022	2023	2024
Utvisning/avvisning	14 200	12 600	11 100	11 100
Förändring sedan föregående prognos	-	-900	-1 000	-500

I vårändringsbudgeten aviseras inget ytterligare resurstillskott till migrationsdomstolarna likt den som skedde i budgetpropositionen hösten 2020. Genom den långsiktiga höjningen av planeringsramarna möjliggörs ett högt målavgörande under prognosperioden. Det i kombination med ett prognostiserat minskande inflöde bedöms medföra att domstolarna når tillfredsställande balansnivåer av asylärenden under andra halvan av 2022. Det motsvarar de nivåer som domstolarna hade under 2015 innan inflödet ökade markant. Lägre balanser medför kortare handläggningstider på sikt, något som redan syns vid ett par av migrationsdomstolarna. Detta är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för enskilda individer som kan få sitt ärende avgjort betydligt snabbare jämfört med dagens totalt sett långa handläggning.

Idag skiljer sig handläggningstiden åt vid de olika migrationsdomstolarna. Genom de medel som nu finns tillgängliga kan dessa skillnader minskas. Det möjliggör även fortsatt överlämning av asylmål mellan domstolarna, vilket bidrar ytterligare till en snabbare balansminskning. Det är också positivt för andra typer av migrationsmål.

Migrationsöverdomstolen

Antalet inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen är oförändrad för i år. För åren därefter sänks prognosen något för avgjorda ärenden i linje med det förväntat minskade inflödet. Migrationsöverdomstolen bedöms även framöver kunna möta inflödet med en bibehållen tillfredsställande balansnivå. Det möjliggör en bättre planering av verksamheten och en förbättrad arbetsmiljö.

Tabell 16. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2021	2022	2023	2024
Utvisning/avvisning	9 400	8 300	7 300	7 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-600	-700	-400
Avgjorda asylärenden	2021	2022	2023	2024
Utvisning/avvisning	9 500	8 400	7 200	7 200
Förändring sedan föregående prognos	-	-500	-600	-500

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 17. Prognos anslag 1:5, tillgängliga medel

Anslag 1:5, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	191	191	179	182
Prognos P2-21	191	179	164	173
Förändring föregående prognos	+0	-12	-15	-9

Prognosen för 2022-2024 sänks då prognosen för avgjorda mål justerats nedåt.

Tabell 18. Tillgängliga medel/prognos med tillgängliga medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	227	227	227	227
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	227	227	227	227
Anslagskredit	+7	+7	+7	+7
Tillgängliga medel	234	234	234	234
Prognos P2-21	191	179	164	173
Differens prognos/tillgängliga medel	+43	+55	+70	+61

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 19. Prognos anslag 1:7, anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	210	245	261	261
Prognos P2-21	180	245	261	261
Förändring föregående prognos	-30	+0	+0	+0

Prognosen för 2021 sänks med 30 miljoner kronor då prognosen för antalet transporterade klienter justerats nedåt.

Tabell 20. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:7, anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	261	261	261	261
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	261	261	261	261
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	261	261	261	261
Prognos P2-21	180	245	261	261
Differens prognos/tillgängliga medel	+81	+16	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2020/21:1

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande

Tabell 21. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	5 306	4 341	4 146	4 202
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 420	1 970	1 960	2 050
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktmottagande	200	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	57	53	57	58
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	1 500	1 250	1 050	1 000
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	75	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	54	43	44	44
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	240	250	265
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	600	650	650	650
Prognos P2-21	5 378	4 469	4 226	4 207
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 460	2 090	2 030	2 040
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktmottagande	200	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	62	54	57	58
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	1 500	1 250	1 050	1 000
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	96	75	75	75
Varav Ap.6 Hyreskostnader	60	50	44	44
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	225	240	255	270
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	175	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	600	650	655	660
Förändring föregående prognos	+72	+128	+80	+5
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+40	+120	+70	-10
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktmottagande	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+5	+1	+0	+0
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+21	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+6	+7	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+5	+5
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+5	+10

Tabell 22. Tillgängliga medel/prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2021	2022	2023	2024
Anvisat i föreslagen budget 2021, ink TB. m.m.	6 155	5 737	5 811	5 811
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	6 155	5 737	5 811	5 811
Anslagskredit	+308	+287	+291	+291
Tillgängliga medel*	6 462	6 024	6 101	6 101
Prognos P2-21	5 378	4 469	4 226	4 207
Differens prognos/tillgängliga medel	+1 084	+1 555	+1 875	+1 894

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2020/21:1

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket höjer prognosen för anslagsposten med mellan 40 och 170 miljoner kronor årligen. Det sker till följd av att prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända justeras upp för i år, då Migrationsverket fått ett tilläggsuppdrag att överföra

ytterligare 1 400 personer inom vidarebosättningen.¹¹ Uppdraget är nu på totalt 6 400 överföringar under 2021. Se bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande.

Anslagspost 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättningen

Prognosen för anslagsposten höjs med 21 miljoner kronor för 2021 i enlighet med ändrad tilldelning i regleringsbrevet för 2021.¹² Även denna höjning är en följd av tilläggsuppdraget inom vidarebosättning.

¹¹ Uppdrag, Ju2021/00609.

¹² Ändringsbeslut, A2021/00342.

Bilagor

Bilaga 1 Asylmigrationen till Sverige

Tabell 23. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2021-2022

Antal asylsökande	Utfall	Prognos 2021			Prognos 2022		
Analysgrupper	2020	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan	+/-
Syrien	1 208	1 100 - 2 000	1 600	-	1 600 - 2 500	1 900	-
Statslösa/staten Palestina	749	700 - 1 200	1 000	-	900 - 1 500	1 100	-
Eritrea	526	400 - 800	600	-	500 - 1 000	600	-
Somalia	443	400 - 800	500	-	500 - 1 000	600	-
Afghanistan	593	700 - 1 100	900	-100	900 - 1 700	1 300	-
Irak	782	700 - 1 100	1 000	-100	1 100 - 1 800	1 400	-
Iran	604	500 - 1 100	700	-100	900 - 1 300	1 000	-
Västra Balkan	606	400 - 1 100	700	-100	900 - 1 200	1 000	-
Uzbekistan	826	500 - 900	700	-200	800 - 1 300	1 000	-
Övriga	6 654	5 600 - 8 900	7 300	-400	6 900 - 11 700	9 100	-
OSS /Ukr./ Mong./Georg.	2 455	2 300 - 3 300	2 700	-100	2 400 - 4 000	3 300	-
Mellanöstern, övriga	1 347	1 000 - 1 600	1 400	-300	1 400 - 2 400	1 800	-
Afrika, Nordvästra	397	400 - 600	600	-	500 - 800	600	-
Afrika söder om Sahara	1 184	1 000 - 1 400	1 400	-	1 200 - 1 700	1 400	-
Central- och Sydamerika	672	200 - 1 100	500	-	700 - 2 000	1 300	-
Övriga länder	599	700 - 900	700	-	700 - 800	700	-
TOTALT	12 991	11 000 - 19 000	15 000	-1 000	15 000 - 25 000	19 000	-
varav ensamk. barn	500	500 - 900	700	-	700 - 1 200	800	-
Vidarebosättning	3 600		6 400	+1 400		5 000	-

Utveckling sedan föregående prognos

I föregående prognos sänkte Migrationsverket prognosantagandena för antalet asylsökande i Sverige under åren 2021-2023. Scenarioanalysen fördjupades och framför allt bedömdes pandemirelaterade restriktioner få en mer långvarig påverkan på antalet asylsökande i Sverige än vad tidigare prognoser utgått ifrån.

Antalet asylsökande i Sverige har hittills i år varit något lägre än planeringsantagandet i föregående prognos och snarare legat närmare utvecklingen som beskrevs i det lägre scenariot. Detta beror på att smittspridningen varit fortsatt omfattande i Sverige, Europa och världen och på de åtgärder som vidtagits för att möta denna utveckling. Vaccinering i EU/EES har fortsatt, men vaccinleveranserna har kantats av förseningar. Den svenska målsättningen om att hela den vuxna befolkningen skulle ha erbjudits vaccin senast den sista juni i år har förskjutits till att alla vuxna ska ha erbjudits en första vaccindos senast den 15 augusti. EU:s målsättning om att vaccinera 80 procent av de äldsta (över 80 år) och 80 procent av all sjukvårdspersonal före den 31 mars kunde inte uppnås.

Inreseförbudet till EU har förlängts till den 31 maj, och kan förlängas ytterligare efter det. Regeringen har överlämnat en lagrådsremiss med förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås ska träda i kraft den 20 juli 2021 (se bilaga 8). Den 1 maj 2021 träder en lagändring i kraft om säkra ursprungsländer.

Bedömning av utvecklingen 2021

Scenarierna från februariprognosen kvarstår, men såväl planeringsantagandet som det lägre och högre scenariot justeras ned med 1 000 sökande för i år. Det ger ett planeringsantagande på cirka 15 000 asylsökande i år och ett intervall på mellan 11 000 - 19 000. Justeringarna beror främst på ett lägre utfall under inledningen av året, en utveckling som bedöms fortsätta under första halvåret. Tidsmålen för vaccinering i Sverige och Europa har i viss mån förskjutits, men det är för tidigt att bedöma hur detta kommer att påverka smittspridningen och den förväntade nedtrappningen av restriktioner under sommaren och hösten. Därför lämnas antagandena för det andra halvåret och framåt oförändrade.

Lagändringen om uppenbart ogrundade ansökningar och fastställande av säkra ursprungsländer träder i kraft den 1 maj 2021. Efter att Migrationsverket har fastställt en lista över säkra ursprungsländer kommer det vara möjligt att fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet. Det kan innebära att färre personer från de aktuella länderna väljer att söka asyl i Sverige framöver än vad som hade varit fallet annars. Det återstår att se vilken effekt lagändringen får på antalet asylsökande.

Tabell 24. Prognos över antalet asylsökande i Sverige 2021-2024

Prognos över antal asylsökande	2021	2022	2023	2024
Antal asylsökande, intervall	11 000-19 000	15 000-25 000	15 000-28 000	15 000-28 000
Planeringsantagande, totalt	15 000	19 000	20 000	20 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	700	800	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen över kommunmottagandet är oförändrad, bortsett från en justering av antalet vidarebosatta kvotflyktingar under 2021.

Tabell 25. Prognos över totalt kommunmottagande

Prognos över kommunmottagande	2021	2022	2023	2024
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	4 800	5 100	5 400	5 300
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	5 100	5 000	5 400	5 400
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 600	2 000	2 500	2 500
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 150	2 600	2 500	2 500
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	250	300	300	300
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	100	100	100	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	6 400	5 000	5 000	5 000
Förändring sedan föregående prognos	+1 400	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 800	2 000	2 800	2 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	14 300	12 000	13 200	13 200
Förändring sedan föregående prognos	+1 400	-	-	-

Strax efter prognosen i februari fick Migrationsverket ett tilläggsuppdrag från regeringen att överföra 1 400 fler kvotflyktingar, totalt 6 400 överföringar under 2021.¹³ Bakgrunden var att antalet överföringar under förra året blev lägre än uppdraget på 5 000, då arbetet fick tillfällig pausas på grund av pandemin. Som redogjorts för tidigare förutsätter planeringen att det inte uppstår lika omfattande pandemirelaterade störningar som under förra året. Efter vissa svårigheter i början av året har UNHCR vidtagit åtgärder för att kunna presentera tillräckligt många ärenden. Migrationsverket har också sedan i slutet av mars börjat använda sig av videoutredningar för att kompensera för svårigheterna att genomföra delegationsuttagningar.

¹³ Uppdrag, Ju2021/00609.

Bilaga 3 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel i tabellform

3.1 Skyddsprocessen jämfört med föregående prognos

Skyddsprocessen, prognos	P2-21 Aprilprognos 2021 P-T					P1-21 Februariprognos 2021 P-T				Förändring P2-21 jmf P1-21			
	Plan. antagande / tillg. medel					Plan. antagande / tillg. medel							
	Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel.				Skillnad mellan P2-21 tillgängliga medel och P1-21 tillgängliga medel			
	Utfall	Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel	
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Inkomna förstagångsären	12 991	15 000	19 000	20 000	20 000	16 000	19 000	20 000	20 000	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	500	700	800	900	900	700	800	900	900	-	-	-	-
varav inkomna Dublinenhet	2 594	3 100	3 800	4 000	4 000	3 300	3 800	4 000	4 000	-200	-	-	-
Inkomna förlängningsären (inkl. anhöriga och gymnasieären)	27 520	34 000	40 000	42 000	42 000	34 000	40 000	42 000	42 000	-	-	-	-
Inkomna asylären, totalt	40 511	49 000	59 000	62 000	62 000	50 000	59 000	62 000	62 000	-1 000	-	-	-
Avgjorda asylären totalt	50 012	52 000	59 000	62 000	62 000	53 000	59 000	62 000	62 000	-1 000	-	-	-
Avgjorda förstagångsären	20 980	16 000	19 000	20 000	20 000	17 000	19 000	20 000	20 000	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	559	600	700	700	700	600	700	700	700	-	-	-	-
Beviljade ansökningar	4 922	3 500	4 000	4 300	4 300	3 500	4 000	4 300	4 300	-	-	-	-
Ej beviljade ansökningar	16 058	12 500	15 000	15 700	15 700	13 500	15 000	15 700	15 700	-1 000	-	-	-
varav Dublinåtertagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 548	1 400	2 000	1 900	1 900	1 600	2 000	1 900	1 900	-200	-	-	-
varav avslag i första instans	12 270	9 300	11 000	11 800	11 800	10 100	11 000	11 800	11 800	-800	-	-	-
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 805	1 800	2 000	2 000	2 000	1 800	2 000	2 000	2 000	-	-	-	-
Öppen balans av förstagångsansökningar vid årets slut, inskrivna och ej återöppnade	6 598	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
varav äldre än 6 mån	3 721	600	700	700	700	600	700	700	700	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagångsären	10	6	4	4	4	6	4	4	4	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagångsären		3	3	3	3	3	3	3	3	-	-	-	-
Avgjorda förlängningsären (inkl. anhöriga och gymnasieären)	29 032	36 000	40 000	42 000	42 000	36 000	40 000	42 000	42 000	-	-	-	-
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	16 718	14 900	14 900	14 900	14 900	14 900	14 900	14 900	14 900	-	-	-	-
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsären	5	6	3	3	3	5	3	3	3	+1	-	-	-

Överprövning av asylären	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Migrationsverket													
Avslag i första instans, förstagångsären (exkl. Dublinären)	12 270	9 300	11 000	11 900	11 900	10 100	11 000	11 900	11 900	-800	-	-	-
Överklagade avslagsären som överlämnas till migrationsdomstol	13 748	9 700	10 000	11 000	11 000	10 800	10 500	11 500	11 500	-1 100	-500	-500	-500
varav i snabbprocess (Dublinären och OH/OT)		800	1 300	1 300	1 300	600	800	900	900	+200	+500	+400	+400
Migrationsdomstolarna													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	10 800	10 000	8 900	7 800	7 800	10 000	9 500	8 500	8 200	-	-600	-700	-400
Omräkningskoefficient (ären per mål)	1,41	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	-	-	-	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	15 281	14 200	12 600	11 100	11 100	14 200	13 500	12 100	11 600	-900	-1 000	-500	-500
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning		700	600	500	500	700	600	600	500	-	-	-100	-
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		16 600	12 400	11 000	11 000	16 600	13 700	12 900	12 300	-1 300	-1 900	-1 300	-
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 300	1 100	1 000	1 000	1 300	1 100	1 100	1 000	-	-	-100	-
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut		3 100	1 200	1 200	1 200	3 900	1 800	1 400	1 300	-800	-600	-200	-100

Inskrivna i Migrationsverkets mottagning	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar	30 258	20 700	17 100	15 900	15 900	21 300	18 100	16 600	16 000	-600	-1 000	-700	-100
varav inskrivna i asylprövningsfas		5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	-	-	-	-
varav inskrivna i överprövningsfas*		6 400	3 800	3 400	3 300	7 600	4 900	3 900	3 500	-1 200	-1 100	-500	-200
varav inskrivna med uppehållstillstånd		600	800	700	800	600	800	800	800	-	-	-100	-
varav inskrivna i återvändandefas		8 100	6 900	6 200	6 200	7 500	6 800	6 300	6 100	+600	+100	-100	+100
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar		24 300	18 100	15 900	15 500	24 000	19 300	17 000	16 200	+300	-1 200	-1 100	-700
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	14 442	9 300	7 800	7 300	7 200	9 300	8 200	7 900	7 700	-	-400	-600	-500
varav i eget boende (EBO)	20 176	14 400	9 900	8 000	7 900	14 200	10 500	8 500	7 900	+200	-600	-500	-
varav ensamkommande barn		600	600	600	700	600	600	600	700	-	-	-	-
Antal förvarplatser		520	520	520	520	520	520	520	520	-	-	-	-

*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållet uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

Återvändande, asyl	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Nya återvändandeären, asyl (förstagång och förlängning)	15 210	16 900	15 700	14 200	14 200	17 000	15 700	14 900	14 200	-100	-	-700	-
varav förstagångsären		16 500	14 900	13 500	13 200	16 600	14 800	14 100	13 400	-100	+100	-600	-200
varav efter överprövning		13 000	10 400	9 000	8 800	13 300	11 300	10 600	10 100	-300	-900	-1 600	-1 300
varav Dublinöverföringar	1 215	1 100	1 600	1 500	1 400	1 300	1 500	1 500	-200	+100	-	-	-100
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	5 421	7 100	8 000	6 700	6 200	8 700	8 000	7 000	6 200	-1 600	-	-300	-
Utskrivna ur mottagningen		17 900	16 200	14 100	13 200	18 300	15 500	14 600	13 600	-400	+700	-500	-400
Öppna återvändandeären vid årets slut (Migrationsverket)**	16 366	12 600	9 800	9 200	9 300	10 600	8 100	7 600	7 500	+2 000	+1 700	+1 600	+1 800
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 556	2 600	3 800	4 200	4 200	3 000	3 800	4 200	4 200	-400	-	-	-

**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd

Kommunmottagande	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		4 800	5 100	5 400	5 300	4 800	5 100	5 400	5 300	-	-	-	-
varav efter överprövning		1 300	1 100	1 100	1 000	1 300	1 100	1 100	1 000	-	-	-	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	6 896	5 100	5 000	5 400	5 400	5 100	5 000	5 400	5 400	-	-	-	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 319	1 600	2 000	2 500	2 500	1 600	2 000	2 500	2 500	-	-	-	-
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 630	3 150	2 600	2 500	2 500	3 150	2 600	2 500	2 500	-	-	-	-
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	252	250	300	300	300	250	300	300	300	-	-	-	-
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	695	100	100	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	3 518	6 400	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+1 400	-	-	-
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande	3 414	2 800	2 000	2 800	2 800	2 800	2 000	2 800	2 800	-	-	-	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	13 828	14 300	12 000	13 200	13 200	12 900	12 000	13 200	13 200	+1 400	-	-	-

*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

3.2 Tillstånd och medborgarskap jämfört med föregående prognos

Nuvarande prognos Aprilprognos P2-21						Föregående prognos Februariprognos P1-21				Differens			
Tillstånd	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	33 567	32 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	-3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	10 373	10 000	10 000	11 000	11 000	10 000	10 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 868	13 000	13 000	13 000	13 000	10 000	10 000	10 000	10 000	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Arbetsmarknad förstagång	46 877	46 000	50 000	54 000	54 000	46 000	50 000	54 000	54 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	38 839	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	13 216	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 959	6 000	8 000	8 000	8 000	6 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	16 691	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	-1 000	+0	+0	+0
Pass	12 895	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	193 285	184 000	194 000	198 000	198 000	186 000	191 000	195 000	195 000	-2 000	+3 000	+3 000	+3 000
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	39 055	37 000	39 000	39 000	39 000	40 000	39 000	39 000	39 000	-3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	11 994	10 000	11 000	11 000	11 000	10 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
EES	11 807	13 000	16 000	14 000	13 000	11 000	12 000	10 000	10 000	+2 000	+4 000	+4 000	+3 000
Arbetsmarknad förstagång	45 720	51 000	52 000	54 000	54 000	51 000	52 000	54 000	54 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	33 746	41 000	40 000	35 000	35 000	41 000	40 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	12 824	17 000	19 000	18 000	18 000	17 000	19 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 548	7 000	8 000	8 000	8 000	7 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	16 270	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	14 233	14 000	12 000	13 000	13 000	14 000	12 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	193 197	202 000	209 000	205 000	203 000	202 000	205 000	201 000	200 000	+0	+4 000	+4 000	+3 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	25 948	21 000	16 000	12 000	8 000	21 000	17 000	12 000	8 000	+0	-1 000	+0	+0
Anknytning förlängning	4 176	4 000	3 000	3 000	3 000	4 000	3 000	3 000	3 000	+0	+0	+0	+0
EES	7 100	7 000	5 000	4 000	4 000	5 000	3 000	3 000	3 000	+2 000	+2 000	+1 000	+1 000
Arbetsmarknad förstagång	17 887	13 000	10 000	10 000	10 000	13 000	10 000	10 000	10 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	14 530	9 000	4 000	4 000	4 000	9 000	4 000	4 000	4 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	1 727	2 000	1 000	1 000	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Studerande förlängning	1 477	1 000	1 000	0	0	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	+0	-1 000	-1 000
Besök	1 428	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	2 000	1 000	1 000	+0	-1 000	+0	+0
Pass	2 711	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Summa	76 984	59 000	44 000	38 000	32 000	59 000	45 000	39 000	34 000	+0	-1 000	-1 000	-2 000
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 634	73 000	73 000	68 000	65 000	73 000	73 000	68 000	65 000	+0	+0	+0	+0
Summa	87 634	73 000	73 000	68 000	65 000	73 000	73 000	68 000	65 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	81 278	96 000	120 000	97 000	65 000	96 000	113 000	104 000	65 000	+0	+7 000	-7 000	+0
Summa	81 278	96 000	120 000	97 000	65 000	96 000	113 000	104 000	65 000	+0	+7 000	-7 000	+0
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	107 198	85 000	37 000	8 000	8 000	83 000	43 000	7 000	6 000	+2 000	-6 000	+1 000	+2 000
Summa	107 198	85 000	37 000	8 000	8 000	83 000	43 000	7 000	6 000	+2 000	-6 000	+1 000	+2 000

3.3 Anslagsprognos jämfört med föregående prognos

Prognos efter tillgängliga medel P2-21						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2021*	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 648 710	4 441 454	4 328 006	4 028 644	3 978 644	4 441 454	4 328 006	4 028 644	3 978 644	0	0	0	0
Ap 1	4 648 710	4 441 454	4 328 006	4 028 644	3 978 644	4 441 454	4 328 006	4 028 644	3 978 644	0	0	0	0
1:2	3 023 862	2 860 000	2 240 000	2 010 000	2 000 000	2 830 000	2 330 000	2 100 000	2 090 000	30 000	-90 000	-90 000	-90 000
Ap 2	2 300 000	2 150 000	1 700 000	1 550 000	1 550 000	2 150 000	1 750 000	1 600 000	1 600 000	0	-50 000	-50 000	-50 000
Ap 3	723 862	710 000	540 000	460 000	450 000	680 000	580 000	500 000	490 000	30 000	-40 000	-40 000	-40 000
1:3	12 000	9 100	8 100	7 100	7 100	9 100	7 100	6 100	6 100	0	1 000	1 000	1 000
Ap 4	2 000	2 000	3 000	4 000	4 000	2 000	3 000	4 000	4 000	0	0	0	0
Ap 5	500	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	9 500	7 000	5 000	3 000	3 000	7 000	4 000	2 000	2 000	0	1 000	1 000	1 000
1:4	823 270	800 000	740 000	720 000	720 000	800 000	720 000	720 000	720 000	0	20 000	0	0
1:5	233 604	191 000	179 000	164 000	173 000	191 000	191 000	179 000	182 000	0	-12 000	-15 000	-9 000
1:6	379 207	265 678	263 518	285 967	286 291	270 503	267 333	286 165	286 449	-4 825	-3 815	-198	-159
Ap 2	379 207	265 678	263 518	285 967	286 291	270 503	267 333	286 165	286 449	-4 825	-3 815	-198	-159
1:7	323 202	227 000	298 000	310 000	308 000	253 000	298 000	311 000	308 000	-26 000	0	-1 000	0
Ap 1	62 202	47 000	53 000	49 000	47 000	43 000	53 000	50 000	47 000	4 000	0	-1 000	0
Ap 2	261 000	180 000	245 000	261 000	261 000	210 000	245 000	261 000	261 000	-30 000	0	0	0
1:8	155 450	155 450	407 950	500 875	591 000	155 450	407 950	500 875	591 000	0	0	0	0
Ap 1	137 950	137 950	367 950	460 875	551 000	137 950	367 950	460 875	551 000	0	0	0	0
Ap 2	17 500	17 500	40 000	40 000	40 000	17 500	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	6 462 372	5 378 000	4 469 000	4 226 000	4 207 000	5 306 000	4 341 000	4 146 000	4 202 000	72 000	128 000	80 000	5 000
Ap 1	3 047 351	2 460 000	2 090 000	2 030 000	2 040 000	2 420 000	1 970 000	1 960 000	2 050 000	40 000	120 000	70 000	-10 000
Ap 2	200 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 3	85 113	62 000	54 000	57 000	58 000	57 000	53 000	57 000	58 000	5 000	1 000	0	0
Ap 4	1 824 326	1 500 000	1 250 000	1 050 000	1 000 000	1 500 000	1 250 000	1 050 000	1 000 000	0	0	0	0
Ap 5	99 993	96 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	21 000	0	0	0
Ap 6	59 403	60 000	50 000	44 000	44 000	54 000	43 000	44 000	44 000	6 000	7 000	0	0
Ap 12	261 889	225 000	240 000	255 000	270 000	225 000	240 000	250 000	265 000	0	0	5 000	5 000
Ap 14	175 000	175 000	60 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	709 297	600 000	650 000	655 000	660 000	600 000	650 000	650 000	650 000	0	0	5 000	10 000
Totalt	16 061 677	14 327 682	12 933 574	12 252 586	12 271 035	14 256 507	12 890 389	12 277 784	12 364 193	71 175	43 185	-25 198	-93 159

* Preliminära överföringsbelopp

Benämningar	Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration	Villkor 2021
Utgiftsområde 8 Migration		
1:1 Migrationsverket	1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB	484
Ap 1 Migrationsverket	1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader	11 000**
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande	7 000**
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlännings återsändande	21 000**
Ap 3 Boende för asylsökande	** Upp till detta belopp	
1:3 Migrationspolitiska åtgärder		
Ap 4 Återvändningsförberedelser		
Ap 5 Återvändningsbidrag		
Ap 8 Anhörigresor		
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål		
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål		
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden		
Ap 2 Migrationsverket		
1:7 Utresor för avvisade och utvisade		
Ap 1 Migrationsverket		
Ap 2 Kriminalvården		
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		
Ap 2 Statlig medfinansiering		
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering		
1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande		
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända		
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktmottagande		
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd		
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga		
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning		
Ap 6 Hyreskostnader		
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.		
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader		
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård		

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2019	2020	2021*
1:1 Migrationsverket	4 549 767	4 343 096	1 037 000
Ap 1 Migrationsverket	4 549 767	4 343 096	1 037 000
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 058 498	3 488 787	835 289
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	4 093 086	2 913 782	704 315
Ap 3 Boende för asylsökande	965 411	575 006	130 974
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	1 397	4 724	10
Ap 4 Återvändningsförberedelser	71	1 691	0
Ap 5 Återvändningsbidrag	21	44	0
Ap 8 Anhörigresor	1 305	2 989	10
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**	948 901	829 973	123 797
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**	277 935	181 959	23 290
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	293 002	281 750	63 433
Ap 2 Migrationsverket	293 002	281 750	63 433
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	290 556	193 215	22 750
Ap 1 Migrationsverket	47 973	24 816	5 167
Ap 2 Kriminalvården**	242 583	168 399	17 583
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	118 875	139 523	26 253
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	118 875	132 430	23 886
Ap 2 Statlig medfinansiering	0	7 093	2 367
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	195 000	0	0
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)	11 823 540	6 972 470	1 380 986
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	6 308 860	3 765 079	711 380
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	0	80 000	200 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	114 287	59 115	16 413
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	4 240 719	2 003 724	277 311
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	0	41 228	15 381
Ap 6 Hyreskostnader	41 770	43 907	2 448
Ap 7 Resor vid vidarebosättning	66 854	0	0
Ap 10 Grundersättning	67 425	0	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	210 817	197 579	18 730
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	200 000	228 979	1 462
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	572 807	552 859	137 861
Totalt	23 557 471	16 435 499	3 512 808

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

* Utfall till och med mars 2021

** Utfall till och med februari 2021

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC¹⁴ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning¹⁵ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

I denna bilaga redogörs för två scenarion med tillgängliga medel för biståndsavräkning. Prognosens planeringsantagande (P-T) är basen för underlaget i den första delen. Den andra delen bygger på återgång till ordinarie utlänningslag.

5.1 Planeringsantagande, tillgängliga medel med en förlängning av tillfällig lag, jämfört med föregående prognos

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2021	2022	2023	2024
Öppet grundärende Migrationsverket	2 800	3 400	3 500	3 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-400	-	-
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	600	1 000	1 000
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-200	-200	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 400	1 200	1 400	1 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-400	-300	-400
Med uppehållstillstånd	300	500	500	500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-100	-100	-100
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	5 100	5 700	6 400	6 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-1 100	-400	-500

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Sänkningen av antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning är framförallt en effekt av ett antagande om en större andel återsökande, det vill säga personer som tidigare har fått sitt asylärende prövat. Utfallet för inskrivna med ett öppet grundärende och inskrivna i överprövningsfas, pekar på en större andel återsökande än vad som antagits i föregående beräkning. Andelen antas vara högre framförallt under 2021-2022 då preskriptionstiden löper ut för lagakraftvunna avslag 2017-2018.

¹⁴ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

¹⁵ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2021	2022	2023	2024
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	5 100	5 700	6 400	6 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-1 100	-400	-500
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	19 700	12 900	10 000	9 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+600	-100	-700	-100
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	500	500	500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-	-
varav Dublin	400	700	700	800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	+100	-	-
varav övriga*	18 700	11 700	8 800	8 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+700	-200	-700	-100
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	24 800	18 600	16 400	16 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+300	-1 200	-1 100	-600

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, tkr

	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	3 789	3 204	2 965	2 965
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	518	436	420	427
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 810	2 310	2 080	2 070
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	191	191	179	182
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	271	267	286	286
Prognos P2-21	3 814	3 099	2 860	2 866
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	518	436	420	427
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 840	2 220	1 990	1 980
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	191	179	164	173
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	266	264	286	286
Förändring föregående prognos	+25	-106	-105	-99
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+30	-90	-90	-90
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-12	-15	-9
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-5	-4	-0	-0

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2021	2021	2022	2023
Prognos P1-21				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	22%	34%	39%	42%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	22%	34%	39%	42%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	9%	12%	15%	16%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	11%	19%	20%	22%
Prognos P2-21				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	21%	31%	39%	40%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	21%	31%	39%	40%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	8%	10%	15%	14%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	11%	18%	21%	23%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-1%	-4%	0%	-2%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-1%	-4%	0%	-2%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-1%	-2%	-1%	-2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	-1%	1%	1%

Kostnader som ska räknas som bistånd, tkr

	2021	2022	2023	2024
Prognos P1-21	782	1 018	1 056	1 139
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	114	150	163	179
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	619	793	808	868
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	17	23	28	29
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	31	51	57	63
Prognos P2-21	736	879	1 026	1 062
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	106	134	164	172
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	584	680	777	799
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	15	17	24	25
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	30	48	61	66
Förändring föregående prognos	-46	-138	-31	-77
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-8	-16	+1	-7
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-35	-113	-32	-68
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-2	-6	-4	-5
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1	-3	+4	+2

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.2 Alternativ beräkning, tillgängliga medel med en återgång till ordinarie utlänningslag

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2021	2022	2023	2024
Öppet grundärende Migrationsverket	2 900	4 600	5 500	5 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-500	-	-
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	700	1 100	1 200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-200	-200	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 400	1 800	1 700	1 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-400	-200
Med uppehållstillstånd	400	900	1 000	1 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-100	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	5 300	8 000	9 300	9 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-700	-500	-200

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2021	2022	2023	2024
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	5 300	8 000	9 300	9 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-700	-500	-200
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning	20 000	12 400	10 000	9 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+800	-500	-1 000	-400
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	700	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-200	-	-100	-100
varav Dublin	600	900	1 000	1 000
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	-	-100	-
varav övriga*	18 800	10 800	8 300	8 000
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+900	-500	-800	-300
Totalt i Migrationsverkets mottagning inkl. förvar	25 300	20 400	19 300	19 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+500	-1 200	-1 500	-600

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, tkr

	2021	2022	2023	2024
Prognos P2-21	3 841	3 500	3 355	3 514
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	522	477	479	538
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 850	2 510	2 340	2 440
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	191	201	190	199
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	278	312	346	337

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2021	2021	2022	2023
Prognos P2-21				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	21%	39%	48%	50%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	21%	39%	48%	50%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	8%	12%	15%	15%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	11%	23%	28%	29%

Kostnader som ska räknas som bistånd, tkr

	2021	2022	2023	2024
Prognos P2-21	753	1 266	1 484	1 618
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	109	187	231	269
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	597	984	1 128	1 220
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	15	25	28	30
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	32	70	99	99

Bilaga 6 Dygnskostnader

STYCKKOSTNADSBERÄKNINGAR

	P2-21 tillgängliga medel					P1-21 tillgängliga medel					Förändring från P1-21				
2021	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	48	75	75	59	59	48	75	75	59	59	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	40	40	40	40	15	40	40	40	40	14	+0	+0	+0	+0	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	144	144	144	144	2 580	144	144	144	144	2 520	+0	+0	+0	+0	+60
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	93	450	1 026	0	0	86	307	648	0	+0	+7	+143	+378	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	232	352	709	1 268	2 654	232	345	566	890	2 593	+0	+7	+143	+378	+61
Genomsnittligt inskrivna	14 400	7 900	1 000	300	600	14 200	7 200	1 500	500	600	+200	+700	-500	-200	+0
Total kostnad (mnkr)	1 219	1 016	259	139	581	1 201	907	310	162	568	+18	+109	-51	-24	+13

	P2-21 tillgängliga medel					P1-21 tillgängliga medel					Förändring från P1-21				
2022	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	49	77	77	60	60	49	77	77	60	60	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	39	39	39	39	15	39	39	39	39	15	-0	-0	-0	-0	+0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	141	141	141	141	2 573	138	138	138	138	2 541	+3	+3	+3	+3	+32
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	270	403	0	0	81	274	354	0	+0	-0	-4	+50	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	229	338	527	643	2 648	226	335	528	590	2 616	+3	+3	-1	+53	+32
Genomsnittligt inskrivna	9 900	5 500	1 600	600	600	10 500	5 700	1 600	900	600	-600	-200	+0	-300	+0
Total kostnad (mnkr)	827	679	308	141	580	866	697	308	194	573	-38	-18	-1	-53	+7

	P2-21 tillgängliga medel					P1-21 tillgängliga medel					Förändring från P1-21				
2023	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	53	83	83	64	64	53	83	83	64	64	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	38	38	38	38	16	39	39	39	39	16	-0	-0	-0	-0	+0
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	145	145	145	145	2 878	145	145	145	145	2 878	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	80	270	484	0	0	80	274	398	0	+0	+0	-4	+86	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	237	347	537	732	2 958	237	347	541	646	2 958	-0	-0	-4	+86	+0
Genomsnittligt inskrivna	8 000	5 300	1 600	500	600	8 500	5 500	1 600	800	600	-500	-200	+0	-300	+0
Total kostnad (mnkr)	691	670	313	134	648	735	696	316	189	648	-44	-26	-3	-55	+0

	P2-21 tillgängliga medel					P1-21 tillgängliga medel					Förändring från P1-21				
2024	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV	EBO	ABE	ABK	ABI	BUV
1:1.1 - dygnskostnad	56	88	88	68	68	56	88	88	68	68	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.2 - dagersättning snitt	38	38	38	38	16	39	39	39	39	15	-1	-1	-1	-1	+1
1:2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	137	137	137	137	2 949	137	137	137	137	2 949	+0	+0	+0	+0	+0
1:2.3 - total dygnskostnad*	0	81	270	403	0	0	81	274	354	0	+0	+0	-4	+50	+0
Total dygnskostnad/-utgift (kr)	231	344	533	647	3 033	232	344	538	598	3 032	-1	-0	-5	+49	+1
Genomsnittligt inskrivna	7 900	5 000	1 600	600	700	7 900	5 200	1 600	900	700	+0	-200	+0	-300	+0
Total kostnad (mnkr)	666	627	311	142	775	668	653	314	196	775	-2	-26	-3	-55	+0

* Den beräknade dygnskostnaden per boendeform inklusive tomtdygn är ABE: 70 kr, ABT: 350 kr, ABK: 240 kr, ABI: 220 kr.

För anslag 1:1 sker tidrapportering inte per boendeform vilket gör att inget utfall finns att tillgå. Uppgifterna är därför schablonmässigt framtagna.

Boendeformerna ABT och EVAK har utgått ur prognos. För ABT hittas den senaste uppgiften i P2-19, bilaga 6.

För EVAK är den senaste uppgiften från prognosarbetet år 2016 och uppgår till 750 kr på 1:2.3 inklusive tomtdygn. För övriga anslag saknas uppgift.

Bilaga 7 Alternativ beräkning med ordinarie utlänningslag från mitten av 2021 med tillgängliga förvaltningsmedel

Tidigare i april presenterade regeringen förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås träda i kraft efter att den tillfälliga lagen löper ut den 19 juli 2021.¹⁶ I avvaktan på den fortsatta lagstiftningsprocessen beaktas förslagen inte i denna prognos. Tillsvidare utgår den ordinarie prognosen, liksom tidigare, från att den tillfälliga lagens bestämmelser gäller under hela prognosperioden fram till slutet av 2024. I denna bilaga redovisas alternativa prognosberäkningar baserat på att den tillfälliga lagen upphör i mitten av 2021 och att den nuvarande ordinarie utlänningslagen återinträder.

Sammantaget antas en återgång till den nuvarande ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 innebära fler asylsökande i Sverige 2021-2024 jämfört med om den tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla. Planeringsantagandet för antalet asylsökande ökar med 2 000 för 2021, 6 000 för 2022 och 7 000 per år för 2023-2024. Det förklaras av att återgången till permanenta uppehållstillstånd gör det mer attraktivt att söka asyl i Sverige och att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU/EES därmed ökar. Även prognosintervallet förskjuts uppåt jämfört med om den tillfälliga lagen fortsätter att gälla.

Bifallsandelarna i sakprövade förstagångsärenden inom asyl (första instans) beräknas att öka. Exempelvis omfattar den ordinarie utlänningslagen fler grunder för uppehållstillstånd jämfört med den tillfälliga lagen, såsom särskilt och synnerligen ömmande omständigheter och övriga skyddsbehövande. I detta underlag har skillnaden antagits vara två procentenheter.

Fler beviljade uppehållstillstånd till asylsökande beräknas medföra fler ansökningar och uppehållstillstånd på grund av anknytning. Bifallsandelarna i anknytningsärenden gällande anhöriga till före detta asylsökande beräknas öka när den tillfälliga lagens begränsningar avseende anknytningsperson och försörjningskrav upphör att gälla. I detta underlag har skillnaden antagits vara drygt fem procentenheter.

En återgång till den nuvarande ordinarie utlänningslagen från mitten av 2021 skulle innebära att fler före detta asylsökande uppfyller kriterierna för svenskt medborgarskap med anledning av permanent uppehållstillstånd.

De sammanlagda utgifterna på anslagen beräknas att öka med cirka 4,6 miljarder kronor 2021-2024 vid en återgång till den ordinarie utlänningslagen jämfört med om den tillfälliga lagens bestämmelser skulle fortsätta gälla, med utgångspunkt i tillgängliga medel.

¹⁶ [Lagrädsremiss – Ändrade regler i utlänningslagen, 2021-04-08.](#)

7.1 Skyddsprocessen. Prognos med tillgängliga medel

	P2-21 Scenario P-Utl2021-T					P1-21 Scenario P-Utl2021-T					Skillnad mellan P2 och P1			
Skyddsprocessen, prognos	Utlänningslag / tillgängliga medel					Utlänningslag / tillgängliga medel					Skillnad mellan P2-21 tillgängliga medel och P1-21 tillgängliga medel			
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på ett scenario där utlänningslagen åter träder i kraft juli 2021, beräknat på tillgängliga medel.					Baserat på ett scenario där utlänningslagen åter träder i kraft juli 2021, beräknat på tillgängliga medel.								
	Utfall	Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel		
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	
Inkomna förstagsärenden	12 991	17 000	25 000	27 000	27 000	18 000	25 000	27 000	27 000	-1 000	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	500	900	1 500	1 600	1 600	900	1 500	1 600	1 600	-	-	-	-	-
varav inkomna Dublinenhet	2 594	3 700	5 000	5 400	5 400	3 700	5 000	5 400	5 400	-	-	-	-	-
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	27 520	34 000	24 000	12 000	2 000	34 000	24 000	12 000	2 000	-	-	-	-	-
Inkomna asylärenden, totalt	40 511	51 000	49 000	39 000	29 000	52 000	49 000	39 000	29 000	-1 000	-	-	-	-
Avgjorda asylärenden totalt	50 012	53 000	49 000	44 000	35 000	54 000	49 000	44 000	35 000	-1 000	-	-	-	-
Avgjorda förstagsärenden	20 980	17 000	24 000	27 000	27 000	18 000	24 000	27 000	27 000	-1 000	-	-	-	-
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	559	600	1 200	1 200	1 200	600	1 200	1 200	1 200	-	-	-	-	-
Beviljade ansökningar	4 922	4 300	6 600	8 100	8 000	4 300	6 600	8 100	8 000	-	-	-	-	-
Ej beviljade ansökningar	16 058	12 700	17 400	18 900	19 000	13 700	17 400	18 900	19 000	-1 000	-	-	-	-
varav Dublinåtertagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 548	1 400	2 600	2 600	2 600	1 600	2 600	2 600	2 600	-200	-	-	-	-
varav avslag i första instans	12 270	9 500	12 200	13 700	13 600	10 200	12 200	13 700	13 600	-700	-	-	-	-
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 805	1 800	2 600	2 600	2 800	1 900	2 600	2 600	2 800	-100	-	-	-	-
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut, inskrivna och ej återöppnade	6 598	6 600	7 600	7 600	7 600	6 600	7 600	7 600	7 600	-	-	-	-	-
varav äldre än 6 mån	3 721	700	800	800	800	700	800	800	800	-	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	10	6	4	4	4	6	4	4	4	-	-	-	-	-
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		3	3	3	3	3	3	3	3	-	-	-	-	-
Avgjorda förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	29 032	36 000	25 000	17 000	8 000	36 000	25 000	17 000	8 000	-	-	-	-	-
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	16 178	12 900	11 900	6 900	900	12 900	11 900	6 900	900	-	-	-	-	-
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlägningsärenden	5	5	4	5	8	5	4	5	8	-	-	-	-	-

	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	
Överprövning av asylärenden														
Migrationsverket														
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	12 270	9 500	12 200	13 700	13 600	10 200	12 200	13 700	13 600	-700	-	-	-	-
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	13 748	9 800	11 500	12 800	12 800	10 900	12 000	13 400	13 400	-1 100	-500	-600	-600	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)		800	1 600	1 600	1 600	700	1 100	1 300	1 200	+100	+500	+300	+400	
Migrationsdomstolarna														
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	10 800	10 000	10 000	9 000	9 000	10 000	10 000	10 000	10 000	-	-	-1 000	-1 000	
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)	1,41	1,42	1,42	1,42	1,40	1,42	1,42	1,42	1,37	-	-	-	+0,0	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	15 281	14 200	14 200	12 800	12 600	14 200	14 200	14 200	14 000	-	-	-1 400	-1 400	
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning		700	700	700	600	700	700	700	600	-	-	-	-	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		16 300	14 000	12 400	12 500	16 700	14 400	14 500	14 100	-400	-400	-2 100	-1 600	
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 300	1 300	1 000	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	-	-	-300	-	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut		3 200	1 300	1 300	1 300	4 000	2 400	1 800	1 200	-800	-1 100	-500	+100	

	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning														
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar	30 258	22 300	19 900	19 400	19 400	22 600	21 500	20 600	19 900	-300	-1 600	-1 200	-500	
varav inskrivna i asylprövningsfas		6 600	7 600	7 600	7 600	6 600	7 600	7 600	7 600	-	-	-	-	
varav inskrivna i överprövningsfas*		6 700	3 700	3 800	3 800	7 600	5 400	4 600	4 100	-900	-1 700	-800	-300	
varav inskrivna med uppehållstillstånd		800	1 200	1 400	1 400	800	1 200	1 400	1 400	-	-	-	-	
varav inskrivna i återvändandefas		8 200	7 400	6 600	6 600	7 600	7 300	7 000	6 800	+600	+100	-400	-200	
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar		24 800	19 900	18 800	18 900	24 200	21 200	20 300	19 500	+600	-1 100	-1 500	-600	
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	14 442	9 400	9 200	9 700	9 500	9 400	9 200	9 700	9 500	-	-	-	-	
varav i eget boende (EBO)	20 176	14 600	10 500	9 000	9 000	14 300	11 000	9 700	9 000	+300	-500	-700	-	
varav ensamkommande barn		600	800	900	1 000	600	800	900	1 000	-	-	-	-	
Antal förvarsplatser		520	520	520	520	520	520	520	520	-	-	-	-	

*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållit uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	
Återvändande, asyl														
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	15 210	16 800	17 200	16 100	15 900	17 100	16 700	16 700	16 200	-300	+500	-600	-300	
varav förstagsärenden		16 400	16 700	15 600	16 000	16 700	16 200	16 300	16 000	-300	+500	-700	-	
varav efter överprövning		12 800	11 900	10 100	10 200	13 300	11 900	11 900	11 500	-500	-	-1 800	-1 300	
varav Dublinöverföringar	1 215	1 100	2 200	2 000	2 000	1 300	2 200	2 000	2 000	-200	-	-	-	
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	5 421	7 100	8 300	7 400	7 100	8 700	8 300	7 600	7 100	-1 600	-	-200	-	
Utskrivna ur mottagningen		17 900	17 500	16 300	15 700	18 400	16 500	16 600	16 200	-500	+1 000	-300	-500	
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**	16 366	12 400	10 400	10 400	10 300	10 700	8 700	8 600	8 400	+1 700	+1 700	+1 800	+1 900	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 556	2 600	3 800	4 200	4 200	3 000	3 800	4 200	4 200	-400	-	-	-	

**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd

	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	
Kommunmottagande														
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		5 600	7 900	9 100	9 300	5 600	7 900	9 400	9 300	-	-	-300	-	
varav efter överprövning		1 300	1 300	1 000	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	-	-	-300	-	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	6 896	5 600	7 700	8 900	9 100	5 600	7 700	9 200	9 400	-	-	-300	-300	
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 319	1 800	3 200	4 100	4 300	1 800	3 200	4 100	4 300	-	-	-	-	
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 630	3 450	3 750	3 950	3 950	3 450	3 750	4 250	4 250	-	-	-300	-300	
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	252	250	650	750	750	250	650	750	750	-	-	-	-	
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	695	100	100	100	100	100	100	100	100	-	-	-	-	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	3 518	6 400	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	+1 400	-	-	-	
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande	3 414	2 900	3 800	5 500	5 800	2 900	3 800	5 500	5 800	-	-	-	-	
Summa kommunmottagande (A+B+C)	13 828	14 900	16 500	19 400	19 900	13 500	16 500	19 700	20 200	+1 400	-	-300	-300	

*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

7.2 Tillstånd och medborgarskap. Prognos med tillgängliga medel

Nuvarande prognos Aprilprognos P2-21, UtL-T						Föregående prognos Februariprognos P1-21, UtL-T				Differens			
Tillstånd	2020	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	33 567	32 000	39 000	39 000	39 000	35 000	39 000	39 000	39 000	-3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	10 373	10 000	12 000	13 000	13 000	10 000	12 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
EES	12 868	13 000	13 000	13 000	13 000	10 000	10 000	10 000	10 000	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Arbetsmarknad förstagång	46 877	46 000	50 000	54 000	54 000	46 000	50 000	54 000	54 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	38 839	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	13 216	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 959	6 000	8 000	8 000	8 000	6 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	16 691	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	-1 000	+0	+0	+0
Pass	12 895	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	193 285	184 000	200 000	204 000	204 000	186 000	197 000	201 000	201 000	-2 000	+3 000	+3 000	+3 000
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	39 055	37 000	45 000	44 000	41 000	40 000	44 000	44 000	41 000	-3 000	+1 000	+0	+0
Anknytning förlängning	11 994	11 000	12 000	13 000	13 000	10 000	12 000	13 000	13 000	+1 000	+0	+0	+0
EES	11 807	13 000	16 000	14 000	13 000	11 000	12 000	10 000	10 000	+2 000	+4 000	+4 000	+3 000
Arbetsmarknad förstagång	45 720	51 000	53 000	54 000	54 000	51 000	52 000	54 000	54 000	+0	+1 000	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	33 746	41 000	40 000	35 000	35 000	41 000	40 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	12 824	17 000	19 000	18 000	18 000	17 000	19 000	18 000	18 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 548	6 000	8 000	8 000	8 000	7 000	8 000	8 000	8 000	-1 000	+0	+0	+0
Besök	16 270	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	14 233	14 000	12 000	13 000	13 000	14 000	12 000	13 000	13 000	+0	+0	+0	+0
Summa	193 197	202 000	216 000	211 000	207 000	202 000	211 000	207 000	204 000	+0	+5 000	+4 000	+3 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	25 948	21 000	15 000	10 000	8 000	21 000	16 000	11 000	9 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Anknytning förlängning	4 176	4 000	3 000	3 000	3 000	4 000	4 000	4 000	4 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
EES	7 100	7 000	5 000	4 000	4 000	5 000	3 000	3 000	3 000	+2 000	+2 000	+1 000	+1 000
Arbetsmarknad förstagång	17 887	13 000	10 000	10 000	9 000	13 000	10 000	10 000	10 000	+0	+0	+0	-1 000
Arbetsmarknad förlängning	14 530	9 000	4 000	4 000	4 000	9 000	4 000	4 000	4 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	1 727	2 000	1 000	1 000	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Studerande förlängning	1 477	1 000	1 000	0	0	1 000	1 000	1 000	1 000	+0	+0	-1 000	-1 000
Besök	1 428	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	2 000	1 000	1 000	+0	-1 000	+0	+0
Pass	2 711	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Summa	76 984	59 000	43 000	35 000	32 000	59 000	45 000	38 000	35 000	+0	-2 000	-3 000	-3 000
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 634	74 000	80 000	80 000	70 000	73 000	80 000	80 000	70 000	+1 000	+0	+0	+0
Summa	87 634	74 000	80 000	80 000	70 000	73 000	80 000	80 000	70 000	+1 000	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	81 278	97 000	120 000	117 000	70 000	97 000	113 000	113 000	77 000	+0	+7 000	+4 000	-7 000
Summa	81 278	97 000	120 000	117 000	70 000	97 000	113 000	113 000	77 000	+0	+7 000	+4 000	-7 000
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	107 198	83 000	43 000	6 000	6 000	82 000	49 000	16 000	9 000	+1 000	-6 000	-10 000	-3 000
Summa	107 198	83 000	43 000	6 000	6 000	82 000	49 000	16 000	9 000	+1 000	-6 000	-10 000	-3 000

7.3 Anslagsprognos. Prognos med tillgängliga medel

Prognos efter tillgängliga medel P2-21 UtL-T						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2021*	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 648 710	4 441 454	4 428 006	4 178 644	4 128 644	4 441 454	4 428 006	4 178 644	4 128 644	0	0	0	0
Ap 1	4 648 710	4 441 454	4 428 006	4 178 644	4 128 644	4 441 454	4 428 006	4 178 644	4 128 644	0	0	0	0
1:2	3 023 862	2 870 000	2 530 000	2 360 000	2 460 000	2 830 047	2 550 177	2 499 787	2 500 138	39 953	-20 177	-139 787	-40 138
Ap 2	2 300 000	2 150 000	1 950 000	1 850 000	1 950 000	2 150 000	1 950 000	1 950 000	1 950 000	0	0	-100 000	0
Ap 3	723 862	720 000	580 000	510 000	510 000	680 047	600 177	549 787	550 138	39 953	-20 177	-39 787	-40 138
1:3	12 000	9 100	8 100	7 100	7 100	9 100	7 100	6 100	6 100	0	1 000	1 000	1 000
Ap 4	2 000	2 000	3 000	4 000	4 000	2 000	3 000	4 000	4 000	0	0	0	0
Ap 5	500	100	100	100	100	100	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	9 500	7 000	5 000	3 000	3 000	7 000	4 000	2 000	2 000	0	1 000	1 000	1 000
1:4	823 270	800 000	760 000	760 000	760 000	800 000	760 000	760 000	760 000	0	0	0	0
1:5	233 604	191 000	201 000	190 000	199 000	191 000	201 000	211 000	221 000	0	0	-21 000	-22 000
1:6	379 207	277 644	311 882	345 959	336 839	284 415	314 744	346 615	338 352	-6 771	-2 862	-656	-1 513
Ap 2	379 207	277 644	311 882	345 959	336 839	284 415	314 744	346 615	338 352	-6 771	-2 862	-656	-1 513
1:7	323 202	228 000	300 000	313 000	312 000	254 000	300 000	314 000	312 000	-26 000	0	-1 000	0
Ap 1	62 202	48 000	55 000	52 000	51 000	44 000	55 000	53 000	51 000	4 000	0	-1 000	0
Ap 2	261 000	180 000	245 000	261 000	261 000	210 000	245 000	261 000	261 000	-30 000	0	0	0
1:8	155 450	155 450	407 950	500 875	591 000	155 450	407 950	500 875	591 000	0	0	0	0
Ap 1	137 950	137 950	367 950	460 875	551 000	137 950	367 950	460 875	551 000	0	0	0	0
Ap 2	17 500	17 500	40 000	40 000	40 000	17 500	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	6 462 372	5 390 000	4 775 000	5 176 000	5 700 000	5 328 000	4 676 000	5 158 000	5 802 000	62 000	99 000	18 000	-102 000
Ap 1	3 047 351	2 470 000	2 320 000	2 690 000	2 980 000	2 440 000	2 200 000	2 610 000	3 030 000	30 000	120 000	80 000	-50 000
Ap 2	200 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	0	0	0	0	0
Ap 3	85 113	64 000	70 000	81 000	84 000	59 000	68 000	82 000	85 000	5 000	2 000	-1 000	-1 000
Ap 4	1 824 326	1 500 000	1 300 000	1 250 000	1 400 000	1 500 000	1 300 000	1 250 000	1 400 000	0	0	0	0
Ap 5	99 993	96 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	21 000	0	0	0
Ap 6	59 403	60 000	50 000	50 000	51 000	54 000	43 000	51 000	52 000	6 000	7 000	-1 000	-1 000
Ap 12	261 889	225 000	240 000	270 000	300 000	225 000	250 000	270 000	300 000	0	-10 000	0	0
Ap 14	175 000	175 000	60 000	60 000	60 000	175 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	709 297	600 000	660 000	700 000	750 000	600 000	680 000	760 000	800 000	0	-20 000	-60 000	-50 000
Totalt	16 061 677	14 362 648	13 721 938	13 831 578	14 494 583	14 293 465	13 644 977	13 975 021	14 659 233	69 182	76 961	-143 443	-164 651

* Preliminära överföringsbelopp

Benämningar	Finansiella villkor utgiftsområde 8 Migration	Villkor 2021
Utgiftsområde 8 Migration		
1:1 Migrationsverket	1:1 Abonemang radiokommunikationssystem till MSB	484
Ap 1 Migrationsverket	1:2 Ersättning till kommuner/landsting för utbildningskostnader	11 000**
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1:7 Övervakning av tvångsvist återvändande	7 000**
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	1:7 Åtgärder som enligt avtal vidtas i samband med utlänningsars återvändande	21 000**
Ap 3 Boende för asylsökande	** Upp till detta belopp	
1:3 Migrationspolitiska åtgärder		
Ap 4 Återvändningsförberedelser		
Ap 5 Återvändningsbidrag		
Ap 8 Anhörigresor		
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål		
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål		
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden		
Ap 2 Migrationsverket		
1:7 Utresor för avvisade och utvisade		
Ap 1 Migrationsverket		
Ap 2 Kriminalvården		
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar		
Ap 2 Statlig medfinansiering		
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering		
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande		
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända		
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande		
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd		
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga		
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning		
Ap 6 Hyreskostnader		
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.		
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader		
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård		

Bilaga 8 Kommentarer om förslaget till ny migrationslagstiftning

Regeringen presenterade nyligen förslag till ändrade regler i utlänningslagen som föreslås träda i kraft den 20 juli 2021 efter att lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, den så kallade tillfälliga lagen, löpt ut.¹⁷ Nedan sammanfattas övergripande konsekvenser av lagförslagen med bäring på kommande prognoser och som i flera delar berörts i Migrationsverkets remissvar.

För skyddsbehövande och deras anhöriga ligger lagförslagen i stort i linje med den tillfälliga lagen med fortsatta tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav på bland annat egen försörjning för permanent uppehållstillstånd. Mot bakgrund av detta bedöms effekterna inom skyddsprocessen bli begränsade jämfört med tillfälliga lagen och nuvarande prognos.

Att huvudregeln om tidsbegränsade uppehållstillstånd vid första prövningstillfället och särskilda krav för permanent uppehållstillstånd föreslås utvidgas till att gälla för samtliga sökande, med undantag för kvotflyktingar, utgör däremot en omfattande förändring med en större påverkan på tillstånds- och medborgarskapsprocesserna jämfört med nuvarande regelverk och prognos.

Skyddsprocessen

- Lagändringen bedöms få ungefär samma effekt på antalet asylsökande i Sverige som den tillfälliga lagen när andra påverkansfaktorer exkluderats. Det är med andra ord inte aktuellt att justera prognosen för antalet asylsökande på grund av den nya lagstiftningen.
- En återgång till synnerligen ömmande omständigheter för vuxna och särskilt ömmande omständigheter för barn kan medföra en något högre bifallsandel inom asylprövningen, främst rörande ensamkommande barn, och marginellt fler beviljade uppehållstillstånd jämfört med tillfälliga lagen.
- Möjligheten till anhöriginvandring till personer med tidsbegränsat uppehållstillstånd utvidgas i vissa fall. Det rör dels personer som avser att gifta sig eller bli sambo och där förhållandet har etablerats redan i hemlandet och dels nära anhöriga som ingått i samma hushåll med ett särskilt beroendeförhållande som fanns redan i hemlandet. Detta kan medföra marginellt fler beviljade uppehållstillstånd för anhöriga jämfört med tillfälliga lagen. Som helhet bedöms anhöriginvandringen kopplad till före detta asylsökande med uppehållstillstånd fortsätta på liknande nivåer som med tillfälliga lagen.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

- Omläggningen till tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och särskilda krav för permanent uppehållstillstånd även för övriga sökande, än för skyddsbehövande enligt tillfälliga lagen och deras anhöriga, innebär att betydligt fler personer kommer att vistas i Sverige med tidsbegränsat uppehållstillstånd under längre tid. Migrationsverket kommer därmed i allt högre grad att pröva förlängningsansökningar.

¹⁷ [Lagrädsremiss – Ändrade regler i utlänningslagen, 2021-04-08.](#)

- Att permanent uppehållstillstånd kan beviljas först efter minst tre år med tidsbegränsat uppehållstillstånd, förutsatt att sökande uppfyller krav på bland annat egen försörjning, kommer leda till en kraftig ökning av antalet förlängningsärenden inom anknytning. Majoriteten av anhöriginvandringen är kopplad till övriga personer än skyddsbehövande enligt tillfälliga lagen, däribland till svenska medborgare, varav en stor andel idag beviljas permanent uppehållstillstånd vid första beslutstillfället alternativt vid första förlängningstillfället efter två år. Då detta inte längre är möjligt ökar antalet förlängningsärenden. Antalet förlängningsansökningar påverkas också av i vilken utsträckning och när sökande uppfyller kraven för permanent uppehållstillstånd.
- Omläggningen till tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav för permanent uppehållstillstånd kommer i förlängningen att påverka ansökningsmönstret inom medborgarskap. Att det kommer ta längre tid innan anhöriga kan beviljas permanent uppehållstillstånd medför en förskjutning av potentiella medborgarskapsansökningar. Antalet ansökningar påverkas också av i vilken utsträckning och när sökande uppfyller kraven för permanent uppehållstillstånd. Antalet medborgarskapsansökningar bedöms minska påtagligt i den senare delen av prognosperioden.

Ny humanitär grund

- En ny humanitär grund föreslås med innebörden att vuxna som vistats i Sverige med uppehållstillstånd och under den tiden fått en särskild anknytning till Sverige ska kunna beviljas fortsatt uppehållstillstånd om omständigheterna är särskilt ömmande. Bestämmelsen avser vissa situationer där den ursprungliga tillståndsgrunden upphört och då det inte finns någon annan grund för uppehållstillstånd. Det behöver inte enbart röra sig om fall då ett uppehållstillstånd beviljats på grund av skyddsbehov utan det kan också handla om fall då tidsbegränsat uppehållstillstånd har beviljats på andra grunder. Endast legal vistelsetid ska kunna beaktas vid bedömning om särskild anknytning.
- Bestämmelsen bedöms i nuläget inte aktualiseras i någon större omfattning avseende skyddsbehövande, då bifallsandelen vid förlängning är mycket hög enligt nuvarande praxis. Detta kan komma att förändras i framtiden beroende på hur säkerhetssituationen utvecklas i olika ursprungsländer.
- Inom främst anknytning bedöms antalet ärenden som prövas gentemot bestämmelsen öka i takt med att allt fler personer vistas i Sverige med tidsbegränsat uppehållstillstånd under längre tid. Detta eftersom det kommer bli allt vanligare att den tillståndsgrundande anknytningen upphör innan sökande beviljats permanent uppehållstillstånd.
- Då det rör sig om en ny bestämmelse där det saknas tidigare rättspraxis är det ännu för tidigt att bedöma hur tillämpningen kommer att se ut i specifika situationer. Migrationsverket tolkar för närvarande hur bestämmelsen ska tillämpas inför ikraftträdandet. Tillämpningen kan också komma att utvecklas i takt med att vägledande domstolspraxis uppstår.

Implementering och tillämpning

- Det pågår omfattande förberedelser inom Migrationsverket för att kunna börja tillämpa den nya lagstiftningen i sommar. Det handlar bland annat om anpassning och utveckling av handlägningsstöd, IT-stöd, rättsligt stöd, samt interna utbildningsinsatser och kommunikationsinsatser såväl inom myndigheten som för sökande och andra aktörer. Detta involverar stora delar av myndigheten.
- Implementeringen av den nya lagstiftningen kommer initialt att medföra konsekvenser för prövningen, vilket kan påverka produktiviteten inom vissa ärendeslag under en övergångsperiod. En enhetlig lagstiftning kommer att bidra till en minskad komplexitet i det legala ramverket, men samtidigt uppstår en mängd frågor om hur de nya bestämmelserna ska tillämpas. Flera bestämmelser innehåller ett betydande bedömningsutrymme och där det inte är klart hur dessa ska tolkas eller hur olika bestämmelser förhåller sig till varandra. Detta kommer bli tydligare allteftersom rättsliga ställningstaganden anpassas utifrån olika situationer och vägledande domstolspraxis uppstår.
- Migrationsverket arbetar för att transformera verksamheten genom digitalisering och ökad automatisering. En både begränsande och möjliggörande faktor i sammanhanget är de regelverk som styr myndighetens beslutsfattande. Beslutsfattande i enskilda ärenden innebär alltid ett visst mått av individuell bedömning. Ju fler bedömningar som finns i regelverket, desto svårare är det att nå en hög grad av automatisering. Möjligheterna för automatisering ökar om individuella bedömningar förbehålls de situationer där det verkligen är nödvändigt och om olika krav är så entydigt utformade som möjligt.
- Den omfattande förlängningsprövningen riskerar att bli mer komplicerad och resurskrävande på sikt. Prövning om sökande uppfyller kraven för permanent uppehållstillstånd kommer att bli ett återkommande inslag. Att anhöriga kommer ha tidsbegränsade uppehållstillstånd under en längre tid innebär att andelen där den tillståndsgrundande anknytningen upphört kommer att öka. Detta bedöms på sikt leda till mer utredningskrävande förlängningsärenden inom anknytning.
- Som ovan nämnts bedöms prövning utifrån den nya humanitära grunden aktualiseras i högre utsträckning i takt med att fler personer kommer att vistas i Sverige med tidsbegränsade uppehållstillstånd under längre tid. Denna prövning riskerar att bli utrednings- och resurskrävande på grund av komplexa avvägningar kring särskild anknytning till Sverige och särskilt ömmande omständigheter.

